



# Опыт стран и организаций по гуманитарной помощи в деле обеспечения своевременных поставок контролируемых веществ во время чрезвычайных ситуаций

Из-за глобальной ситуации с коронавирусом заболеванием страны и организации по гуманитарной помощи в последний год испытывали значительные трудности со своевременными поставками контролируемых веществ в районы чрезвычайных ситуаций или обеспечением доступа к ним в таких районах.

Для решения подобных проблем с поставками в чрезвычайных ситуациях ВОЗ еще в 1996 году подготовила [Типовые руководящие принципы международного снабжения контролируемых лекарственными средствами в целях оказания неотложной медицинской помощи \(Типовые руководящие принципы ВОЗ\)](#).

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) в соответствии со своими задачами в области обеспечения доступности контролируемых лекарственных средств, закрепленными в международных конвенциях о контроле над наркотиками, провел 18 и 19 марта 2021 года совещание, чтобы обсудить и проанализировать проблемы с поставками и определить наиболее эффективные практические меры, которые страны и мировое сообщество могут принимать для обеспечения доступности контролируемых лекарственных средств во время чрезвычайных ситуаций, используя положения Типовых руководящих принципов. В совещании приняли участие сотрудники компетентных органов из 22 стран и представители ВОЗ, ЮНИСЕФ, УНП ООН, МККК и организации «Врачи без границ», обладающие непосредственным опытом разработки стратегий подобных поставок и участвующие в их реализации.

Опыт стран и организаций по гуманитарной помощи в деле  
**обеспечения своевременных поставок контролируемых  
веществ во время чрезвычайных ситуаций**

На основе опыта участников и по итогам дискуссии на совещании были сделаны следующие выводы.

1

Крайне важно информировать правительства стран и международное сообщество о том, что в чрезвычайных ситуациях растет потребность в использовании находящихся под международным контролем веществ для обезболивания, оказания паллиативной помощи и лечения психических расстройств.

2

Компетентным органам в странах-экспортерах и странах-получателях настоятельно рекомендуется проявлять максимальную гибкость и благоразумие при применении мер контроля за международной торговлей контролируемыми веществами во время чрезвычайных ситуаций.

3

Правительствам стран и международному сообществу рекомендуется применять упрощенные меры контроля, описанные в Типовых руководящих принципах ВОЗ, с учетом следующих практических замечаний:

- правительствам настоятельно рекомендуется провести обзор действующего национального законодательства о контролируемых лекарственных средствах и внести в него поправки и/или принять новые положения, которые позволяли бы проявлять гибкость в вопросах импорта и экспорта контролируемых веществ во время чрезвычайных ситуаций, в том числе применительно к фармацевтическим препаратам, еще не зарегистрированным в стране;
- в зависимости от степени экстренности той или иной чрезвычайной ситуации компетентные органы стран-экспортеров могут выдавать заслуживающим доверия гуманитарным организациям специальные разрешения на выполнение соответствующих процедур контроля (например, применения разрешений на экспорт и представления необходимых данных) a posteriori, то есть после фактической отправки грузов;
- всем правительствам, учреждениям Организации Объединенных Наций, международным гуманитарным организациям и любым иным неправительственным организациям при использовании типового бланка разрешения (включенного в Типовые руководящие принципы ВОЗ) на международную торговлю контролируемыми веществами, осуществляемую в гуманитарных целях во время чрезвычайных ситуаций, следует ясно указывать следующие сведения:
  - характер чрезвычайной ситуации (краткое описание чрезвычайной ситуации);
  - установлен ли контакт с государственными органами страны-получателя и какие действия были предприняты для связи с ними;
- из уважения к национальному суверенитету и чрезвычайным обстоятельствам стран-получателей компетентным органам стран-экспортеров и ответственным организациям, поставляющим контролируемые вещества в районы чрезвычайных ситуаций, настоятельно рекомендуется по мере возможности сообщать компетентным органам (или иным ответственным органам) страны-получателя следующие сведения:
  - назначение поставки (например, гуманитарная помощь/пожертвования в чрезвычайной ситуации);
  - всю необходимую информацию о контролируемых веществах (например, названия, тип и количество).

Опыт стран и организаций по гуманитарной помощи в деле  
**обеспечения своевременных поставок контролируемых  
веществ во время чрезвычайных ситуаций**

- 4** Компетентным органам рекомендуется принимать меры к тому, чтобы соответствующие рядовые работники в цепочке поставок (сотрудники таможенной службы<sup>1</sup>, персонал портов/аэропортов/пунктов пересечения границ, персонал центров распределения, складов и аптек и т. д.) были осведомлены о чрезвычайных процедурах, прошли надлежащее обучение их применению и обладали полномочиями проявлять требуемую гибкость.
- 5** С учетом проблем, с которыми сталкивались компетентные органы за время пандемии COVID-19, и исходя из накопленного к настоящему времени опыта компетентным органам рекомендуется создать или усовершенствовать национальную систему мониторинга, позволяющую отслеживать потребление в стране определенных основных контролируемых веществ, чтобы составлять более точные прогнозы будущих потребностей и обеспечивать своевременное представление пересмотренных исчислений/оценок в МККН.
- 6** В целях повышения степени готовности к чрезвычайным ситуациям правительствам рекомендуется создавать буферные запасы некоторых контролируемых веществ и пересматривать свои исчисления/оценки потребностей в таких веществах, прежде всего тех из них, которые необходимы для лечения пациентов с COVID-19, и/или тех, которые включены в Примерный перечень основных лекарственных средств ВОЗ.
- 7** Для содействия обеспечению доступности контролируемых веществ во время чрезвычайных ситуаций компетентным органам рекомендуется:
  - упростить при необходимости используемые бланки разрешений на импорт и экспорт, взяв за основу бланки разрешений (для [импорта](#) и [экспорта](#)), разработанные Комиссией по наркотическим средствам;
  - пересмотреть действующий внутренний порядок выдачи разрешений на импорт и экспорт (а именно оптимизировать эту процедуру, избегая создания дополнительных помех);
  - снабдить всех участвующих в процессе субъектов четкими инструкциями относительно соблюдения требований и порядка применения разрешений на импорт и экспорт контролируемых веществ.
- 8** Для ускорения выдачи разрешений на импорт и экспорт и обмена ими в защищенном режиме правительствам также рекомендуется выдавать эти разрешения в электронной форме через Международную систему разрешений на ввоз и вывоз (I2ES) и при необходимости обращаться за соответствующей помощью к МККН.

Вена, август 2021 года

<sup>1</sup> Ряд контролируемых веществ (фентанил, лоразепам, мидазолам и морфин) были занесены в таблицу 1 (как лекарственные средства, используемые при общем уходе за госпитализированными пациентами с COVID-19) и/или в таблицу 3 (как лекарственные средства, перебои с поставками которых могут привести к серьезным последствиям для здоровья людей) [Перечня приоритетных лекарственных средств для таможенных органов](#), подготовленного ВТамО. В этой связи сотрудникам таможенных органов рекомендуется следовать инструкциям, изложенным в подготовленной Секретариатом [Записке о роли таможенных органов в облегчении и обеспечении трансграничного перемещения критически необходимых в определенных обстоятельствах лекарственных средств и вакцин](#), в целях содействия их трансграничному перемещению, особенно в районы, серьезно пострадавшие от COVID-19.



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Дополнительную информацию см. на сайте Комитета: [www.incb.org](http://www.incb.org)