

# Глава I.

## Здоровье и благополучие человечества: вызовы и возможности в сфере международного контроля над наркотиками

### А. Здоровье и благополучие как основные задачи международных договоров о контроле над наркотиками

1. Главной целью трех международных конвенций о контроле над наркотиками является охрана здоровья и благополучия общества и каждого отдельного человека. Во всех трех договорах – Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года<sup>3</sup>, Конвенции о психотропных веществах 1971 года<sup>4</sup> и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года<sup>5</sup> – содержится упоминание об этой задаче. Помимо ограничения использования наркотических средств и психотропных веществ исключительно медицинскими и научными целями, конвенции требуют от правительств принятия всех возможных мер, направленных на предотвращение злоупотребления наркотическими средствами, а также на раннее выявление, лечение, воспитание, восстановление трудоспособности, возвращение в общество соответствующих лиц и на наблюдение за ними после окончания ими лечения (статья 38 Конвенции 1961 года и статья 20 Конвенции 1971 года).

2. В связи проведением в 2016 году специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков пришло время дать критическую оценку наркоситуации в мире и политики в области контроля

<sup>3</sup>Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года (United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152).

<sup>4</sup>United Nations, *Treaty Series*, vol. 1019, No. 14956.

<sup>5</sup>Ibid., vol. 1582, No. 27627.

над наркотиками, а также проанализировать практическое осуществление основных принципов договоров о контроле над наркотиками и предусматриваемого ими сбалансированного подхода. Мир меняется, и вместе с ним меняется политика в области контроля над наркотиками, и поэтому необходимо рассмотреть вопрос о том, каким образом можно обеспечить, чтобы изменения в политике, направленные на противодействие возникающим вызовам, были реализованы в рамках существующей международно-правовой основы для контроля над наркотиками, которая по-прежнему пользуется практически всеобщей поддержкой, хотя ее задачи иногда неправильно понимаются и истолковываются. Опираясь на свои выводы в отношении осуществления всеобъемлющего, комплексного и сбалансированного подхода, рассмотренные в ежегодном докладе Комитета за 2014 год и в предыдущих ежегодных докладах, Комитет представляет в настоящей тематической главе ряд дополнительных соображений по вопросу о наркотиках и здоровье.

### В. Наркотики и здоровье и благополучие человечества

3. Использование веществ для воздействия на настроение, чувства, восприятие и мыслительный процесс – это свойственное человеку и распространенное практически повсеместно явление. Используемые для этого вещества – потребляемые в виде естественного растительного материала, вытяжек, производных или чисто синтетических продуктов – известны под общим названием “наркотики” (этот термин будет использован в настоящей главе для краткости). Многие из подобных веществ связаны

с риском возникновения привыкания или, в более широком смысле, формирования проблемных моделей потребления и злоупотребления у людей, их употребляющих.

4. Потребление вещества, могущего стать предметом злоупотребления, независимо от того, находится ли это вещество под контролем, сопряжено с характерными рисками, уровень и сочетание которых могут значительно варьироваться в зависимости от конкретного вещества, особенностей человека, социальной среды и способа введения вещества в организм. Злоупотребление любым веществом представляет риск для здоровья и благополучия самих потребителей и их окружения. Наркотики поставлены под международный и национальный контроль именно потому, что они могут представлять серьезную угрозу для здоровья и благополучия людей. По этой же причине все правительства считают необходимым распространять большинство медицинских препаратов через аптеки и по рецептам, поскольку многие из подобных веществ могут обладать значительным токсическим и вредным действием, если принимать их без консультации со специалистом.

5. Психоактивные вещества, независимо от того, находятся они под международным контролем или нет, не являются обычными товарами, поскольку значительную долю доходов продавцы получают от потребителей, не способных разумно и добровольно контролировать свои привычки и зависимость. Даже в рамках гипотетической политической, социальной и правовой системы, которая основывается на убеждении, что в сфере потребления взрослые люди должны иметь неограниченную свободу выбора, а поставщики – возможность свободно осуществлять поставки и формировать потребительский спрос посредством маркетинга, разумным будет сделать исключение для психоактивных веществ. Это следует сделать для защиты потребителей от пробелов в их знаниях и ошибок в процессе принятия ими решения (который может быть нарушен вследствие потребления самого этого вещества), в целях минимизации заболеваний и смертей, которых можно избежать, и защиты окружающих от последствий поведения лиц, находящихся под воздействием наркотиков.

