

**I. Сценарии и возможные
меры реагирования
на стремительный рост
объемов изготовления,
сбыта и потребления
синтетических
наркотиков**

А. Введение

1. Возникновение и стремительное развитие индустрии запрещенных синтетических наркотиков начиная с 1970-х годов ставит сложные задачи в области международного контроля над наркотиками, обеспечения верховенства права и общественного здравоохранения. Синтетические наркотики могут обладать во много раз более высокой фармакологической активностью, быть более рентабельными для производства и легче поддаваться сокрытию по сравнению с наркотиками растительного происхождения. Немаловажным фактором является и то, что многие синтетические наркотики законно применяются в медицине, а их химические вещества — прекурсоры имеют двойное назначение и легко поддаются утечке, что позволяет криминальным структурам обходить меры нормативного регулирования.

2. Спрос на синтетические наркотики резко вырос параллельно со спросом на опиоидные лекарственные препараты и фальсифицированную фармацевтическую продукцию, предлагаемую на незаконном рынке. Зависимость от синтетических наркотиков и их применение не по назначению быстро превратились в фатальную проблему и ежегодно уносят жизни сотен тысяч людей в результате передозировки, в то время как криминальные структуры выводят на рынок все более сильнодействующие синтетические наркотики, содержащие новые и ранее неизвестные вещества, которые сложно анализировать и идентифицировать на регулярной основе.

3. Реагируя на стремительное распространение синтетических наркотиков, международные структуры и регулирующие органы пытаются решить проблему за счет сокращения как предложения, так и спроса. МККН играет важную роль в формировании дальновидного подхода, ориентированного на принятие конкретных мер в ответ на появление новых синтетических веществ, и способствует проведению упреждающих мероприятий на основе добровольного обмена информацией и развития взаимодействия на многостороннем уровне. Однако для успешного решения проблемы изготовления, сбыта и потребления синтетических наркотиков и уменьшения их вредных последствий требуется проделать еще большую работу.

4. Чтобы помочь государствам-членам в решении этой проблемы, Комитет предлагает в настоящей главе детальный анализ положения дел, результаты которого позволили выявить важнейшие тенденции и закономерности развития индустрии синтетических наркотиков и значимые изменения в их изготовлении, незаконном обороте, сбыте, распространении и употреблении. Принимая во внимание эти тенденции, Комитет рассматривает несколько возможных сценариев дальнейшего распространения прекурсоров и синтетических наркотиков на международных рынках и проводит обзор имеющейся глобальной инфраструктуры, призванной способствовать решению этих назревающих проблем. Такой анализ позволяет также выявить пробелы в политике в области регулирования, пресечения оборота и сокращения спроса и предложения — пробелы, которыми наркоторговцы пытаются воспользоваться. По результатам анализа предлагается ряд рекомендаций в отношении мер реагирования на постоянные изменения на рынках синтетических наркотиков и их последствия.

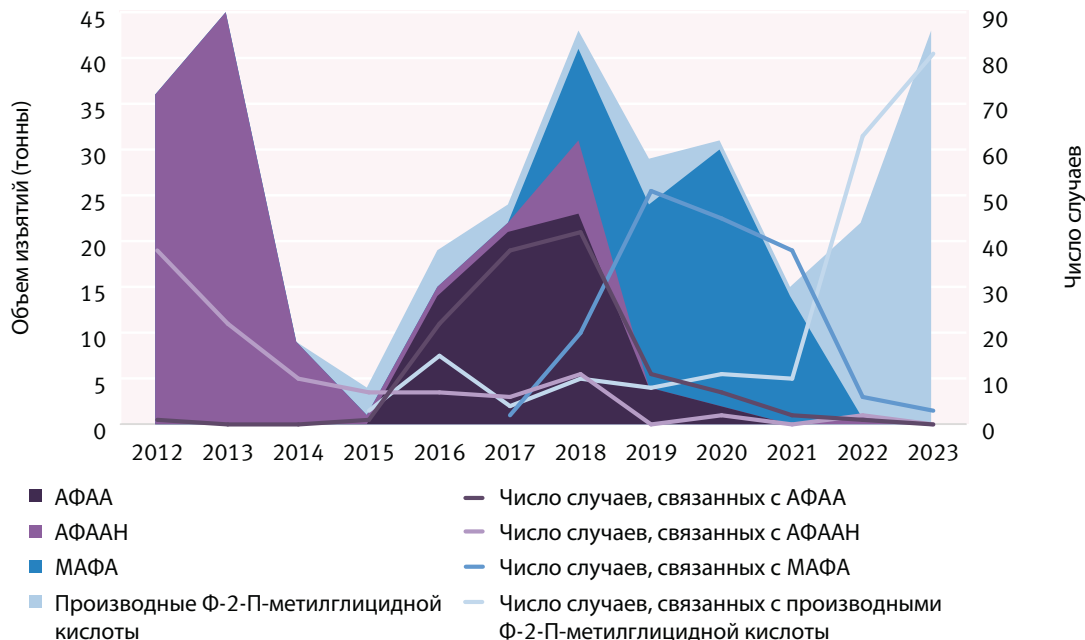
5. В связи с выполнением возложенных на него функций в соответствии со статьей 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года Комитет на протяжении нескольких лет привлекает внимание к проблемам, которые создает распространение не включенных в списки химических веществ, особенно прекурсоров-аналогов, для международного контроля над наркотиками. Меры по решению этих проблем были предложены в различных резолюциях Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам, последней из которых является резолюция 65/3, принятая в 2022 году.

В. Развитие методов изготовления, незаконного оборота и употребления синтетических наркотиков и угроза здоровью и благополучию людей

6. Одной из основных проблем международного контроля над наркотиками на макроуровне является распространение новых психоактивных веществ, включая синтетические опиоиды, не имеющие медицинского применения. Все большую обеспокоенность у многих стран вызывает также появление прекурсоров-аналогов и предпрекурсоров, которые используются для изготовления новых психоактивных веществ, не подлежащих контролю.

7. Для криминальных структур изготовление и незаконный оборот синтетических наркотиков имеют сравнительные преимущества перед выращиванием и незаконным оборотом наркотиков растительного происхождения, так как они дают больше возможностей для постоянного развития новых технологий, которое нередко происходит такими темпами, что регулирующие и правоохранительные органы не успевают на него реагировать. На рис. I и II наглядно показано, как быстро производители могут переходить с одних прекурсоров на другие, например с АФААН на МАФА, АФАА и 1-фенил-2-пропанон (Ф-2-П), и в считанные месяцы переключаться с производства одних синтетических наркотиков на другие, например с трамадола на тапентадол.

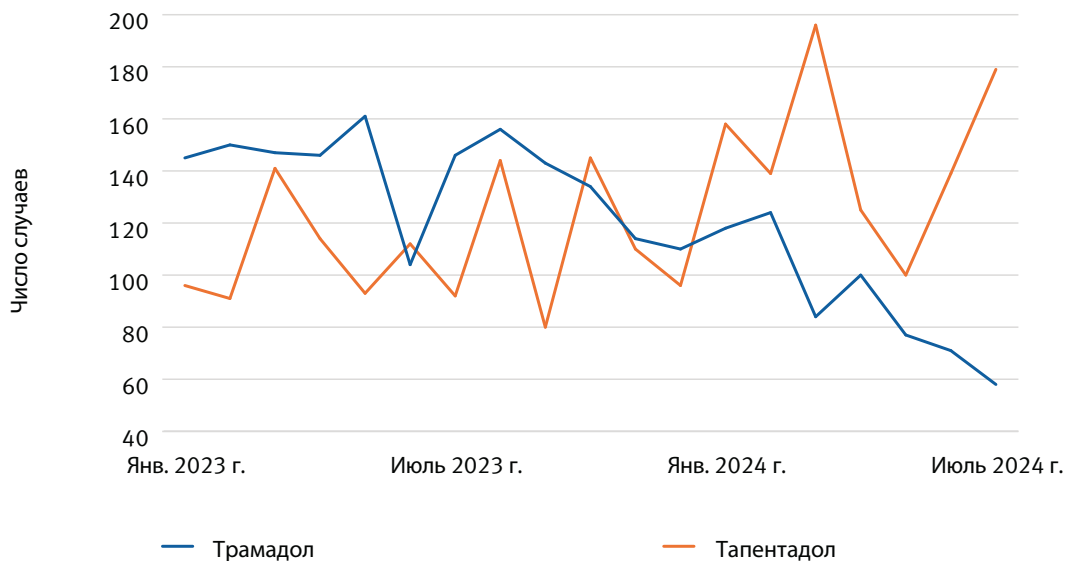
Рис. I. Случаи, связанные с АФААН, АФАА, МАФА и производными Ф-2-П-метилглицидной кислоты, информация о которых была передана через систему PICS, 2012–2023 годы^a



Источник: E/INCB/2023/4.

