



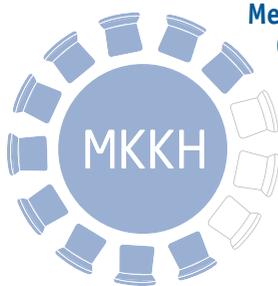
МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ



Международный комитет по контролю над наркотиками: мандат и деятельность



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ



Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН)

является независимым квазисудебным экспертным органом, который был создан в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года путем слияния двух органов: Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам, созданного согласно Международной конвенции по опиуму 1925 года, и Контрольного органа по наркотическим средствам, созданного согласно Конвенции об ограничении производства и о регламентации распределения наркотических средств 1931 года.

В состав МККН входят 13 членов, каждый из которых избирается Экономическим и Социальным Советом на пять лет. Члены МККН могут переизбираться на новый срок. Десять членов избираются из списка лиц, указанных правительствами. Остальные три члена избираются из списка лиц, указанных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) с учетом их медицинского, фармакологического или фармацевтического опыта. Членами Комитета должны быть лица, которые в силу своих специальных знаний, компетентности, беспристрастности и незаинтересованности будут пользоваться общим доверием.

В случае избрания члены МККН выполняют свои обязанности беспристрастно, выступая в личном качестве и независимо от правительств.

Мандат

Мандат МККН заключается в том, чтобы содействовать правительствам в соблюдении ими положений международных конвенций о контроле над наркотиками.

В настоящее время действуют следующие международные конвенции о контроле над наркотиками:

- Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года;
- Конвенция о психотропных веществах 1971 года;
- Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Эти три конвенции призваны обеспечивать безопасное использование потенциально опасных психоактивных веществ, а также не допускать использования наркотических средств, которые не имеют терапевтической ценности. В них признается, что такие вещества часто находят законное применение в научно-исследовательской и медицинской работе, которое необходимо сохранять, но что злоупотребление такими веществами создает проблемы в области здравоохранения и в социально-экономической сфере.

Согласно этим конвенциям, под контролем находится около 250 веществ. Такие вещества перечислены в различных списках этих конвенций, и уровень контроля над ними определяется соотношением их терапевтической пригодности и вероятности злоупотребления ими, в том числе их утечки для использования в незаконных целях.

Государства, которые становятся участниками данных конвенций, обязаны принять соответствующее законодательство, разработать необходимые административные и принудительные меры и сотрудничать с международными органами по контролю над наркотиками и другими государствами – участниками этих конвенций. Тем самым разработанные на международном уровне меры контроля преобразовываются в национальные меры контроля, которые отдельные государства принимают в рамках своих правовых систем.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Анализ докладов, представляемых правительствами

В настоящее время участниками упомянутых конвенций являются более 180 государств. Они направляют МККН исчисления и оценки, а также статистические сведения о фактическом объеме изготовления, международной торговли и потребления веществ, находящихся под международным контролем. МККН анализирует эти данные, чтобы удостовериться, ведется ли учет соответствующих наркотиков на всех основных этапах производства, изготовления и торговли. Если возникают какие-либо несоответствия, они изучаются и выясняются причины их появления. МККН следит также за тем, как правительства осуществляют контроль над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, и сотрудничает с правительствами в предотвращении утечки таких химических веществ в незаконные каналы сбыта.

Оценка и поддержка усилий, прилагаемых на национальном уровне

Изучая и анализируя информацию, получаемую от более чем 200 стран и территорий, МККН следит за тем, насколько эффективно выполняются данные конвенции во всем мире. Постоянно оценивая усилия, предпринимаемые на национальном уровне, МККН может рекомендовать принятие определенных мер и предложить скорректировать режим контроля над наркотиками как на международном, так и на национальном уровне. При необходимости Комитет рекомендует соответствующим органам системы Организации Объединенных Наций, специализированным учреждениям и правительствам оказать техническую или финансовую помощь государствам в их усилиях по соблюдению своих договорных обязательств.

Диалог с правительствами

Для содействия достижению целей указанных конвенций МККН поддерживает постоянный диалог с правительствами. Если достижение этих целей ставится под угрозу какой-либо страной, МККН может порекомендовать меры по исправлению положения или в качестве крайнего средства предложить санкции в отношении страны, не выполняющей свои обязательства. МККН поддерживает контакты с правительствами, регулярно организуя консультации и специальные миссии. Такая “тихая дипломатия” привела к укреплению законодательной базы в ряде стран, которые признали необходимость координации усилий в области контроля над наркотиками на национальном уровне.