6. В последние годы возникли дополнительные вызовы, в частности появление новых психоактивных веществ. Правительства признают сложность борьбы с постоянно меняющимся спектром веществ, специально создаваемых с целью избежать контроля. В большинстве случаев подобные вещества оказывают неизвестное кратко- и долгосрочное воздействие, могут обладать значительным аддиктивным потенциалом и быть высокотоксичными. В настоящее время все большее количество таких веществ становятся

предметом манипуляций, их сбывают людям, особенно молодежи, которые расплачиваются за это своим здоровьем. Именно поэтому для обеспечения здоровья и благополучия необходимо принимать все меры к тому, чтобы эти вещества не попадали к потенциальным потребителям, а целевым группам населения была предоставлена информация о рисках, связанных с подобными веществами, и услугах первичной профилактики.

7. Международные конвенции о контроле над наркотиками признают и поощряют использование в медицинских целях наркотических средств и психотропных веществ, являющихся незаменимым средством облегчения боли и страданий и других медицинских состояний. Вместе с тем такие наркотики, будучи источником огромного блага, потенциально могут причинять вред. Поэтому конвенции обязывают государства-участники осуществлять надлежащее регулирование и контроль и ограничить исключительно медицинскими и научными целями производство, изготовление, вывоз, ввоз, распределение наркотических средств, торговлю ими и их применение и хранение, поскольку в случае ненадлежащего применения эти вещества также могут стать предметом злоупотребления.

8. В глобальном масштабе по-прежнему сохраняется крайне неравномерный доступ к лекарственным препаратам, содержащим контролируемые вещества, при том что их потребление сосредоточено преимущественно в некоторых развитых странах. Три четверти населения мира проживают в странах, в которых доступ к лекарственным средствам, содержащим включенные в списки конвенций наркотические средства, находится на низком уровне или отсутствует вовсе. Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) давно указывал на подобные значительные различия и неоднократно подчеркивал, что эту ситуацию можно улучшить путем принятия на государственном уровне корректировочных мер для решения нормативно-правовых, мировоззренческих, информационных, экономических и закупочных проблем, считающихся основными причинами нехватки этих веществ. К настоящему ежегодному докладу Комитета прилагается дополнение, посвященное исключительно анализу данного вопроса<sup>6</sup>.

9. Особую тревогу вызывает дисбаланс в сфере доступности опиоидных анальгетиков, поскольку последние данные свидетельствуют о широкой распространенности и росте числа заболеваний, требующих обезболивания, в частности таких, как рак,

<sup>6</sup> Наличие психоактивных средств, находящихся под международным контролем: обеспечение надлежащего доступа для медицинских и научных целей (E/INCB/2015/1/Supp.1).

в странах с низким и средним уровнями дохода<sup>7</sup>. В то же время в последние годы наблюдается расширение масштабов злоупотребления лекарственными средствами рецептурного отпуска и увеличение числа связанных с этим случаев смерти от передозировки в странах с высокими показателями потребления опиоидных анальгетиков на душу населения.

10. Конвенции не требуют применения каких-либо конкретных методов лечения наркозависимости; МККН настоятельно призывает государства-участники закладывать в основу любых подобных методов научные фактические данные. Обязанностью государств-членов является не только борьба с незаконным оборотом наркотиков, но и предоставление надлежащих услуг по лечению злоупотребления наркотиками. Непредоставление надлежащего лечения может увеличить связанный со злоупотреблением наркотиками ущерб для здоровья и социальный вред и способствовать увеличению незаконного спроса на вещества, являющиеся предметом злоупотребления. Поэтому общепризнано, что принятые в медицине стандарты лечения от опиоидной зависимости, в том числе лиц, зависимых от опиоидных наркотиков и находящихся под надзором системы уголовного правосудия, способствуют достижению целей международных договоров о контроле над наркотиками. Эффективность применения заместительной терапии при лечении опиоидной зависимости подтверждается многочисленными фактическими данными, но масштабы ее применения в государствах-членах различаются.

