



主席致辞

药物管制对我们所有人都有利害关系。必须保护民间社会、家庭和个人免受吸毒和贩毒产生的消极影响。另外，我们必须能够获得合法药物——即用来缓解疼痛和痛苦并治疗其它疾病的必需药品。这两大宗旨通过各项国际药物管制公约错综复杂地联系在一起，得到了国际社会的公认。在确保公平获得这类药品和确保这些物质不被转用于非法用途二者之间，必须保持微妙的平衡。

虽然在世界范围内医疗和科研用途药物消费正在增多，但是全球消费分配不均。在很多国家，不易得到用于治疗疾病的药品。这必须改变。各国政府必须查明和扫除一切供应障碍，以防止任何不必要的痛苦。麻管局在其《报告》的一份特别补编中提请各国政府注意这些问题。

实施各项公约使在国际一级的管制物质转移现象几乎销声匿迹，在这方面是成功的。然而，转移现象仍出现在国家一级。必须既从供应又从需求的角度处理非法药物使用问题。不过，至关重要的是任何旨在预防非法药物使用和毒品贩运的工作均不得限制合法用途管制物质的供应。这一点同样适用于被用于非法制造毒品的前体化学品。这些化学品也有合法用途。网上出口前通知、棱晶项目和聚合项目等国际举措寻求加强前体化学品管制，以确保它们不被转用于非法制造毒品。

我们感激那些保护我们免于贩毒危险的工作者的英勇无畏的努力，他们每天都面临着生命危险。令人难过的是，他们的牺牲经常被与毒品有关的腐败和恐吓现象所抵消。腐败和恐吓现象削弱执法和司法系统，致使对抗毒品问题的各种国际努力处于危险之中。麻管局在《报告》第一章突出介绍了药物管制面对的腐败风险，并汇总了一组建议供各国政府审议。

麻管局的《2010年年度报告》不仅关注这些问题而且关注药物管制当前面临的挑战并建议应当采取的措施。形势是不断变化的，但是我们——国际社会、各国政府、非政府组织、地方社区和个人——必须联合起来继续努力确保国际药物管制的有效性。

国际麻醉品管制局主席
Hamid Ghodse





需要进一步努力限制与毒品有关的腐败的破坏效应

3月2日，维也纳（联合国新闻处）——预防腐败必须成为打击贩毒过程中一个更重要的优先项目，设于维也纳的国际麻醉品管制局在其今天于维也纳发布的《2010年年度报告》里如是说。

“犯罪组织恐吓和腐蚀公职人员得逞对打击贩毒工作产生的破坏效应严重之极”，麻管局主席 Hamid Ghodse 如是说，强调必须紧急行动起来并使承诺持久下去。

他指出：“警察和司法官员在取缔贩毒的工作中经常面临来自有组织犯罪的巨大压力。若无充分的保护，他们会发现自己被置于两难的选择：要么成为暴力受害者甚至可能丢掉性命；要么摒弃廉正沦为罪犯帮凶”。

《报告》指出，非法药物市场上产生的巨额利润经常超过国家机构的财务资源，从而对公共和国际安全构成一个重大威胁。建有贩毒大企业的犯罪组织在一些情况下成为了拥有合法机构权力和职权的政治力量。这样一来，为管制和遏制贩毒设立的主管当局由于腐败而信誉受损。

在战略上利用腐败

麻管局说，有证据表明，最成功的犯罪组织在战略上有系统地利用暴力和腐败确保非法药物流动不受到任何阻碍。《报告》注意到，当他们通过贿赂不能达到目的时，他们还会利用暴力和恐吓手段实现，反之亦然。这就是为何贩毒猖獗地区经常遭受非常高的暴力和腐败发生率之苦的原因。

为使贩毒利润最大化，大多数犯罪组织寻求途径取得关键公职人员的串谋。

不易衡量腐败实际流行率。关于腐败的官方国家数据通常引自国家犯罪统计资料，更多地显示反腐举措的成功而非实际腐败程度。官方数据还受到警方的公信力和受害者举报犯罪的意愿的影响。捕捉公众认知的各项调查被用于补充官方数据。

腐败影响却是显而易见的。《报告》叙及腐败对刑事司法系统的可信性和效率会产生不利影响并且削弱法治。存在麻醉品贩运的国家尤其脆弱。经手大量金钱和毒品的麻醉品管制单位连同各自的司法和海关单位受到的影响最大。这些单位的工作人员比起其他人员不仅有更多的腐败机会，而且他们还被犯罪集团放肆地招募。

打击与毒品有关的腐败

《报告》阐述了应对与毒品有关的有组织犯罪和执行预防措施的战略。随着全球化的犯罪网络支配大量资源和拥有尖端技术，这些网络能够快速调整以适应新的药物管制策略并利用药物管制机构的弱点。《报告》强调，预防措施因而变得更加重要。