Организация подготовки для должностных лиц правительственных ведомств

Чтобы повысить эффективность национальных ведомств, занимающихся контролем над наркотиками, Секретариат МККН организует программы подготовки для руководителей учреждений по контролю над наркотиками. Основное внимание при обучении уделяется выполнению договорных обязательств, особенно тех, которые касаются сотрудничества между МККН и сторонами конвенций. Национальные ведомства могут направлять своих должностных лиц в Секретариат МККН для прохождения подготовки. При наличии средств в тесном сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности или другими компетентными международными организациями, в частности ВОЗ, организуются региональные учебные семинары.

История становления системы международного контроля над наркотиками

В феврале 1909 года в Шанхае, Китай, была проведена первая международная конференция по контролю над наркотиками – Международная комиссия по опиуму. Почти три года спустя, 1 декабря 1911 года, в Гааге началась Международная конференция по опиуму, которая завершилась подписанием 23 января 1912 года Международной конвенции по опиуму. Задача Международной конвенции по опиуму 1912 года состояла в том, чтобы попытаться постепенно свести на нет злоупотребление опиумом, морфином и кокаином и ограничить применение наркотических средств медицинскими и другими законными целями.

После создания в 1919 году Лиги Наций система международного контроля над наркотическими средствами получила дальнейшее развитие. В результате подписания в Женеве 19 февраля 1925 года Международной конвенции по опиуму международная торговля наркотическими средствами была поставлена под эффективный международный надзор. В соответствии с Конвенцией об ограничении производства и о регламентации распределения наркотических средств 1931 года была введена обязательная система исчислений, призванная ограничить производство наркотических средств и торговлю ими медицинскими и научными целями. Каждое государство должно было ежегодно представлять предварительные исчисления в отношении наркотических средств, необходимых для этих целей. Такие исчисления имели обязательную силу и определяли максимальный объем производства или импорта в тот или иной год. Целью Конвенции по борьбе с нелегальной торговлей сильнодействующими средствами 1936 года было обеспечение эффективных и адекватных мер уголовного наказания, для чего в ней были сформулированы соответствующие общие принципы. В 1925 и 1931 годах были приняты два международных соглашения, разработанных с целью положить конец практике курения опия.

Лига Наций взяла на себя обязанность следить за выполнением ранее заключенных договоров о контроле над наркотиками. Осуществлять функции контроля над наркотиками Лиге Наций помогали Постоянный центральный комитет, созданный в соответствии с Международной конвенцией по опиуму 1925 года, и Контрольный орган по наркотическим средствам, учрежденный в соответствии с Конвенцией 1931 года. Оба этих органа выполняли обязанности, сходные с теми, которые в настоящее время выполняет МККН. Кроме того, Консультативный комитет по нелегальной торговле опиумом и прочими сильнодействующими средствами выполнял функции директивного органа системы контроля, то есть ту работу, которую в настоящее время осуществляет Комиссия по наркотическим средствам.

В 1946 году недавно созданная Организация Объединенных Наций приняла на себя функции и обязанности по контролю над наркотиками, которые ранее осуществляла Лига Наций. К тому времени, после заключения нескольких международных соглашений и создания двух контролирующих органов, международный механизм контроля над наркотиками стал чрезвычайно сложным. Поэтому в 1948 году Организация Объединенных Наций приняла решение начать работу по подготовке новой единой конвенции, которая заменила бы существовавшие международные документы и предусмотрела бы создание единого органа для выполнения всех контрольных функций, за исключением функции разработки политики, которая была возложена на Комиссию по наркотическим средствам.

Согласно Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года был создан Международный комитет по контролю над наркотиками, который начал полноценно функционировать в 1968 году, спустя четыре года после вступления в силу Конвенции.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНВЕНЦИИ О КОНТРОЛЕ НАД НАРКОТИКАМИ

Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года

Конвенция 1961 года, которая была расширена и укреплена благодаря принятию Протокола 1972 года, считается крупнейшим достижением в области международного контроля над наркотиками, поскольку она объединила все предыдущие конвенции и усовершенствовала механизм международного контроля над наркотиками.

Конвенция 1961 года устанавливает строгий контроль над культивированием опийного мака, кокаинового куста и растения каннабис, а также получаемыми из них продуктами, которые в Конвенции описаны как “наркотические средства” (хотя кокаин является скорее стимулирующим средством, чем снотворным). Контроль осуществляется над 119 наркотическими средствами, в основном природного происхождения, такими как опиум и его производные морфин, кодеин и героин, и над синтетическими наркотиками, такими как метадон и петидин, а также каннабисом и листом коки.

Участники Конвенции 1961 года обязуются ограничить исключительно медицинскими и научными целями производство, изготовление, вывоз, ввоз, распределение, складские запасы контролируемых наркотических средств, торговлю ими и их применение и хранение. Производство и распределение контролируемых веществ должно быть лицензировано и осуществляться под наблюдением, и правительства должны предоставлять МККН исчисления потребностей и статистические сведения о требуемых, произведенных и использованных количествах наркотических средств, а также количествах, изъятых сотрудниками полиции и таможами.