11. Комитет считает, что программы лечения злоупотребления наркотиками должны соответствовать тем же стандартам безопасности и эффективности, что и программы лечения других заболеваний. Следует искоренить практику бесчеловечного или унижающего достоинство обращения с лицами, употребляющими наркотики.

### С. Конвенции и их результаты

12. Измерить достижения конвенций непросто из-за сложности прогнозирования того, что могло бы произойти при отсутствии международного соглашения о мерах в области контроля над наркотиками. В 1906–1907 годах, до принятия какого-либо международного соглашения о контроле над наркотиками, мировой объем производства опиума оценивался в 41 600 тонн при общей численности мирового населения менее 2 миллиардов человек. По самым последним оценкам,

<sup>7</sup>Всемирная организация здравоохранения и Всемирный альянс паллиативной помощи, Всемирный атлас потребностей в паллиативной помощи в конце жизни (Всемирный альянс паллиативной помощи, 2014 год).

которые были представлены в опубликованном УНП ООН *Всемирном докладе о наркотиках за 2015 год*<sup>8</sup>, годовой мировой объем незаконного производства опиума составил 7554 тонны – лишь незначительную часть от того, что производилось 100 лет назад, при этом численность населения в мире в настоящее время превышает 7 миллиардов человек. Кроме того, организация утечки наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ – прекурсоров из каналов законной международной торговли затруднена, по крайней мере отчасти, эффективным осуществлением этих договоров правительствами стран.

13. Кроме того, масштабы злоупотребления наркотиками сокращаются по сравнению с потреблением других более доступных психоактивных веществ, таких как алкоголь и табак. Уровень распространенности злоупотребления наркотиками гораздо ниже, чем этот показатель в отношении алкоголя и табака. Алкоголь чаще приводит к насилию, а табак наносит больший вред здоровью, чем все контролируемые наркотические средства, вместе взятые, в основном за счет большей доступности и большого риска подвергнуться воздействию этих двух веществ, а также распространенности их употребления и злоупотребления ими. Алкоголь и табак являются причиной смерти в десятки раз большего числа людей, чем контролируемые вещества. Примеры коммерчески регулируемых рынков указывают на опасность использования контролируемых веществ для немедицинских целей. Конвенции призваны защитить здоровье и благополучие населения путем предупреждения этих опасностей.

14. Задачей государств при выполнении ими своих договорных обязательств является определение надлежащего баланса в отношении предпринимаемых ими усилий по контролю над наркотиками. Государствам следует принимать меры к тому, чтобы их усилия по контролю не имели нежелательных побочных эффектов. На проблемных потребителей, которые составляют лишь малую часть от общего числа наркопотребителей, приходится подавляющее количество потребляемых наркотиков, как правило, более 80 процентов от общего объема. Кроме того, на долю наркопотребителей, постоянно или регулярно находящихся в состоянии интоксикации, приходится большая часть совокупного ущерба здоровью и социального вреда. Одним из наиболее эффективных способов пресечения деятельности наркоторговцев является сокращение их клиентской базы. Устранение существенной части этой порождающей спрос базы посредством осуществления эффективных мер по профилактике и лечению окажет серьезное воздействие на любой незаконный рынок наркотиков. В рамках такой деятельности следует включать усилия

<sup>8</sup>United Nations publication, Sales No. E.15.XI.6.

по эффективной и последовательной профилактике потребления наркотиков.

15. Хотя принципы комплексного и сбалансированного подхода существуют с момента заключения договоров, только в последние десятилетия они вышли на передний план деятельности в области международного контроля над наркотиками. Для этого есть ряд причин исторического и правового характера. Международные конвенции по определению затрагивают трансграничные вопросы, представляющие взаимный интерес для суверенных государств, в том числе международную торговлю. Вследствие этого конвенции на момент их принятия в основном касались международной торговли и незаконного оборота наркотиков, в то время как разработка и осуществление на национальном уровне мер, которые мы теперь называем “сокращение спроса”, хотя это и входило в число требований конвенций, оставались в ведении каждого суверенного государства.