^a Данные за 2023 год охватывают только первые десять месяцев этого года.

Рис. II. Изъятия трамадола и тапентадола с января 2023 по июль 2024 года



Источник: GRIDS Strategic Intelligence, хронология поступления уведомлений об изъятиях трамадола (слева) и тапентадола (справа) в систему ИОНИКС с 1 января 2023 по 31 июля 2024 года.

8. Ситуация на рынке запрещенных наркотиков меняется, и в настоящее время синтетические вещества представляют собой серьезную проблему для контроля и регулирования, профилактики, лечения, правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности людей. Созданные для имитации действия наркотиков растительного происхождения, но обладающие в несколько раз более сильным и продолжительным действием, новые психоактивные вещества, ассортимент которых расширяется, открывают перед преступными элементами безграничные возможности для кардинальной перестройки наркорынков. Система раннего оповещения Европейского союза о новых психоактивных веществах, находящаяся в ведении Агентства Европейского союза по контролю над наркотиками, прежде известного как Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании, позволила выявить свыше 500 новых синтетических психоактивных веществ, некоторые из которых продвигаются на рынке как замена незаконно изготавливаемых наркотиков растительного происхождения¹. В одном только 2023 году 34 страны и территории сообщили через систему раннего предупреждения УНП ООН об обнаружении 44 новых психоактивных веществ, в основном относящихся к группе синтетических каннабиноидов². В период с 1998 по 2017 год объем изъятий синтетических наркотиков стал превышать объем изъятий наркотиков растительного происхождения, причем наиболее существенно увеличился объем изъятий новых психоактивных веществ^{3,4}. Хотя объем предложения синтетических веществ еще не превысил объема общемирового спроса на запрещенные наркотики растительного происхождения, синтетические наркотики в настоящее время имеют преимущества системного, экологического и геополитического характера, в силу которых они провоцируют изменение структуры наркорынков и могут начать вытеснять традиционные наркотики растительного происхождения.

9. У синтетических наркотиков есть такие неоспоримые рыночные конкурентные преимущества, как простота изготовления и отсутствие необходимости в глубоких технических или научных знаниях для организации производства, сокращение трудозатрат и требуемых площадей, возможность гибко наращивать или сокращать масштабы деятельности и значительно лучшее отношение фармакологической активности к массе. В совокупности эти факторы расширяют возможности участников незаконной деятельности избегать перехвата и заметно увеличивают их финансовую прибыль. Такое положение дел сохраняется, даже несмотря на то, что последние изменения в процессах изготовления новых психоактивных веществ требуют больше специальных знаний и ресурсов, что повышает риски наркоторговцев.

10. Для посева, уборки, сушки, измельчения и обмолота растений, содержащих наркотические средства, требуются значительные площади земли и людские ресурсы, а сами растения уязвимы к погодным условиям и могут быть обнаружены при помощи спутников и принудительно уничтожены. Вместе с тем упрощение доступа к размещенной в интернете научной литературе и материалам и средствам производства, например таблеточным прессам, открывает перед физическими лицами еще больше возможностей для налаживания эффективного процесса изготовления синтетических наркотиков. Кроме того, отсутствие зависимости от производства растительного сырья позволяет наркоторговцам корректировать объемы и масштабы производственных процессов в соответствии со своими потребностями. Они могут возводить как небольшие импровизированные объекты, которые правоохранительным органам сложно обнаружить, так и объекты промышленного уровня для крупномасштабного производства. Используя синтетические прекурсоры и уникальные альтернативные дизайнерские наркотики, наркоторговцы могут добиться значительного увеличения фармакологической активности наркотиков и собственной прибыли, сохраняя мелкий масштаб операций по незаконному обороту, позволяющий снизить риск пресечения своей деятельности.

11. Однако беспокойство с точки зрения общественного здравоохранения и безопасности должно вызывать не только преобладание синтетических веществ, но и стремительное появление новых синтетических веществ на незаконных международных рынках. Способность наркоторговцев организовывать утечку химических веществ с легальных рынков или создавать опасные альтернативы в сочетании с совершен-

¹Europol, Crime areas, Drug Trafficking, "Synthetic drugs". Available at www.europol.europa.eu.

²UNODC, Laboratory and Scientific Services Portals, "EWA: Number of NPS reported for the first time at lowest level since 2010", October 2024.

³«Феномен синтетических наркотиков»: *Всемирный доклад о наркотиках за 2023 год, Наркотики: современные проблемы* (издание Организации Объединенных Наций, 2023 год), с. 20.

⁴УНП ООН, «Расширяющийся рынок синтетических наркотиков — Влияние на меры контроля над прекурсорами», *Вестник Глобальной программы SMART*, выпуск 23 (март 2020 года), с. 3.

ствованием методов сокрытия производства и незаконного оборота создают серьезную проблему, к решению которой регулирующие и правоохранительные органы и органы здравоохранения по большей части не подготовлены. Международные организации, правительства и некоммерческие организации постепенно сформировали комплексную экосистему нормативного регулирования, дискуссионных форумов и стратегий сокращения предложения и спроса. Вместе с тем этих систем недостаточно для эффективного противодействия быстро развивающейся изоцирковой индустрии синтетических наркотиков и последствиям ее деятельности.

12. По мере того как незаконное изготовление синтетических наркотиков продолжает расширяться, совершенствоваться и создавать проблемы для международных и национальных систем контроля над наркотиками, такие вещества могут занять доминирующее положение в сфере незаконного оборота и потребления и привести к возникновению ряда новых проблем для органов правопорядка, здравоохранения и нормативного регулирования. Правительствам нужно быть готовыми к тому, что наркоторговцы будут находить лазейки в национальных и международных механизмах контроля над прекурсорами и использовать новые уникальные и разнообразные аналоги и исходные вещества, с трудом поддающиеся санитарно-эпидемиологическому мониторингу, обнаружению, перехвату и регулированию.

С. Глобальный обзор общих угроз

1. Производство

Тенденции в производственном процессе

13. Объем производства синтетических наркотиков неуклонно растет в силу таких факторов, как сокращение операционных расходов, гибкость в плане размещения производственных объектов в разных географических регионах, глобализация, уменьшение уязвимости к риску изъятий в лабораториях и на складах, упрощение процесса приобретения и синтеза химических веществ и расширение возможностей диверсификации.

14. В отличие от объектов по производству наркотиков растительного происхождения, тяготеющих к районам сосредоточения предложения, зависящим от климата, рельефа местности и географического положения, объекты по изготовлению синтетических наркотиков можно размещать в разных географических точках, как правило ближе к центрам сосредоточения спроса, при этом центры изготовления и незаконного оборота иногда находятся в одном и том же месте. Вместо больших земельных участков для выращивания растений изготовителям нужны лишь компактные лаборатории, которые позволяют изготавливать больше наркотиков и приносят больше прибыли. Кроме того, изготовление синтетических наркотиков дает изготовителям возможность сократить трудозатраты и производственные издержки в результате отсутствия необходимости в выращивании растений⁵. В то время как процесс производства и переработки героина, кокаина и каннабиса требует трудоемкой высадки растений, больших посевных площадей и проведения работ по сбору урожая, которые могут занимать месяцы, процесс изготовления полностью синтетических наркотиков является более простой альтернативой. Изготовление синтетических наркотиков осуществляется ближе к рынкам транзита и назначения, главным образом в городах. Для выращивания же таких растений, как кокаиновый куст, производителям необходимо создавать хозяйства в отдаленных и скрытых от посторонних глаз районах в высокогорьях с влажным климатом, что, однако, уменьшает риск пресечения деятельности и уничтожения растений^{6,7}.

15. Наркоторговцы, занимающиеся изготовлением синтетических наркотиков, также продемонстрировали способность изменять размер и уровень сложности производственных объектов, чтобы избежать как обнаружения, так и пресечения деятельности. Для ограничения риска они проектируют производственные объекты таким образом, чтобы их можно было переместить за границу в случае большой угрозы перехвата. Преступные сети нередко создают сложные бизнес-структуры, в которых бывают задействованы самые разные специалисты: химики, лаборанты, посредники, геодезисты, водители и курьеры, которые

⁵ «Феномен синтетических наркотиков», *Всемирный доклад о наркотиках за 2023 год*, с. 15.