Система контроля, созданная в соответствии с Конвенцией 1961 года, успешно функционирует, и залогом ее успеха считается система исчисления потребностей, впервые введенная в соответствии с Конвенцией 1931 года. Эта система распространяется на все государства, независимо от того, являются ли они участниками Конвенции 1961 года или нет.

МККН ежегодно издает техническую публикацию, которая содержит информацию о законном обращении наркотических средств, находящихся под международным контролем.

Конвенция о психотропных веществах 1971 года

Конвенция 1971 года была принята с целью сокращения злоупотребления определенными психотропны-

ми веществами, которое в некоторых странах вызвало проблемы в области здравоохранения и в социальной сфере. Конвенция 1971 года распространяет те же принципы контроля, которые содержатся в Конвенции 1961 года, на такие средства, как стимуляторы центральной нервной системы, седативно-гипнотические средства и галлюциногены. Согласно Конвенции 1971 года, под контролем находятся 116 психотропных веществ.

На основе опыта, приобретенного в результате применения системы исчислений, закрепленной в Конвенции 1961 года, и рекомендаций МККН была разработана система оценок, схожая с системой исчислений, для предотвращения утечки из сферы законного производства и торговли. В результате была значительно сокращена утечка этого класса наркотиков в сферу незаконного оборота.

МККН ежегодно издает техническую публикацию, которая содержит информацию о законном обращении психотропных веществ, находящихся под международным контролем.

Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

В Конвенции 1988 года основное внимание уделяется действиям, направленным на борьбу с незаконным оборотом наркотиков, и содержатся развернутые положения о выдаче, взаимной правовой помощи и предупреждении отмывания денег.

В статье 12 Конвенции 1988 года приводится ряд мер контроля над основными химическими веществами (прекурсорами), часто используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. Эти химические вещества широко применяются в разных законных целях. Данная статья наделяет МККН обязанностью следить за выполнением правительствами мер по контролю над такими веществами. Кроме того, МККН отвечает за проведение оценки химических веществ на предмет возможного установления над ними международного контроля. Согласно Конвенции 1988 года, контроль осуществляется над примерно 30 химическими веществами.

МККН ежегодно представляет Комиссии по наркотическим средствам доклад о выполнении правительствами статьи 12 Конвенции 1988 года.



Годовой доклад

МККН должен ежегодно публиковать доклад о своей работе. В этом докладе содержится всесторонний обзор состояния проблемы наркотиков в мире, анализируются тенденции в области злоупотребления наркотиками и незаконного оборота наркотиков и предлагаются необходимые меры по исправлению положения. Каждый годовой доклад дополняется тематическими докладами по наркотическим средствам, психотропным веществам и прекурсорам. В тематических докладах подробно рассматриваются исчисления годовых законных потребностей каждой страны, а также приводятся данные о законном производстве, изготовлении и потреблении наркотических средств и их прекурсоров во всем мире и о торговле ими. Доклады представляются Экономическому и Социальному Совету через Комиссию по наркотическим средствам.

ДРУГИЕ ОРГАНЫ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ДЕЙСТВУЮЩИЕ В СФЕРЕ КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ

Генеральная Ассамблея

Генеральная Ассамблея обеспечивает директивное руководство международными усилиями по ограничению использования наркотических средств медицинскими целями. Она действует в этой области через Генерального секретаря и Экономический и Социальный Совет, которые пользуются помощью и рекомендациями Комиссии по наркотическим средствам.

Признавая, что Организация Объединенных Наций должна играть главенствующую роль в налаживании согласованной международной деятельности в этой области, Генеральная Ассамблея созвала в 1990 и 1998 годах специальные сессии для рассмотрения мировой проблемы наркотиков. На своей двадцатой специальной сессии, состоявшейся в 1998 году, Ассамблея приняла политическую декларацию и планы действий для решения проблемы наркотиков во всех ее проявлениях.

Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС)

Согласно Уставу Организации Объединенных Наций, Экономический и Социальный Совет был учрежден как главный орган для координации экономической, социальной и сопутствующей деятельности Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений и институтов. Совет насчитывает 54 государства-члена. Совет избирает членов МККН и рассматривает его работу на своих ежегодных сессиях, проходящих в Нью-Йорке или Женеве.

Комиссия по наркотическим средствам

Комиссия по наркотическим средствам была создана в 1946 году и является главным директивным органом системы Организации Объединенных Наций в решении глобальных вопросов контроля над наркотиками. В ее состав входят 53 государства-члена, избираемые Экономическим и Социальным Советом. На ежегодных сессиях Комиссии присутствуют также наблюдатели, представляющие другие государства, другие органы и учреждения системы Организации Объединенных Наций и организации, занимающиеся вопросами контроля над наркотиками.