#### **D. Социально-экономический и социально-политический контекст контроля над наркотиками**

16. Решение социальных, экономических и политических проблем, которые могут создавать условия для насилия и наркопотребления, может оказаться столь же эффективной мерой, как и действия, предпринимаемые непосредственно в отношении наркотиков. Как ранее отмечал Комитет, на такие аспекты проблемы наркотиков, как предложение и спрос, оказывают воздействие социально-экономические факторы, к числу которых относятся нищета и голод, экономическое неравенство, социальная изоляция, депривация, миграция и перемещение, ограниченный доступ к образованию и отсутствие перспектив в области занятости, а также подверженность насилию и злоупотреблениям. Эти факторы в значительной степени определяют проблему наркотиков, и их следует рассматривать в качестве одного из компонентов всеобъемлющего подхода. При разработке и осуществлении политики по оказанию помощи лицам с расстройствами, вызванными злоупотреблением психоактивными веществами, государствам следует более глубоко анализировать социально-экономические факторы, такие как нищета, маргинализация, гендерное неравенство и развитие ребенка. Невозможно переоценить роль и ответственность семьи и общества в деле защиты детей посредством создания условий, способствующих профилактике злоупотребления наркотиками.

17. На проблему наркотиков оказывают влияние многие сопутствующие факторы, в числе которых

могут быть меры политики, принимаемые в других областях и не направленные непосредственно на борьбу с поставками и употреблением запрещенных наркотиков. Так, например, политика, направленная на укрепление способности выдерживать испытания на уровне отдельного человека, семьи и сообщества, может снижать уязвимость в отношении злоупотребления наркотиками и повышать шансы на быстрое и устойчивое выздоровление для тех, у кого возникли проблемы со злоупотреблением наркотиками. Сведения к минимуму коррупционного воздействия организаций наркоторговцев могут способствовать сильным общественным институтам, придерживающиеся принципов прозрачности и подотчетности. Аналогичным образом, сильные общины с серьезным экономическим потенциалом имеют больше возможностей для того, чтобы противостоять пагубному влиянию тех, кто занимается незаконным выращиванием наркотикосодержащих культур, или коррупционному воздействию торговли наркотиками и их незаконного оборота.

#### **E. Социальное здоровье и вызовы**

18. Для благополучия человечества необходимо обеспечить предотвращение и сокращение социального вреда. Здоровью некоторых наркопотребителей наносит ущерб сами наркотики, содержащиеся в них смеси или средства, используемые для их введения. Другие наркопотребители причиняют вред себе или другим тем, что, находясь под воздействием наркотиков, поступают неосторожно, неосмотрительно или преступают закон, а некоторые теряют способность добровольно контролировать употребление наркотиков, которое превращается в нежелательную, а в некоторых случаях устойчивую и не поддающуюся искоренению привычку, чреватую серьезным вредом для здоровья и личными проблемами, не говоря уж об издержках для семьи и общества. Даже лица, у которых не диагностированы расстройства, связанные с потреблением наркотиков, могут способствовать усугублению социальных проблем, поддерживая рынки запрещенных наркотиков либо демонстрируя под воздействием наркотиков поведение, сопряженное с риском. К значительному социальному вреду приводит лишение наркопотребителей свободы, поскольку для них пребывание в заключении может иметь серьезные финансовые, семейные и профессиональные последствия.

19. Помимо вреда, причиняемого наркотиками их потребителям и окружающим их людям, угрозу здоровью и благополучию отдельных лиц, сообщества и государства представляют также деятельность и обстоятельства, связанные с незаконным производством и предложением наркотиков. На незаконных рынках

продаются вещества неизвестного качества, поскольку качество запрещенных наркотиков может быть неизвестным или даже нанести вред здоровью. Сбываемые незаконным путем наркотики могут быть фальсифицированными или содержать опасные примеси, и наркопотребители, как правило, практически не имеют возможностей определить, что же они употребляют на самом деле. Все эти факторы повышают риск случайной передозировки и иных видов интоксикации.