⁶ Michelle L. Dion and Catherine Russler, "Eradication efforts, the state, displacement, and poverty: explaining coca cultivation in Colombia during Plan Colombia", *Journal of Latin American Studies*, vol. 40, No. 3 (August 2008), pp. 399–421.

⁷ Marcela Ibáñez, "Who crops coca and why? The case of Colombian farmers", Discussion Papers, No. 40 (Göttingen, Germany, Georg-August-Universität Göttingen, Courant Research Centre — Poverty, Equity and Growth, 2010).

занимаются изысканием источников и синтезом химических веществ — прекурсоров, поиском оборудования, изучением возможных мест расположения лабораторий и маршрутов транзита, а также перевозкой готовой продукции⁸. Для оказания содействия в проведении финансовых транзакций и снижения рисков также привлекаются финансисты и подрядчики, занимающиеся удалением отходов⁹.

16. Кроме того, наркоторговцы используют одно и то же оборудование и процессы для получения различных синтетических продуктов, применяя при этом одни и те же химические вещества, но в разных сочетаниях, для изготовления различных наркотиков с разной фармакологической активностью. Действуя схожим образом, изготовители амфетамина и метамфетамина используют химические вещества — прекурсоры, такие как Ф-2-П или другие вещества, например эфедрин или псевдоэфедрин, зачастую закупаемые у химических компаний или получаемые в результате утечки, и могут использовать идентичные металлические реакторы, смесительные емкости и таблеточные прессы для изготовления разных видов запрещенных наркотиков¹⁰. Помимо этого, наркоторговцы начали приобретать сложное, более производительное оборудование и оборудование промышленного уровня, а также технологии, позволяющие изготавливать наркотики в промышленных масштабах. Доступ к онлайн-торговым платформам также позволил субъектам приобретать и даже проектировать специализированные реакторы, вмещающие тысячи литров реактивов, а также специальные таблеточные прессы и агрегаты, которые позволяют увеличить выход продукции и с трудом поддаются демонтажу или уничтожению компетентными органами.

17. Производители запрещенных синтетических наркотиков научились применять более эффективные и простые производственные методы за счет использования химических соединений, позволяющих увеличить фармакологическую активность или продолжительность действия наркотиков. Так, использование винной кислоты позволяет изготовителям получать более сильнодействующий изомер метамфетамина из того же количества прекурсора Ф-2-П¹¹.

18. В то же время добавление фентанила, карфентанила или нитазенов в состав наркотиков позволяет увеличить их фармакологическую активность, нередко до летального уровня. Включение более сильнодействующих синтетических опиоидов в состав наркотиков и увеличение их активности в отношении к массе позволяет сетям наркоторговцев уменьшить вероятность перехвата, поскольку меньшие по объему партии обнаруживать сложнее.

Тенденции в использовании прекурсоров и предпрекурсоров

19. В цепочке поставок химических прекурсоров, подходящих для использования при изготовлении психоактивных веществ, доминируют такие химические вещества, как 3,4-метилендиоксифенил-2-пропанон (3,4-МДФ-2-П), эфедрин, Ф-2-П, псевдоэфедрин и другие исходные материалы¹². Вместе с тем ограничения, установленные в отношении контролируемых прекурсоров, подталкивают изготовителей к созданию новых соединений путем изменения молекулярной структуры, а также к внедрению новых методов и использованию не включенных в списки дизайнерских или замаскированных химических добавок, не попадающих под национальные или международные режимы контроля. Примером тому может служить появление АФААН, АФАА и МАФА — прекурсоров амфетамина и метамфетамина, не имеющих законного применения. После того как в 2014 году над АФААН был установлен международный контроль, появилось АФАА, а затем и МАФА, количество и объем изъятий которых увеличились, как показано на рис. I.

20. Чтобы еще больше запутать цепочку поставок прекурсоров и использовать лазейки в правилах регулирования химических веществ двойного назначения в рамках национальных и международных систем контроля, изготовители синтетических наркотиков не оперируют промышленными объемами, а приобретают небольшие партии различных аналогов прекурсоров из разных источников, стараясь не

⁸ European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction and Europol, “EMCDDA-Europol webinar: EU drug markets – focus on amphetamine”, video, 16 October 2023.

⁹ Ibid.

¹⁰ E/INCB/2023/4, с. 19.

¹¹ European Union Drugs Agency and Europol, “Main methamphetamine production methods used in Europe”. Available at www.euda.europa.eu.

¹² УНП ООН, «Расширяющийся рынок синтетических наркотиков», с. 4–8.

привлекать внимания регулирующих или правоохранительных органов¹³. Многие из таких химических прекурсоров, например псевдоэфедрин, содержащийся в обычных лекарствах от простуды, имеют двойное назначение, поскольку они также имеют законное медицинское применение. Это создает проблемы для регулирующих органов и служит для наркоторговцев лазейкой для приобретения прекурсоров. Использование не включенных в списки веществ и аналогов, получаемых от предприятий фармацевтической промышленности, а также химических соединений, созданных по индивидуальному заказу, дизайнерских или «маскирующих» химических соединений помогает наркоторговцам избежать зависимости от более традиционных химических веществ — прекурсоров¹⁴.

2. Перемещение

Изменение моделей перемещения, сбыта и спроса

21. Повышение эффективности правоохранительной деятельности и нормативного регулирования вынуждает наркоторговцев менять методы работы во избежание обнаружения. Получение более точной информации о местах базирования наркосиндикатов, повышение эффективности сетей сбора оперативной информации и обмена ею, а также развитие возможностей правоохранительных органов пресекать незаконный оборот в сочетании с усилением контроля над химическими веществами привели к появлению новых стимулов для незаконных наркоторговцев. Стремясь уменьшить вероятность перехвата, сократить операционные издержки, увеличить прибыль и усилить позиции на рынке, наркоторговцы изменили тактику изготовления, перемещения и сбыта в целях повышения доходности и уменьшения рисков.

22. Совершенствование технологий изготовления и появление новых, не подлежащих контролю конечных продуктов, привело к снижению риска пресечения деятельности и повышению жизнестойкости бизнеса наркоторговцев. Увеличение удельной активности наркотических средств позволяет наркоторговцам уменьшать размер партий, благодаря чему их легче скрывать и транспортировать различными способами. Наркоторговцы также объединяют в общие партии такие контрафактные или незаконно изготовленные наркотики и не включенные в списки вещества, как каннабис, кокаин, кетамин¹⁵, метамфетамин, синтетический каннабиноид «K2», или «спайс», и стимуляторы амфетаминового ряда. Такая практика позволяет наркоторговцам осуществлять незаконный оборот синтетических наркотиков по уже существующим и налаженным маршрутам, используемым для оборота традиционных наркотиков, и одновременно диверсифицировать ассортимент продукции, предлагаемой потребителям. Меньшая масса синтетических веществ также открыла возможности для использования новых способов контрабанды, например с помощью беспилотных летательных аппаратов, курьеров и почтовых служб.

23. Прибегая к использованию не находящихся под международным контролем химических веществ, прекурсоров или предпрекурсоров, наркоторговцы находят новые способы приобретения химических веществ при помощи приложений для обмена зашифрованными сообщениями, онлайн-магазинов и оптовых торговых площадок и пользуются для их доставки обычными перевозчиками¹⁶.

3. Медико-социальные последствия

24. Быстрое распространение синтетических наркотиков имеет ряд последствий для безопасности населения, государственного управления и общественного здравоохранения. Популярность синтетических наркотиков и развитие индустрии по их изготовлению вызывают все больше опасений за здоровье людей. Помимо того, что в некоторых юрисдикциях отмечен стремительный рост смертности от передозировки, лабораторные и научные исследования свидетельствуют о том, что ряд таких веществ представляет риск

¹³ United States, National Institute on Drug Abuse, “How is methamphetamine manufactured?”, 13 April 2021.

¹⁴ УНП ООН, «Расширяющийся рынок синтетических наркотиков», с. 3.