《报告》吁请各国政府建立关于公职人员征聘和晋升的有效、透明和客观系统以及一个工作人员绩效衡量和轮岗系统。参与药物管制的所有机构均应当将用于披露利益冲突、登记资产和纪律机制的程序落实到位。

增加透明度对预防司法腐败至关重要。诉讼应当公开，法官必须证明其判决合理，并且这些判决必须记录在案，公众和媒体可以获得这些记录。

麻管局主席吁请政策制定者向法治部门提供充足资源，使之能够履行职责。应当向需要技术或其它形式的援助的国家提供援助。尽管各国政府负有保护本国公民免遭恐吓和腐败之害的首要职责，然而开展国际合作对相关执法机构能够相互合作很有必要。



必须人人享有用于治疗疼痛和疾病的药品——麻管局呼吁各国政府和国际社会采取行动

据今天发布的一份麻管局《年度报告》特别补编称,超过80%的世界人口不能够获得或不能够充分获得镇痛药并因此忍受着不必要的疼痛。

“90%的合法药物被在美国、澳大利亚、加拿大、新西兰和一些欧洲国家的10%的世界人口消费”,麻管局主席Hamid Ghodse表达了麻管局的关切。在非洲、亚洲和美洲部分地区的很多国家极少能够或根本不能够获得医疗用途麻醉药品和精神药物。

据麻管局的报告称,有足够的原料供满足每个人对类阿片镇痛剂的医疗需求。然而,许多障碍正在阻止充分获得这些药品。虽然成本常被认为是首要障碍,但是低成本制剂已在许多国家被有效地分销。这证明能够克服经济障碍。

药品充分供应的障碍包括保健专业人员教育缺失、监管制约、分销难点以及没有一项包括疼痛治疗在内的综合保健政策。药物管制系统可帮助确保有足够的麻醉药品和精神药物可供医疗和科研用途使用并在同时防止其被不当使用和滥用。

受管制药品的供应短缺可能会剥夺患者享有健康福利及缓解疼痛和痛苦的权利,但是过度供应会导致滥用,继而造成药物依赖。麻管局在《报告》中提请注意镇痛药滥用问题,因为镇痛药滥用在一些国家甚至超过了非法药物滥用量。

麻管局促请各国政府在国际社会协助下采用《报告》中所载的各项建议,以便查明妨碍充分供应的障碍并采取适当的矫正行动。麻管局的建议涵盖影响医疗和科研用途药物供应的各个领域,例如:收集关于合法药物需求量的统计数据、立法、教育和培训、国家管制系统以及预防转用和滥用。



麻管局说，特制药物正在不受管制地不断增加，必须为应对这一问题做出重大努力

今天发布的麻管局《年度报告》突出介绍了为避开现有管制系统而生产的新特制药物的快速发展情况。

这些滥用药物通常是通过轻微变动管制物质的分子结构制造出来，生成了具有类似药理作用且能规避国家和国际管制措施的新物质。特制药物的详细制造说明常常通过互联网进行分享。

“考虑到特制药物滥用构成的健康风险，我们促请各国政府采取国家管制措施预防这些物质的制造、贩运和滥用”，麻管局主席 Hamid Ghodse 说。

为了应对特制药物快速改变某种药物的单一成分逃避法律管制的问题，一些国家政府已采取措施管制在结构上相关的全部组别合成化合物。

麻管局引用了 4-甲基甲卡西酮这种特制药物，它也被称为“甲氧麻黄酮”，正在越来越多的国家和地区被滥用。该物质的作用与可卡因、苯丙胺和二亚甲基双氧苯丙胺（“摇头丸”）类似，已导致了多起死亡案例。甲氧麻黄酮的滥用最早于 2007 年在英国被注意到，目前已在欧洲、北美洲、东南亚和大洋洲（在澳大利亚和新西兰）成为一种有问题的滥用药物。

甲氧麻黄酮通过互联网供应，还通过被称为“智能店”的零售网点供应，有时被广告宣传成浴盐、植物食物或研究化学品以逃避检查和法律诉讼。有组织犯罪集团参与甲氧麻黄酮的贩运和分销。

甲氧麻黄酮是大量正被滥用的特制药物中的一例。仅在欧洲目前就有 15 种其他“特制卡西酮”正受到欧洲药物及药物成瘾监测中心的监测，在日本最近有 51 种药物被置于管制之下。与甲氧麻黄酮一样，新物质的滥用能在各区域之内及之间迅速蔓延。

麻管局吁请各国政府继续警惕地监测药物滥用的趋势并查出新滥用物质。双边和国际合作对分享关于这一跨境现象的信息必不可少。为了公众健康的利益，各国政府应将这些物质置于国家管制之下，以能够起诉参与制造和分销这些物质的人。在可能的情况下，麻管局建议各国政府考虑编制类属列表以管制全部组别的此类物质。