20. Некоторые модели поведения, связанные с потреблением наркотиков, в значительной степени осложняют проблему злоупотребления наркотиками. Примером может служить распространение ВИЧ и вируса гепатита С в результате использования нестерильного оборудования для употребления наркотиков путем инъекций. Поскольку эти вирусы могут передаваться иными путями, то косвенным следствием потребления наркотиков одними лицами может стать инфицирование других лиц, никогда не употреблявших веществ, находящихся под контролем.

21. Стоимость наркотиков может стать причиной обнищания или ухудшения материального положения лиц, зависимых от соответствующего наркотика. Это ведет к тому, что для поддержания своей наркозависимости некоторые наркопотребители вовлекаются в преступную деятельность, которая наносит дополнительный ущерб не только им самим, но и другим лицам и обществу в целом.

22. Деятельность рынков запрещенных наркотиков порождает опасные для общества явления, в частности насилие со стороны наркоторговцев, среди них и в их отношении. Преступные элементы удовлетворяют незаконный спрос на наркотики, а организованные преступные группы контролируют рынки запрещенных наркотиков. Связанные с незаконным производством и сбытом наркотиков насилие, общественные беспорядки и коррупция угрожают безопасности граждан и подрывают правопорядок. Слабость управления, в свою очередь, служит благодатной почвой для развития нелегальной наркоиндустрии и рынков запрещенных наркотиков.

23. Меры, принимаемые правоохранными органами в отношении незаконных рынков, могут снижать или повышать уровень такого насилия, а также повлечь за собой дополнительные негативные последствия: насилие в отношении сотрудников правоохранных органов и с их стороны, лишение свободы и иные виды наказаний, а также коррупцию среди сотрудников правоохранных органов и нарушение прав человека с их стороны.

24. Насилие является, возможно, наиболее очевидным и пагубным следствием наркоторговли. Возможность получить экономическую выгоду в связи с неза-

конным спросом на наркотики привлекает преступников и повышает их готовность и способность прибегать к насилию для защиты своих операций с запрещенными наркотиками. Территориальные споры между соперничающими организациями наркоторговцев, сведение счетов и попытки запугивания приводят к применению насилия в борьбе за доминирующие позиции в сфере незаконной торговли наркотиками; в первую очередь это касается общин, расположенных в районах или поблизости от районов, на территории которых осуществляется производство запрещенных наркотиков, проходят маршруты наркоторговли или ведется открытая торговля наркотиками. Насилие, связанное с незаконным оборотом наркотиков, имеет место и во многих странах транзита. Высокие уровни насилия могут стать результатом борьбы одной группы наркоторговцев с другой группой или государством за контроль над тем или иным районом. Там, где торговля наркотиками переплетается с политическими конфликтами, насилие может достичь ужасающих уровней.

25. Усилия по борьбе с беззаконием, предпринимаемые как отдельными странами, так и международным сообществом в целом, подрываются связанной с наркоторговлей коррупцией. На национальном уровне коррупция угрожает легитимности политических институтов и отраслей экономики. Коррупция в политических партиях, государственных органах, среди должностных лиц, специалистов и лидеров сообществ препятствует политическому и экономическому развитию многих стран. Организации наркоторговцев хорошо понимают это и в попытках подрвать потенциал государства прибегают к коррупции и насилию. Коррупция и связанные с наркотиками проблемы являются взаимокрепящими факторами, при этом коррупция и другие социальные проблемы вносят существенный вклад в развитие индустрии запрещенных наркотиков.

26. Коррупционность государственных должностных лиц создает трудности для принятия мер в области контроля над наркотиками, тем самым подрывая общественное благополучие. Государства должны изыскивать способы обеспечения для государственных и правоохранных органов, а также политических деятелей возможности честно исполнять свои обязанности. Гражданам следует требовать большего от своих избранных представителей и государственных должностных лиц. Ничто так не ослабляет усилия по борьбе с незаконной торговлей наркотиками, как успех организованных преступных групп в попытке запугать и подкупить публичных должностных лиц.