¹⁵ Кетамин является одним из препаратов, широко применяемых для анестезии, однако из-за его диссоциативного воздействия он все чаще используется в качестве рекреационного наркотика в Восточной Азии, Европе, Северной Америке и Австралии. Это вещество не включено в списки для международного контроля, однако в более чем 70 странах мира над ним установлен контроль на национальном уровне.

¹⁶ Vanda Felbab-Brown, “China, Mexico, and America’s fight against the fentanyl epidemic”, Brookings, 21 March 2024.

для здоровья сердечно-сосудистой системы и может вызывать психологическую и физическую зависимость и приводить к развитию наркологических расстройств.

25. Либеральная практика назначения лекарственных средств, особенно рост назначения синтетических опиоидных обезболивающих препаратов, предлагаемых на легальном фармацевтическом рынке, привели к масштабному кризису зависимости от синтетических опиоидов, многие из которых могут вызывать серьезные краткосрочные и долгосрочные последствия для здоровья и, в зависимости от фармакологической активности, приводить к немедленному летальному исходу при приеме внутрь. У многих людей, принимающих синтетические обезболивающие препараты, сформировалась зависимость, ведущая к увеличению спроса, для удовлетворения которого люди нередко прибегают к нелегальным каналам в поиске альтернатив, не требующих дорогостоящего обращения за рецептом.

26. Хотя наибольший риск передозировки связан с употреблением синтетических опиоидов, другие синтетические наркотики также представляют серьезную опасность для употребляющих их людей. МДМА, широко известный как экстази, амфетамины, кетамин и вещества типа «K2» или «спайс» — все они имеют тяжелые и долгосрочные последствия для здоровья, причем возможности реабилитации и восстановления в некоторых случаях ограничены. Такие наркотики, как амфетамин и метамфетамин, обладают особенно сильным потенциалом формирования зависимости, и толерантность к ним потребителей со временем возрастает, а это значит, что им требуются все большие дозы, которые могут представлять большую опасность передозировки и летального исхода.

27. Синтетические наркотики могут вызывать дополнительные риски и угрозы для безопасности и здоровья людей из-за опасных процессов их изготовления и незаконного оборота. Эти процессы могут приводить к образованию токсичных паров, пожарам, взрывам и нанесению ущерба окружающей среде в районе изготовления, что ставит под угрозу безопасность изготовителей, сотрудников служб быстрого реагирования, правоохранительных органов и местного населения. Кроме того, перевозка синтетических материалов морским, воздушным и наземным транспортом также представляет токсикологическую опасность для находящихся поблизости пассажиров, почтовых работников, сотрудников таможни и правоохранительных органов и даже собак-ищейек из-за риска утечки и попадания в воздух.

28. Работники правоохранительных органов, которым приходится обращаться с синтетическими наркотиками, подвергаются целому ряду токсикологических рисков. Поскольку во многих странах нет четкой нормативной базы, регулирующей ответственное и безопасное удаление или утилизацию изъятых грузов, синтетические наркотики нередко хранятся или удаляются ненадлежащим образом, что иногда может создавать опасность для здоровья сотрудников правоохранительных органов в случае случайного разлива, возгорания или других инцидентов.

29. Удаление остатков химических веществ, образующихся при изготовлении синтетических наркотиков, также представляет опасность для здоровья местного населения и для окружающей среды. Многие нелегальные изготовители синтетических наркотиков, например стимуляторов амфетаминового ряда, незаконно сбрасывают химические отходы в природных и сельскохозяйственных зонах, причиняя вред окружающей среде и местному населению.

4. Сложности правового характера

30. Поскольку наркоторговцы могут быстро переходить на использование новых прекурсоров и предпрекурсоров для изготовления синтетических наркотиков, контролирующие и регулирующие органы постоянно находятся в положении «догоняющих». Процесс внесения веществ в списки для установления международного контроля включает несколько этапов, и использовать его для решения проблемы стремительного появления родственных веществ, которые вскоре могут быть использованы для незаконного изготовления синтетических наркотиков, довольно сложно¹⁷.

31. Система внесения прекурсоров в списки, созданная в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года, задумывалась с расчетом на то, что под международный контроль будут ставиться конкретные вещества. Однако работа по внесению в списки отдельных веществ не поспевает за высокими темпами инно-

¹⁷INCB, “Proliferation of non-scheduled chemicals and designer precursors: options for global action” (Vienna, 2024).

вадий в деятельности незаконных субъектов. Она является реакционной, ресурсоемкой и длительной как из-за целого ряда процедурных шагов, необходимых для завершения оценок, лежащих в основе решений о внесении в списки, так и из-за вступления таких решений в силу на международном уровне лишь по истечении 180 дней после того, как решение Комиссии будет доведено Генеральным секретарем до сведения государств. Кроме того, сведения о законном применении дизайнерских прекурсоров, необходимые для оценки Комитетом целесообразности рекомендации о включении того или иного вещества в списки, могут быть недоступны, а сопутствующее требование Конвенции о предъявлении доказательств того, что вещества действительно используются при изготовлении запрещенных наркотиков, делает работу на упреждение при составлении списков весьма затруднительной. Тем не менее в 2024 году Комиссия по наркотическим средствам впервые решила внести в списки контролируемых веществ потенциальные прекурсоры, которые могут использоваться при изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда и МДМА, на основании данных, сообщенных Комитету на бланках формы D и через систему PICS¹⁸.

32. Несмотря на активное сотрудничество с научным и фармацевтическим секторами в целях определения химических веществ, которые в будущем могут добавляться в состав запрещенных синтетических наркотиков, использование изготовителями искусственного интеллекта, скорее всего, сократит эффективность этих усилий. Наркаторговцы, вероятно, найдут способы использовать искусственный интеллект для определения новых молекулярных структур химических веществ — прекурсоров и предпрекурсоров, что послужит для них дополнительным эффективным средством, которое будет позволять им и впредь в своих действиях опережать режимы контроля и регулирования.

33. Включение новых веществ в списки в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, и Конвенцией о психотропных веществах 1971 года осложнено теми же факторами, что описаны выше в отношении прекурсоров. На рынках постоянно появляются новые вещества, и международное сообщество не поспевает за высокими темпами инноваций в деятельности наркаторговцев.

D. Развитие ситуации: специфические угрозы на региональном уровне

1. Развитие опиоидного кризиса в Северной Америке

34. Карфентанил, фентанил и нитазены входят в число веществ, представляющих наиболее серьезную и непосредственную опасность для здоровья людей, в первую очередь в Северной Америке, хотя они представляют угрозу и для других регионов. Управление по борьбе с наркотиками Соединенных Штатов Америки установило, что в 2021 году, когда в стране было зарегистрировано наибольшее число случаев передозировки наркотиков, 75 процентов из них было связано с приемом синтетических опиоидов¹⁹. В Соединенных Штатах ежедневно регистрируется 150 летальных исходов от передозировки синтетических опиоидов, причем более двух третей летальных исходов связано с применением фентанила²⁰. Некоторые формы фентанила могут быть в 50 раз сильнее героина, и, по оценкам исследователей, для покрытия уровня потребления опиоидов, которые были незаконно поставлены в Соединенные Штаты в 2016 году²¹, хватило бы всего 3–5 т фентанила, намного меньше, чем 47 т героина, которые, согласно оценкам, были потреблены в стране в указанном году²².

35. Незаконно изготовленный или полученный в результате утечки фентанил часто распространяется в форме таблеток или порошка. Вместе с тем есть вероятность того, что наркаторговцы могут попытаться расширить сеть распространения полученного в результате утечки фентанила в виде раствора для инъекций, о чем свидетельствуют уже известные факты организации утечки или кражи препаратов

¹⁸ INCB, “International Narcotics Control Board participates in sixty-seventh session of the Commission on Narcotics Drugs, mid-term review process” (21 March 2024).

¹⁹ United States, Drug Enforcement Administration, “New, dangerous synthetic opioid in D.C., emerging in tri-State area”, 1 June 2022.

²⁰ Mbabazi Kariisa and others, “Illicitly manufactured fentanyl-involved overdose deaths with detected xylazine: United States, January 2019–June 2022”, *Morbidity and Mortality Weekly Report*, vol. 72, No. 26 (June 2023), p. 722.

²¹ United States, *Commission on Combating Synthetic Opioid Trafficking: Final Report* (February 2022).

²² Beau Kilmer and others, “How much illegally manufactured fentanyl could the U.S. be consuming?”, *The American Journal of Drug and Alcohol Abuse*, vol. 48, No. 4 (2022), pp. 397–399.