Одна из основных функций Комиссии по наркотическим средствам состоит в том, чтобы представлять рекомендации относительно внесения изменений в существующую систе-

му международного контроля над наркотиками и готовить предложения по новым конвенциям и документам о контроле над наркотиками. Комиссия принимает решения о том, какие новые вещества следует поставить под контроль конвенций, и определяет уровень необходимого контроля. В этой связи она получает от ВОЗ информацию и рекомендации по наркотическим средствам (веществам, находящимся под контролем согласно Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года) и психотропным веществам (веществам, находящимся под контролем согласно Конвенции 1971 года), а от МККН – по химическим веществам-прекурсорам (веществам, подпадающим под контроль согласно Конвенции 1988 года), которые Комиссия может принять или отклонить в свете экономических, социальных, правовых и административных факторов, признанных актуальными.

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) координирует международные усилия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и международной преступностью. Штаб-квартира ЮНОДК находится в Вене; кроме того, оно имеет 20 отделений на местах и отделение связи в Нью-Йорке и Брюсселе.

ЮНОДК поручено оказывать государствам-членам помощь в их усилиях по решению проблем, связанных с запрещенными наркотиками, преступностью и терроризмом. В частности, оно осуществляет функции Генерального секретаря согласно международным договорам в этих областях и оказывает помощь Комиссии по наркотическим средствам и МККН в выполнении их функций, закрепленных в международных договорах.

ЮНОДК играет весьма важную роль в предоставлении технической помощи путем передачи специальных знаний и организации подготовки кадров, чтобы помочь правительствам в создании надлежащих структур контроля над наркотиками и в разработке всеобъемлющих национальных планов. Сюда может входить самая разнообразная деятельность, в том числе комплексное развитие сельских районов и альтернативное развитие, обеспечение соблюдения законов о наркотиках, предупреждение злоупотребления наркотиками, лечение и реабилитация лиц, злоупотребляющих наркотиками, и проведение законодательных и организационных реформ.

Всемирная организация здравоохранения

ВОЗ, ведущий и самый авторитетный международный орган в области здравоохранения, активно участвует в деятельности по предупреждению злоупотребления наркотиками, которое во многих странах представляет серьезную медицинскую проблему.

Конвенции о международном контроле над наркотиками наделяют ВОЗ особыми полномочиями в плане инициирования изменений в системе контроля над веществами и включения веществ в соответствующие списки. Анализируя медицинские и научные характеристики наркотиков, ВОЗ оценивает их способность вызывать зависимость, их терапевтическую полезность, а также медицинские и социальные проблемы, связанные со злоупотреблением ими. После завершения оценки (группой экспертов) ВОЗ направляет Комиссии по наркотическим средствам полученные результаты вместе с рекомендациями относительно мер контроля. Решение о внесении вещества в соответствующий список принимается Комиссией, которая учитывает также экономические, социальные, правовые и другие факторы.

В соответствии со статьей 9 Конвенции 1961 года ВОЗ представляет также кандидатуры лиц, обладающих медицинским, фармакологическим или фармацевтическим опытом, для работы в составе МККН. Три члена МККН из 13 избираются из списка лиц, указанных ВОЗ.

ЧЛЕНСКИЙ СОСТАВ

Действующие члены МККН с указанием срока истечения полномочий (накануне майской сессии Комитета):

Член	Страна	Срок истечения полномочий
Хамид Годсе*	Иран (Исламская Республика)	2017
Уэйн Холл*	Австралия	2017
Дейвид Т. Джонсон	Соединенные Штаты Америки	2017
Галина Александровна Корчагина	Российская Федерация	2015
Марк Муанар	Франция	2015
Хорхе Монтаньо	Мексика	2017
Лочан Найдю	Южная Африка	2015
Раджат Рай*	Индия	2015
Ахмед Камаль Эльдин Самак	Египет	2017
Вернер Зипп	Германия	2017
Вирот Сумьян	Таиланд	2015
Франсиско Туми	Колумбия	2015
Раймонд Янс	Бельгия	2017

* Избраны Экономическим и Социальным Советом из списка лиц, указанных ВОЗ.

Сессии МККН проводятся три раза в год: в феврале, мае и ноябре.

Секретариат

С Секретариатом МККН можно связаться по следующему адресу:

Vienna International Centre
P.O. Box 500
1400 Vienna
Austria

Кроме того, контакт с Секретариатом можно установить по следующим каналам:

Телефон: +(43-1) 26060
Телефакс: +(43-1) 26060-5867
Интернет: <http://www.incb.org>
Эл. почта: secretariat@incb.org

Деятельность МККН финансируется Организацией Объединенных Наций.