27. Одной из наиболее серьезных проблем является утрата государством контроля над организованными преступными группами. Безнаказанность и неуправ-

ляемость угрожают коллективной безопасности и благополучию как любого государства, так и регионального и мирового сообщества. Когда государственные структуры вовлекаются в деятельность, связанную с насилием и систематической коррупцией, и подвергаются ее воздействию, незаконная торговля наркотиками может способствовать дальнейшему снижению эффективности усилий правительств, вплоть до создания условий для признания государства несостоявшимся на национальном или субрегиональном уровне. С учетом того что наркоторговцы располагают огромными денежными средствами, правоохранные органы оказываются особенно уязвимыми в отношении угрозы коррупции, и этот риск многократно увеличивается, если труд сотрудников правоохранных органов, как это часто бывает, оплачивается неадекватно.

28. Одной из возникших в последнее время проблем, касающихся системы международного контроля над наркотиками, стало использование Интернета для организации незаконного оборота наркотиков. Государствам необходимо в большей степени содействовать проведению расследований таких незаконных операций с целью их выявления, ограничения и предотвращения, а также недопущения использования международной почтовой системы для пересылки запрещенных наркотиков. Интернет-аптеки и другие методы отпуска лекарств, физически отделяющие врача, выписывающего рецепт, или фармацевта от пациента, чреватые особым риском и требуют разработки более эффективных подходов в нормативно-правовой сфере. В рамках таких систем сбыта врачам, выписывающим рецепты, и лицам, отпускающим лекарства, гораздо сложнее оценить потребности пациентов, с тем чтобы обеспечить употребление прописанных лекарств в законных медицинских целях и защитить здоровье и благополучие человека. Государствам следует принимать во внимание проблемы, которые могут возникать в связи с такими методами отпуска лекарственных препаратов.

## **Ф. Усилия по сокращению предложения и их ограничения**

29. В рамках любой системы контроля над наркотиками важным элементом комплексной и сбалансированной стратегии всегда будет оставаться задача по сокращению предложения и обеспечению соблюдения нормативных положений. Надлежащим образом разработанные и реализованные меры по пресечению незаконного производства и предложения наркотиков представляют собой важнейший инструмент сокращения социального вреда и ущерба для здоровья населения, нанесенных в результате деятельности рынков запрещенных наркотиков.

30. В последние годы определенной критике подвергались меры, направленные на пресечение незаконного сбыта и потребления наркотиков, которые были объявлены провальной политикой на том основании, что злоупотребление наркотиками по-прежнему остается широко распространенным явлением. Лежащая в основе этих аргументов логика весьма спорна. Никто не призывает международное сообщество отказаться от реализации мер по борьбе со СПИДом или голодом лишь потому, что полностью эти проблемы искоренить не удалось. Напротив, подобные меры представляются более разумными с точки зрения улучшения ситуации по сравнению с полным бездействием.

31. При прочих равных условиях повышение цен на наркотики в результате снижения объемов их предложения вследствие принимаемых правоохранными органами мер ведет к сокращению спроса. Однако рост цен на наркотики может сказаться не только на проблемах, связанных с потреблением наркотиков, но и на проблемах, связанных с оборотом наркотиков и мерами, принимаемыми правоохранными органами. Если объемы незаконного оборота наркотиков сокращаются не в той же мере, в какой растут цены, активизация мер, принимаемых правоохранными органами, как правило, приводит к увеличению общих доходов наркоторговцев и соответственно усиливает стимулы для участия в незаконной торговле и ведения борьбы за доминирующие позиции в этой сфере.

32. Таким образом, необходимо тщательно разрабатывать политику по обеспечению соблюдения законов, с тем чтобы учесть как задачи в области контроля над наркотиками, так и возможные непредусмотренные результаты. Речь не идет о необходимости для мирового сообщества выбирать между “милитаризацией” мер по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и легализацией немедицинского использования наркотиков, находящихся под международным контролем. Конвенции не требуют объявления “войны наркотикам”.

## **Г. Принцип соразмерности**

33. При включении положений международных конвенций о контроле над наркотиками в национальное законодательство необходимо соблюдать международно признанный принцип соразмерности. Государство руководствуется этим принципом, определяя меры реагирования на действия, запрещаемые законом или обычаем. При применении в контексте уголовного правосудия этот принцип допускает наказание в качестве приемлемой меры реагирования на преступление при условии, что оно соразмерно степени тяжести этого преступления.