цитрата фентанила в форме раствора для инъекций из больниц, со складов медицинских товаров и из клиник. Сценарий расширения незаконного оборота и потребления фентанилсодержащих препаратов в такой форме предполагает возникновение серьезных проблем для правоохранительных органов и сферы здравоохранения. С появлением жидкой формы фентанила можно ожидать расширения масштабов его внутривенного употребления и увеличения вреда, связанного с использованием шприцев, включая распространение ВИЧ и гепатита В и С.

36. Наряду с появлением жидкого фентанила на существующих и формирующихся опиоидных рынках можно ожидать роста потребления альтернативных аналогов, таких как карфентанил и изонитазены, по мере ужесточения контроля за производством и оборотом фентанила. Карфентанил выпускается в различных формах (пропитанная раствором бумага, порошок, таблетки, пластыри и спрей) и по фармакологической активности может в 10 тыс. раз превосходить морфин и в 100 раз — фентанил²³. Всего 2 мг карфентанила могут вызвать передозировку²⁴. Также наблюдается распространение изонитазенов, которые наркоторговцы и потребители обычно называют «изо» или «нитазенами» и которые, вероятно, укрепят свои позиции в Северной Америке, поскольку наркоторговцы ищут более сильнодействующие химические вещества²⁵. Нитазены представляют собой новый подкласс опиоидов, которые могут быть модифицированы неограниченное число раз в целях обхода режима контроля и попыток перехвата. Многие формы нитазенов (метонитазены, протонитазены, изотонитазены и брорфин) появились в обороте в Северной Америке. Некоторые нитазены, например N-дезэтил-этонитазен, могут быть в 10–20 раз более сильнодействующими, чем фентанил^{26, 27}. По данным Управления по борьбе с наркотиками, до настоящего времени нитазены обнаруживались менее чем в 1 проценте изъятий в Соединенных Штатах, которые сейчас являются его основным рынком сбыта²⁸. Вместе с тем отсутствие практики проведения последовательных лабораторных анализов при изъятии веществ и в случае передозировки с летальным исходом может приводить к тому, что рост показателей потребления и злоупотребления как в Северной Америке, так и в Европе остается не столь заметным.

2. Расширение масштабов изготовления и незаконного оборота стимуляторов амфетаминового ряда

37. Весьма вероятно, что на Ближнем Востоке и в Африке будут расти объемы изготовления, незаконного оборота и потребления стимуляторов амфетаминового ряда, а амфетамин и метамфетамин будут включены в местные незаконные потоки. Реализация такого сценария предполагает возникновение тяжелого бремени для правоохранительных органов, таможенных служб, сферы здравоохранения, лечебных и реабилитационных служб и политиков. На Ближнем Востоке и в Африке, где объем ресурсов на программы наркологической помощи и реабилитации и так ограничен, расширение наркоторговцами рынка стимуляторов амфетаминового ряда причинит тяжелый долгосрочный вред населению и создаст значительные проблемы для плохо оснащенных секторов здравоохранения стран этих регионов.

38. Изготовление в промышленных масштабах стимулятора амфетаминового ряда, обычно называемого каптагоном, будет по-прежнему сосредоточено в западных и южных районах Сирийской Арабской Республики, где функционируют построенные фабрики и имеется сложная криминальная инфраструктура. Вероятно, высокий спрос на стимуляторы амфетаминового ряда в странах Залива также сохранится²⁹. Вместе с тем ожидается, что наркоторговцы и организации-производители в Ливане и Сирийской Арабской Республике будут использовать новые возможности для включения новых веществ в существующие цепочки поставок и для диверсификации производственных объектов и маршрутов незаконного оборота.

²³United States, Drug Enforcement Administration, “DEA issues carfentanil warning to police and public”, press release, 22 September 2016.

²⁴Ibid.

²⁵United States, Drug Enforcement Administration, “New, dangerous synthetic opioid in D.C.”.

²⁶Ibid.

²⁷Kerry Breen, “What are nitazenes? What to know about the drug that can be 10 times as potent as fentanyl”, CBS News, 31 December 2023.

²⁸Ibid.

²⁹Caroline Rose, “Iraq and Turkey: two transit countries to watch in the captagon drug trade”, New Lines Institute for Strategy and Policy, 4 April 2023.

39. Кроме того, вследствие наращивания возможностей региональных правоохранительных органов в плане изъятий каптагона и пресечения работы сетей изготовители стараются расширить географию своей деятельности за пределы Сирийской Арабской Республики и проникнуть в Ирак, Кувейт, Турцию и другие страны по мере стабилизации уровня спроса в государствах Залива³⁰. Северная Африка открывает для изготовителей и торговцев каптагоном возможность воспользоваться существующим на континенте спросом на синтетические вещества и добавить каптагон к потокам каннабиса, ката (*Catha edulis*), куша и трамадола. Наркаторговцы, базирующиеся в регионе Леванта, действуют в основном на территории Африки и используют морские порты на востоке Ливии, где, по сообщениям, имеются склады и сети контрабандистов, для доставки грузов в Египет, Марокко, а также в порты Западной Африки и Африканского Рога.

40. Вдоль границы Сирийской Арабской Республики и Иордании также отмечено увеличение потоков кристаллического метамfetамина, тесно переплетенных с незаконными потоками каптагона и оружия³¹. Кроме того, есть вероятность, что спрос, сконцентрированный в Ираке и Турции, может возрасти также в Иордании, Ливане и государствах Залива. Реализация этого сценария усугубит тревожную ситуацию в сфере общественного здравоохранения, поскольку рост потребления стимуляторов амфетаминового ряда на Ближнем Востоке увеличит нагрузку на и без того недостаточно подготовленную систему здравоохранения, имеющую ограниченные возможности организации профилактики, лечения, реабилитации и восстановления.

41. С производственных объектов на Ближнем Востоке стимуляторы амфетаминового ряда, такие как каптагон, могут также попасть на европейские рынки. Хотя каптагон переправляется главным образом через европейские морские порты, в последнее время поступают сообщения о его изготовлении и таблетировании в Германии и Нидерландах (Королевство), где сети наркаторговцев, базирующиеся в Ливане и Сирийской Арабской Республике, организовали незаконные лаборатории и хранилища. Вместе с тем порядка 10 т таблеток каптагона были переправлены из Ливана через морские порты Бельгии в Австрию, а оттуда в Саудовскую Аравию³². Эти тенденции указывают на то, что базирующиеся на Ближнем Востоке организации, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, рассматривают морские порты и наземные маршруты в Европе как возможность для расширения и диверсификации своей деятельности.

42. Кроме того, можно предположить, что производство МДМА и метамfetамина будет продолжаться и в Бельгии с Нидерландами (Королевство), но вовлеченные в него преступные группировки будут изыскивать новые возможности для глобализации маршрутов незаконного оборота и преступных связей. Вполне вероятно, что сети картелей в Мексике и наркосиндикаты в Королевстве Нидерландов будут развивать сотрудничество и обмен научными данными, налаженные в процессе изготовления и оборота метамfetамина в конце 2010-х — начале 2020-х годов³³. Укрепление связей между сетями наркаторговцев, базирующихся в Мексике и Европе, может привести к расширению обмена синтетическими прекурсорами и готовыми наркотиками, например нитазенами, которые могут заполнить нишу, которая может освободиться в результате вероятного надвигающегося глобального дефицита героина, и сформировать новые рынки спроса³⁴. Вследствие этого цепочки поставок синтетических веществ в Европе и Северной Америке станут еще более сложными и откроются возможности для обмена научными данными, опытом и информацией о способах незаконного оборота, что сделает отслеживание и ликвидацию таких цепочек поставок сложной задачей для правоохранительных органов.

43. Объем незаконного оборота стимуляторов амфетаминового ряда, в первую очередь метамfetамина, предназначенных для сбыта на рынках Южной, Восточной и Западной Африки, неуклонно растет. На некоторых рынках спрос на метамfetамин стал превышать спрос на героин, каннабис, кокаин и метаквалон³⁵. Одним из факторов, способствующих этому, стало местное производство: в Нигерии и Южной

³⁰ Caroline Rose and Karam Shaar, "The captagon trade from 2015 to 2023", New Lines Institute, 30 May 2024.

³¹ Al Arabiya News, "Jordanian army intercepts drone carrying drugs from Syria", 2 November 2023.

³² European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction, "New report shows Europe as key transshipment area for captagon bound for Arabian peninsula", 13 September 2023.