34. Соразмерность мер реагирования на правонарушения, связанные с наркотиками, обуславливается в свою очередь тем, какие правовые и практические меры принимают в этой связи законодательная, судебная и исполнительная ветви власти. Учитывая ограниченность ресурсов, которыми располагают правительства, им следует принять все меры к тому, чтобы в рамках правоохранительной системы и системы уголовного правосудия первоочередное внимание уделялось расследованию деятельности, уголовному преследованию и наказанию лиц, в наибольшей степени склонных к совершению насильственных преступлений, и лиц, вовлеченных в незаконные цепочки поставок, в том числе тех, кто контролирует, организует, обеспечивает или предоставляет организациям наркобизнеса информационные, производственные и другие услуги.

35. Сдерживающий эффект криминализации хранения наркотиков зависит от конкретных условий стран. Конвенции обязывают государства принять все меры к тому, чтобы хранение наркотиков, даже в небольшом количестве, квалифицировалось как уголовное преступление. В то же время конвенции рекомендуют предусмотреть в качестве альтернативы осуждению или наказанию такие меры, как лечение, воспитание, последующий уход, реабилитация и социальная интеграция. Конвенция 1988 года допускает определенную гибкость в отношении наказания за хранение наркотиков для личного потребления, ставя это обязательство в зависимость от конституционных принципов и основных положений правовой системы государств. Как неоднократно заявлял Комитет, международные конвенции о контроле над наркотиками не требуют лишать наркопотребителей свободы. Вместо этого они обязывают государства-участники устанавливать уголовное наказание за деятельность, связанную с поставками наркотиков, поощряя их при этом к тому, чтобы рассматривать профилактику, лечение и реабилитацию в качестве мер, альтернативных наказанию.

## Н. Уважение прав человека

36. Меры по контролю над наркотиками должны соответствовать международным стандартам в области прав человека. Государствам-участникам необходимо как можно более эффективно использовать международные правовые документы для защиты детей от злоупотребления наркотическими средствами и принимать все меры к тому, чтобы национальные и международные стратегии контроля над наркотиками отвечали наилучшим интересам ребенка. Комитет также рекомендовал всем странам, по-прежнему сохраняющим смертную казнь за наркопреступления,

рассмотреть вопрос об отмене высшей меры наказания за такие преступления.

37. Помимо косвенных и непредвиденных последствий для сферы прав человека, обусловленных незаконным, коррупционным и произвольным правлением, угрозой для усилий по защите прав человека может создавать насилие. В первую очередь это относится к случаям, когда незаконный оборот наркотиков и коррупция ослабляют законные институты управления и способствуют провалу национальных органов власти или не позволяют слабым государствам создать эффективные структуры.

## I. Непредвиденные последствия

38. Существует ряд непредвиденных последствий, которые могут быть результатом действия различных факторов, в том числе несбалансированности в осуществлении национальных и международных мер контроля над наркотиками. Тем не менее утверждение о том, что непредвиденные последствия существования системы контроля над наркотиками свидетельствуют о необходимости легализации использования в немедицинских целях веществ, на данный момент включенных в списки конвенций, основывается на ошибочном предположении о невозможности преодоления таких непредвиденных последствий в рамках международной системы контроля над наркотиками. Хотя эти последствия являются непредвиденными, они не неожиданны и могут быть предотвращены или смягчены. Стоящая перед государствами-участниками задача заключается в том, чтобы выполнять свои договорные обязательства сбалансированным образом, позволяющим минимизировать негативное воздействие злоупотребления наркотиками и мер по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и обеспечить воспитание и лечение жертв этого незаконного оборота.

39. При обсуждении вопросов, касающихся использования включенных в списки конвенций веществ в немедицинских целях, как правило, не принимаются во внимание природа злоупотребления наркотиками и наркомании, а также особенности применения законодательства о наркотиках. При этом игнорируются реалии многих стран, правительства которых и без того сталкиваются с многочисленными негативными последствиями, особенно негативными социальными последствиями, слабого контроля над алкогольной продукцией и табачными изделиями и ненадлежащего регулирования в этой области и где наркотические средства для использования в медицинских целях либо находятся в дефиците, либо употребляются в чрезмерных количествах или являются предметом злоупотребления.