³³ The European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction, "Europe's emergence as a globally important producer of methamphetamine", 6 May 2022.

³⁴ Ibid.

³⁵ Jason Eligh, *A Synthetic Age: The Evolution of Methamphetamine Markets in Eastern and Southern Africa* (Geneva, Global Initiative against Transnational Organized Crime, 2021).

Африке были оборудованы подпольные лаборатории, в которых, согласно сообщениям, осуществляются различные производственные процессы с применением таких прекурсоров, как эфедрин, псевдоэфедрин и Ф-2-П³⁶. Некоторые из этих производственных объектов пользуются опытом, знаниями и руководствами, получаемыми за пределами Африканского континента: так, в ходе рейдов в лабораториях в Нигерии³⁷ и — совсем недавно — в Южной Африке³⁸ было установлено, что к изготовлению метамфетамина в больших объемах имеют отношение мексиканские картели. Преступные синдикаты, базирующиеся в Южной и Западной Африке, стараются сбывать метамфетамин как на местных рынках, так и рынках за пределами региона, продают его по низким ценам на местных рынках и поставляют большие партии в Южную и Восточную Азию, Центральную и Западную Европу и Океанию³⁹.

44. Имеются многочисленные доказательства увеличения производства метамфетамина в трансграничном районе Золотого треугольника в Юго-Восточной Азии. Организованные преступные наркосиндикаты, базирующиеся в Юго-Восточной Азии, активно работают над расширением рынка за счет увеличения предложения метамфетамина путем создания полномасштабных производственных мощностей и расширения географии производства, обработки и таблетирования за пределы первоначального центра производства в штате Шан в Мьянме на территорию Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики и Таиланда и, в меньшей степени, на территорию Китая, Индонезии, Малайзии и Филиппин⁴⁰.

45. Вполне вероятно, что эти преступные сети будут стремиться диверсифицировать производство, чтобы избежать перехвата и добиться повышения фармакологической активности метамфетамина в отношении к массе, и с этой целью будут расширять сеть подпольных лабораторий в Центральной Африке и использовать для синтеза порошок эфедрина, бензальдегид и альтернативные виды сырья⁴¹. Ожидается также, что нелегальные изготовители метамфетамина будут и впредь стремиться устанавливать связи и искать возможности для обмена информацией с транснациональными организованными преступными группами, например с мексиканскими картелями, для приобретения новых материалов-прекурсоров и увеличения выхода готовой продукции.

3. Влияние запрета на выращивание опиийного мака, введенного движением «Талибан», на спрос на синтетические наркотики

46. Запрет на выращивание опиийного мака, введенный движением «Талибан» в 2022 году, уже привел к некоторым изменениям структуры рынка опиатов и их незаконного оборота. Наркаторговцы готовились к принятию этого политического решения, накапливая запасы опиия, и это смягчило немедленное воздействие запрета, но не имело значительных долгосрочных последствий. Вместе с тем торговцы синтетическими наркотиками, воспользовавшись ожидавшимся возникновением дефицита героина и изменением структуры спроса, уже начали находить возможности для расширения рынка сбыта синтетических опиоидов и других синтетических наркотиков, например метамфетамина.

47. Следствием этого запрета и усилий движения «Талибан» по уничтожению посевов стало резкое сокращение крупномасштабного выращивания и переработки опиийного мака в Афганистане. В стране, которая на протяжении многих лет была ведущим мировым производителем запрещенного опиия и поставляла свыше 90 процентов его общемирового объема, резко сократилось незаконное производство. По данным УНП ООН, произошло драматическое — на 95 процентов — сокращение масштабов культивирования опиийного мака⁴². Вместе с тем введение этого запрета не означает, что в Афганистане прекратилось все незаконное производство.

³⁶ *Global Synthetic Drugs Assessment 2020* (United Nations publication, 2020), p. 25.

³⁷ Quentin King, “Four Mexicans arrested in meth ‘super lab’ bust in Nigeria”, InSightCrime, 16 March 2016.

³⁸ Amarachi Orié and Nimi Princewill, “South African police discover multimillion-dollar meth lab on farm”, CNN, 20 July 2024.

³⁹ *Global Synthetic Drugs Assessment 2020*, p. 25.

⁴⁰ UNODC, Regional Office for South-East Asia and the Pacific, *Synthetic Drugs in East and Southeast Asia: Latest Developments and Challenges* (Bangkok, 2023), p. 5.

⁴¹ *Ibid.*, p. 24.

⁴² UNODC, “Afghanistan opium cultivation in 2023 declined 95 per cent following drug ban: new UNODC survey”, press release, 5 November 2023.

48. Последствия введенного в Афганистане запрета могут привести к расширению мелкомасштабной переработки метамфетамина и его незаконного оборота в приграничных районах соседних стран. Введенный запрет способствовал формированию негативных внешних факторов для изготовителей наркотиков в Афганистане, усилив зависимость от применяемых в стране альтернативных процессов изготовления метамфетамина. Наркоторговцы, действующие в приграничных районах Ирана (Исламская Республика) и Пакистана, занимают стратегически выгодное положение, позволившее им поддержать стабильность на рынке метамфетамина после введения запрета движением «Талибан»⁴³. В результате в Западной и Южной Азии был отмечен резкий рост потребления кристаллического метамфетамина, обычно называемого «лёд» или «шабу»⁴⁴.

49. Последствия введенного «Талибаном» запрета будут ощущаться и в Европе. Ожидаемый дефицит предложения героина, вероятно, откроет возможности для расширения рынка синтетических наркотиков на континенте. Готовясь к сокращению предложения, наркоторговцы уже начали выводить на европейские рынки альтернативные синтетические опиоиды. Нитазены продвигаются как «синтетический героин» и включаются в состав фальсифицированных обезболивающих препаратов, прием которых уже привел к подтвержденным случаям передозировки в Эстонии и Польше, а факты их изъятия уже были отмечены в Ирландии и Франции⁴⁵. Это представляет непосредственную опасность для людей ввиду высокой фармакологической активности нитазенов в отношении к массе. Проникновение нитазенов в Европу может также создать серьезные проблемы для правоохранительных органов, систем контроля и сектора здравоохранения. Несмотря на то что некоторое распространение вызванного фентанилом опиоидного кризиса из Северной Америки в Европу было ожидаемым, страны Европы оказались в целом не готовы к появлению нитазенов на своих рынках. Фентаниловый кризис побудил Соединенные Штаты усовершенствовать меры по снижению вреда, например увеличить производство опиоидных антагонистов и расширить доступ к ним, однако страны Европы не спешат расширять доступ к таким препаратам. Хотя в ряде стран Европы доступны индивидуальные комплекты налоксона, лишь немногие из них — Дания, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Франция, Швеция и Эстония — приняли дополнительные меры, например разрешили продажу назального спрея без рецепта и включили его в аптечки для полицейских^{46,47}. Кроме того, в случае передозировки нитазена может потребоваться большее — вплоть до четырехкратного увеличения — количество опиоидного антагониста налоксона, и это может создать дополнительную нагрузку на систему поставок этого препарата, позволяющего нейтрализовать последствия передозировки. Система раннего оповещения Европейского союза о новых психоактивных веществах имела большое значение для предупреждения стран Европы о 16 видах нитазенов, изъятых с 2019 года⁴⁸; однако усилия по повышению уровня информированности и просвещению населения не успевают за темпами поступления синтетических опиоидов на местный рынок.

4. Синтетические наркотики в Африке

50. В Африке отмечается резкий рост предложения фальсифицированных синтетических наркотических препаратов и масштабов их применения не по медицинским показаниям. Аналогично развитию ситуации на рынке других регионов, например в Северной Америке, зависимость от обезболивающих препаратов, предлагаемых на законном рынке в Африке, создала предпосылки для роста потребления синтетических наркотиков в результате того, что все больше людей пытаются найти на нелегальном рынке более доступные по цене альтернативные синтетические вещества или препараты, ставшие объектом утечки. Особенно заметной тенденцией в Африке является широкое распространение употребления трамадола в немедицинских целях. По данным УНП ООН, в период с 2015 по 2019 год случаи немедицинского употребления трамадола были зафиксированы в 22 из 54 стран Африки⁴⁹. Причиной злоупотребления трамадолом в Африке стало применение легальных фармацевтических препаратов, поскольку формирование

⁴³ Daud Khattak and Frud Bezhan, “Crystal meth addiction ‘rapidly spreading’ in Pakistan”, Radio Free Europe, 20 May 2023.

⁴⁴ Ibid.

⁴⁵ Alessandro Ford, “Europe is running out of heroin: the alternatives are much worse”, Politico, 11 June 2024.

⁴⁶ Monica Kleja, “Sweden makes naloxone spray an OTC product, to prevent opioid overdose deaths”, Euractiv, 25 March 2024.

⁴⁷ Hanneli Rudi, “Prescription drug naloxone to be added to police kit”, ERR News, 25 May 2024.

⁴⁸ Ibid.

⁴⁹ *Global Synthetic Drugs Assessment 2020*, p. 21.

зависимости от назначаемых врачами обезболивающих средств приводит к появлению спроса на более дешевые альтернативные средства, особенно на препараты, ставшие объектом утечки, и фальсифицированные средства, доступные на незаконном рынке. По своему действию и способности формировать зависимость трамадол аналогичен другим синтетическим опиоидам, таким как фентанил, и поэтому его распространение дает повод для серьезных опасений за здоровье и безопасность населения. Из-за его психоактивных свойств, в том числе его предполагаемой способности повышать производительность труда, и его доступности на рынке применение трамадола не по назначению растет в Западной, Центральной и Северной Африке. Он часто употребляется вместе с другими веществами, такими как алкоголь, сиропы от кашля, каннабис, кофеин и другие опиоиды⁵⁰, часто продается под такими торговыми названиями, как Трабар, Ультрам, Иксрим, Замадол, и иногда приобретается в аптеках нелегально без рецепта^{51, 52}. Препараты трамадола, изъятые в таких странах, как Египет, Гана и Нигерия, отличались опасным высоким уровнем фармакологической активности и имели дозировку, превышавшую предельно допустимую для медицинского применения⁵³. Распространение трамадола в Западной, Центральной и Северной Африке создает серьезные проблемы для местных секторов здравоохранения, которые не подготовлены к работе в условиях роста спроса на услуги по реабилитации и необходимости принятия мер по снижению вреда.

51. Весьма вероятно, что наряду со стимуляторами амфетаминового ряда и трамадом, потребление которых все более распространяется в Африке, свои позиции на континенте закрепил куш. Это вещество добавилось к потоку товаров, перемещаемых по проходящим через Африку маршрутам незаконного оборота наркотиков и оружия, и предлагается на рынке как альтернатива каннабису. Состав куша зависит от изготовителя и рынка, но, предположительно, включает такие добавки и разбавители, как фентанил, формалин (дезинфицирующее средство) и трамадол⁵⁴. В 83 процентах образцов куша, отобранных в Сьерра-Леоне, и 55 процентах образцов в Гвинее-Бисау были обнаружены нитазены, которые, как можно предположить, будут все чаще включаться в состав куша для усиления его действия⁵⁵. Это предположение подтверждает в специальном уведомлении, распространенном в рамках программы ГРИДС МККН в мае 2024 года, в котором сообщается об обнаружении нитазенов в нескольких образцах куша из Сьерра-Леоне⁵⁶. Принявшее широкие масштабы потребление этого наркотика имеет целый ряд потенциально опасных для жизни последствий, таких как отек и воспаление конечностей, проблемы с дыханием, печеночная и почечная недостаточность⁵⁷. Официальную информацию о смертности среди потребителей собрать сложно, однако известно, что в Сьерра-Леоне резко возросло число госпитализаций в больницы, психиатрические и лечебные учреждения в связи с последствиями употребления куша⁵⁸.

52. В связи с ростом спроса на куш и возможностью увеличить его фармакологическую активность в отношении к массе изготовители наверняка будут искать новые альтернативные смеси для использования в процессе изготовления синтетического вещества. Употребление куша, уже вошедшее в практику в Гвинее-Бисау, Либерии и Сьерра-Леоне, может получить распространение и за пределами побережья Западной Африки в таких странах, как Кения, Маврикий, Нигерия, Объединенная Республика Танзания и Южная Африка. Реализация такого сценария существенным образом повлияет на недофинансируемые программы профилактики, лечения и реабилитации.

⁵⁰Ibid., p. 23.

⁵¹WHO, *Critical Review Report: Tramadol*, forty-first Expert Committee on Drug Dependence Meeting (Geneva, 2018).

⁵²Saidou Sabi Boun, Olumuyiwa Omonaiye and Sanni Yaya, "Prevalence and health consequences of non-medical use of tramadol in Africa: a systematic scoping review", *PLOS Global Public Health*, vol. 4, No. 1 (January 2024).

⁵³*Global Synthetic Drugs Assessment 2020*, p. 21.

⁵⁴Lucia Bird Ruiz-Benitez de Lugo and Phoenix Mohawk Kellye, "Kush: FTIR spectrometer testing indicates presence of synthetic cannabinoids and nitazenes in Freetown and Bissau", 12 June 2024.

⁵⁵Ibid.

⁵⁶INCB, GRIDS Programme, "Special notice 2", 23 May 2024.

⁵⁷Saidu Bah, "Inside the 'zombie' drug epidemic sweeping West Africa", *The Telegraph*, 2 January 2024.

⁵⁸Umaru Fofana, "Sierra Leone declares emergency over drug kush — made from human bones", BBC News, 5 April 2024.

5. Изготовление и незаконный оборот кетамина в Восточной и Юго-Восточной Азии

53. Поскольку криминальные структуры занимаются поиском альтернативных синтетических веществ, которые можно вывести на потребительские рынки, в Восточной и Юго-Восточной Азии неуклонно растут объемы изготовления и незаконного оборота кетамина, одновременно с чем наблюдается рост и на рынках Северной Америки и Европы. Этот препарат, применяемый в качестве сильнодействующего анестетика при проведении хирургических операций и в ветеринарии, становится объектом утечки с легальных рынков или изготавливается нелегально для использования в немедицинских целях. Резкий рост незаконного изготовления и оборота кетамина затруднил его применение в медицине и ветеринарии и ставит под угрозу его доступность на законном рынке.

54. В 2022 году в странах Восточной и Юго-Восточной Азии было изъято свыше 27,4 т кетамина, на 167 процентов больше, чем годом ранее, и больше совокупного объема изъятий за последние шесть лет⁵⁹. Подыскивая новые аналоги для изготовления и комбинируя их с другими веществами, такими как диазепам, фентанил и другие синтетические опиоиды, преступные организации смогли добиться увеличения фармакологической активности кетамина, предлагаемого на нелегальных рынках. Кроме того, криминальные структуры сумели сформировать новый контингент потребителей в регионе путем целенаправленной работы с молодежью в Океании — Австралии, Новой Зеландии и островных государств Тихого океана^{60,61}.

55. Изготовители и наркоторговцы будут, вероятно, стремиться и далее диверсифицировать и расширять производство за пределами Золотого треугольника, включающего приграничные районы Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы и Таиланда, пытаясь проникнуть в такие страны, как Вьетнам, Камбоджа и Малайзия⁶². В последние годы компетентным правоохранительным органам удалось обнаружить подпольные промышленные лаборатории, производственные цеха и склады для хранения кетамина в Камбодже, где криминальные сети активно пользуются ситуацией в приграничных районах, контролируемых негосударственными вооруженными группами, относительной слабостью правовых институтов и существующими маршрутами транзита героина, МДМА, метамфетамина и опиоя⁶³. Рост производства сопровождается активизацией незаконного оборота, о чем свидетельствует заметное увеличение числа изъятий в нижнем бассейне реки Меконг, а между местными вооруженными группами в Золотом треугольнике и международными преступными синдикатами налажены партнерские отношения, которые сыграют свою роль в наращивании объемов кетамина на местных нелегальных рынках⁶⁴.

56. Первоначально центром незаконного изготовления и оборота кетамина была Восточная и Юго-Восточная Азия, судя по промышленным масштабам производства и распространения данного вещества. Однако в настоящее время наркоторговцы нацелились на новые рынки в Европейском союзе, Северной Америке и Соединенном Королевстве. В феврале 2024 года в рамках программы ГРДИС МККН было выпущено специальное оповещение с целью обратить на глобальный характер незаконного оборота кетамина внимание 69 стран и территорий, в основном в Азии, Европе и Северной Америке, которые были местом происхождения или назначения перехваченных партий кетамина⁶⁵. Пользуясь пробелами в режиме контроля за цепочками поставок ветеринарной продукции и менее строгим регулированием, преступные сети организуют утечку на нелегальный рынок и незаконный оборот таких ветеринарных препаратов, как кетамин, а также таких веществ, как ксилазин, детомидин и карфентанил. В рамках операции «Нокаут», проведенной в 2022 году при поддержке МККН, было произведено 671 изъятие новых психоактивных веществ, причем в половине случаев речь шла о кетамине⁶⁶. На рис. III показан неуклонный рост числа изъятий кетамина в течение одного только 2023 года; многие партии перевозятся через Европу и в дальнейшем реэкспортируются⁶⁷.