## **Ж. Выводы и рекомендации: как контроль над наркотиками может способствовать улучшению здоровья и благополучия людей**

40. Наркотики могут использоваться как лекарственные средства, но также могут причинять серьезный вред здоровью. Проводимая в области контроля над наркотиками политика может как предотвратить вред, так и нанести непреднамеренный ущерб. В связи с этой задачей международной системы контроля над наркотиками является содействие применению научных знаний, гуманистического мышления, принципов соразмерности и умеренности к решению комплекса проблем, связанных с наркотиками. Использование включенных в списки конвенций веществ в немедицинских целях не является адекватным ответом на современные вызовы.

41. Государства-участники предприняли важные шаги с целью осуществления более целостной и последовательной стратегии в области контроля над наркотиками, как это предусмотрено в конвенциях. Однако динамичность и сложность этой социальной проблемы требует от государств осознания стоящих перед ними вызовов и имеющихся у них возможностей. Специальная сессия Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году, позволит удовлетворить назревшую необходимость проведения обзора политики и практики в области контроля над наркотиками с учетом фактических данных и достижений науки. Применяемые в ряде стран стратегии, такие как милитаризация сферы правоприменения, неуважение прав человека, чрезмерное применение мер, связанных с лишением свободы, отказ в адекватной медицинской помощи и бесчеловечные и несоразмерные меры, не соответствуют принципам конвенций. Государствам рекомендуется использовать данный обзор для закрепления успешных видов практики и изменения при этом мер, которые не приносят результатов, и более широкого применения соответствующих методов решения проблем, связанных с появлением новых психоактивных веществ, маркетинговых технологий, используемых для продвижения и содействия злоупотреблению наркотиками, таких как Интернет и социальные сети. Вульгаризаторские призывы к допущению и регулированию немедицинского использования включенных в списки конвенций веществ следует считать неподходящими для решения связанных с наркотиками проблем, которые возникают в современном глобализованном и неоднородном мире.

42. Сохраняющаяся угроза транснациональной организованной преступности требует принятия более

целенаправленных и согласованных мер на международном уровне. В целях борьбы с коррупцией государствам следует повышать качество и прозрачность работы государственных учреждений и ведомств. Странам назначения необходимо взять на себя свою долю ответственности и принимать более действенные меры по пресечению внутреннего незаконного оборота наркотиков и снижению спроса на них.

43. Государствам следует помнить о принятых ими обязательствах по осуществлению эффективных программ профилактики злоупотребления наркотиками, лечения и реабилитации. Такие программы могут не ограничиваться принятием специальных мер в отношении наркотиков; мероприятия, направленные на укрепление социальной сплоченности и способности человека самостоятельно принимать решения и выдерживать испытания, способствуют снижению степени распространенности злоупотребления наркотиками.

44. Государствам следует оказывать людям, злоупотребляющим наркотиками, эффективную и гуманную помощь, в том числе адекватную и основанную на фактических данных медицинскую помощь. В отношении наркопотребителей следует предусмотреть альтернативы наказанию. Следует приостановить реализацию программ, предусматривающих жесткие методы лечения, в том числе с применением физических наказаний. Рассмотрения заслуживают методы основанного на фактических данных лечения с доказанной способностью сокращения проявлений поведения, связанного со злоупотреблением наркотиками. Сокращение масштабов злоупотребления наркотиками является важным шагом вперед в деле охраны и улучшения здоровья и благополучия отдельных людей и сообществ. Уменьшение негативного воздействия на здоровье и последствий злоупотребления наркотиками является одним из важнейших элементов комплексной стратегии сокращения спроса. Вместе с тем профилактика злоупотребления психоактивными веществами в обществе в целом, и особенно среди молодежи, должна оставаться главной целью государственных усилий.

45. Международная система контроля над наркотиками, созданная согласно конвенциям и базирующаяся на соответствующих политических декларациях, представляет собой всеобъемлющую и согласованную основу, которая сможет эффективно работать только в том случае, если государства выполнят свои договорные обязательства с учетом их внутренней ситуации, в том числе реального положения дел в сфере предложения наркотиков и спроса на них, потенциала государственных институтов, социальных вопросов и фактических научных данных об эффективности нынешних и будущих мер политики.