⁵⁹ UNODC, Regional Office for South-East Asia and the Pacific, *Synthetic Drugs in East and Southeast Asia*, p. 32.

⁶⁰ Ibid., p. 33.

⁶¹ Virginia Comolli, "Oceania's spike in synthetic drug markets", Global Initiative against Transnational Organized Crime, 21 June 2024.

⁶² Grant Peck, "East, Southeast Asia had record methamphetamine seizures last year: profits remain in the billions", AP News, 28 May 2024.

⁶³ UNODC, Regional Office for South-East Asia and the Pacific, *Synthetic Drugs in East and Southeast Asia*, p. 53.

⁶⁴ Ibid.

⁶⁵ INCB, GRIDS Programme, "Special Alert 1: global ketamine trafficking", 26 February 2024.

⁶⁶ INCB, "International Narcotics Control Board and partners disrupt trafficking networks in Operation Knockout", 26 May 2024.

⁶⁷ INCB, GRIDS Programme, "Special Alert 1: global ketamine trafficking", 26 February 2024.

Рис. III. Сообщения об изъятиях кетамина, переданные через систему ИОНИКС с 1 января по 31 декабря 2023 года



Источник: GRIDS Operational Intelligence HD. Хронология поступления в систему ИОНИКС уведомлений об изъятиях кетамина в период с 1 января по 31 декабря 2023 года.

Е. Существующие инструменты и инициативы

57. Для решения все большего числа проблем, вызванных увеличением масштабов изготовления, незаконного оборота и употребления синтетических наркотиков, а также для принятия мер в связи с описанными выше сценариями развития событий правительства и международные режимы контроля уже располагают целым рядом инструментов. В основе международных усилий по контролю над наркотиками лежат три взаимодополняющих и взаимоподкрепляющих документа Организации Объединенных Наций: Конвенция 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенция 1971 года и Конвенция 1988 года. Эти международные договоры были заключены, чтобы обеспечить наличие достаточного количества наркотических средств, психотропных веществ и химических прекурсоров для использования в медицинских, научных и промышленных целях и предотвратить их утечку в незаконные каналы и, таким образом, заложить основу для упреждающих действий через такие договорные органы, как Комиссия по наркотическим средствам, ВОЗ и МККН. За последние 60 лет эти документы были дополнены большим числом резолюций о контроле над наркотиками, которые были приняты Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом, Комиссией по наркотическим средствам и Всемирной ассамблеей здравоохранения и в совокупности образуют международную систему контроля над наркотиками. В рамках этой инфраструктуры учреждения Организации Объединенных Наций и государства-члены сотрудничают в принятии многосторонних стратегий, создании систем раннего оповещения и профилактики, в разработке основанных на научных знаниях мер здравоохранения, а также в наращивании возможностей по пресечению незаконного оборота наркотиков и прекурсоров.

58. В ответ на увеличение объемов изготовления и оборота прекурсоров и предпрекурсоров, используемых при незаконном изготовлении синтетических наркотиков, Целевая группа МККН по прекурсорам разработала ряд инициатив для сбора оперативной информации и выявления пробелов в режиме контроля над прекурсорами. МККН также разработал онлайн-систему предварительного уведомления об экспорте (PEN Online) — коммуникационную платформу, позволяющую правительствам стран — экспортеров и импортеров определять законность или незаконность подозрительных грузов, содержащих контролируемые прекурсоры. Система PEN Online Light, также разработанная МККН и введенная в эксплуатацию в 2022 году, дополнительно расширяет возможности для обмена оперативной информацией, позволяя государствам-членам на добровольной основе обмениваться предварительными уведомлениями об экспорте альтернативных, не подлежащих контролю химических веществ. Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS), играет ключевую роль, предоставляя правительствам площадку для обмена оперативными данными об обороте и утечке химических прекурсоров и связанных с ними незаконных предприятиях в режиме реального времени. Через систему PICS зарегистрированные в ней

национальные правоохранительные органы получают автоматические уведомления и специальные оповещения об изъятых партиях прекурсоров, появлении новых прекурсоров на рынке и методах изготовления синтетических наркотиков, помогающие составить более полное представление о том, как преступные сети приобретают, синтезируют и переправляют прекурсоры, предназначенные для незаконного изготовления синтетических наркотиков⁶⁸.

59. В рамках учрежденной МККН программы ГРИДС также разработан комплект инструментов для обмена оперативной информацией о запрещенных синтетических наркотиках между компетентными правоохранительными и регулируемыми органами. Информационно-коммуникационная система проекта ИОН (ИОНИКС) представляет собой коммуникационную онлайн-платформу, предназначенную для обмена информацией о подозрительных фактах, которые могут свидетельствовать о незаконном обороте и изготовлении новых психоактивных веществ. В комплект инструментов ИОНИКС входят приложения для оценки стратегических рисков (GRIDS Strategic Intelligence) и визуализации оперативной информации (GRIDS Operational Intelligence HD), справочник новых синтетических наркотиков (ChemProfiler) и многоязычное обучающее онлайн-приложение (ELITE), предназначенное для повышения квалификации персонала оперативных органов. В рамках программы ГРИДС МККН проведено более 25 совещаний групп экспертов, консультаций с заинтересованными сторонами и семинаров-практикумов для укрепления механизмов государственно-частного партнерства и стимулирования добровольного обмена рекомендациями, техническими советами и экспертным опытом с целью ликвидации торговых площадок и преступных организаций, занимающихся сбытом и незаконным оборотом синтетических наркотиков. МККН также выпустил несколько публикаций в серии Практических руководств по добровольному сотрудничеству для промышленных отраслей, предназначенных *a)* для экспедиторов и других сторонних поставщиков логистических услуг, *b)* служб курьерской экспресс-доставки, *c)* предприятий электронной торговли, в том числе торговых площадок для предприятий, *d)* поставщиков интернет-услуг.

60. Вместе с тем использование существующих механизмов не позволяет сократить разрыв, существующий между странами с высоким уровнем дохода и странами с низким и средним уровнем дохода, в возможностях принятия мер реагирования в сфере охраны правопорядка и общественного здравоохранения. Многие существующие форумы и проекты предусматривают проведение последовательных химических анализов и тщательных проверок правоохранительными органами, а также обмен оперативной информацией с партнерами внутри и за пределами собственного региона. Эти задачи трудновыполнимы для стран с низким и средним уровнем дохода. Многие из них не имеют необходимых ресурсов для обеспечения функционирования лабораторий наркологической экспертизы, а также возможностей для отправки изъятых партий в региональные лабораторные центры. Кроме того, многим из них не хватает персонала и ресурсов для проведения плановых проверок, которые могли бы привести к изъятию продукции и получению оперативно значимых данных, необходимых для ликвидации сетей незаконного оборота. Наиболее же острый дефицит ресурсов в странах с низким и средним уровнем дохода наблюдается в плане принятия мер по сокращению спроса и оказанию терапевтической помощи, причем особенно ограничены возможности реализации стратегий сокращения спроса и проведения информационно-разъяснительной работы о вреде употребления синтетических наркотиков с категориями населения, входящими в группу риска.

61. Из-за высокой стоимости закупки и распределения соответствующей продукции в развивающихся странах также сложно реализовать успешные программы по обеспечению доступности препаратов для купирования симптомов передозировки синтетических наркотиков, в частности программы по повышению доступности опиоидного антагониста налоксона.

F. Рекомендации в отношении политических комплексных мер реагирования

62. Государства и институты создали множество стратегических механизмов, чтобы одновременно противодействовать различным элементам схем незаконного изготовления синтетических наркотиков. Однако такие усилия должны предприниматься в рамках скоординированной системы, позволяющей проводить сбалансированную и дальновидную политику, направленную на сокращение спроса и предложения.

⁶⁸INCB, Project Cohesion and Project Prism.