区域要点

非洲

国际麻醉品管制局（麻管局）《2010年年度报告》指出，途经非洲将可卡因走私至欧洲的现象再次增多。过去两年来，该区域的可卡因贩运活动有所减少，不过2010年的数次大规模缉获表明，贩运活动已故态复萌。

去年6月，冈比亚创记录地缉获了2.1吨可卡因。5月，一贩毒网络的数名成员因企图将至少4吨可卡因走私至欧洲而在利比里亚被捕。可卡因的一个严重危害在于其相对于当地经济规模而言的巨大价值。贩毒者拥有为保护其行动而对官员进行贿赂的资源。2010年3月，冈比亚执法机构的11名高级官员因涉嫌与贩毒有关而被捕。

大麻仍是非洲最广泛生产、贩运和滥用的毒品。非洲15岁至64岁人口的大麻滥用年度流行率在5%至10%之间浮动，约为全球平均水平的两倍。摩洛哥仍是全球最大的大麻树脂生产国之一，但是据该国报告，大麻植物种植面积（从2003年的134,000公顷降至2009年的56,000公顷）和树脂产量（同期产量从3,070吨降至820吨）均有大幅下降。

东非是将海洛因从亚洲走私至非洲的主要转运路线，主要通过亚的斯亚贝巴和内罗毕的大型机场转运。据估计，每年约有35吨的海洛因走私至非洲，其中一半多（25吨）供应给非洲的吸毒人口（估计为120万人），其余的则转运至其他区域，主要是运至欧洲。

过去几年来，在非洲，几乎所有类型的毒品的滥用现象均有所增加，对此事实麻管局表示关切。而尤其令人担忧的是，许多国家的国家保健系统没有治疗药物依赖者的资源。

尽管生产毒品所需的前体化学品的贩运活动有所减少，但是假药仍是一个严重问题。在许多非洲国家，伪造医药产品可在街市获得，这些产品严重危害着公众健康。

美洲

中美洲和加勒比

中美洲和加勒比区域因其位于南美洲主要生产国与北美洲和欧洲消费市场的交汇点上，仍被用作大规模非法药物贩运活动的一个主要过境点。由于需求下降，走私至北美洲的可卡因总量有所减少，但是通过中美洲转运的比例却有所增加。

尽管该区域内各国政府做了大量努力来应对该问题，但地方腐败、贫穷和居高不下的失业率却使毒品相关犯罪活动趋于恶化。据估计，通过加勒比转运的所有毒品的黑市零售价值超过了合法经济的价值。

在中美洲，毒品相关暴力仍困扰着萨尔瓦多、危地马拉和洪都拉斯：这些国家的杀人犯罪率居全球首位。

在加勒比，牙买加政府于 2010 年夏天在一伙帮派成员与警察对峙后宣布进入紧急状态，当时警察正试图逮捕一个贩毒网络的遭指控头目。牙买加仍是中美洲和加勒比区域最大的大麻生产国和出口国，该区域大麻总量的 30% 产自牙买加。

在 2010 年 1 月海地地震之前，海地已是非法药物的一个主要转运地区。由于地震造成的破坏，海地的能力丧失，这使人们担心，该国将被贩毒者更多地加以利用。2009 年在多米尼加共和国所缉获的大麻中，几乎有 30% 源自海地，其总量从 2008 年的 885 千克大幅增至 2009 年的 1,400 千克。多米尼加当局还报告称 2009 年可卡因的缉获量激增至 3,400 千克，其中的 64% 由五次主要缉获行动获得。

在该区域的大多数国家，毒品注射不是艾滋病毒感染的主要原因，但波多黎各却是个明显例外：2009 年，毒品注射导致了 40% 的男性艾滋病毒感染新案例和 27% 的女性艾滋病毒感染案例。

麻管局认识到该区域内各防治方案的核心问题是缺少收集相关数据的能力，因此鼓励为此提供更多的国际支持。

北美洲

美国是非法药物货运的主要目的地。以墨西哥为基地的贩毒组织控制着美国的可卡因、海洛因和去氧麻黄碱市场。2009 年，美国报告称除可卡因外其他所有毒品的滥用现象均有所上升。从 2007 年至 2009 年，若干机构报告称，滥用处方药是最大的毒品相关威胁。

在墨西哥，贩毒组织制造了史无前例的暴力，以应对政府为瓦解贩毒活动而采取的强劲执法措施。自 2006 年以来，墨西哥有 28,000 多人在毒品相关事件中被杀。

以墨西哥为基地的犯罪组织加强了其作为美国市场非法药物供应商的地位，而以哥伦比亚为基地的犯罪组织的影响力已有所下降。美国非法药物的零售业务主要由约 20,000 个街头团伙控制。这些街头团伙与以墨西哥为基地的犯罪组织结成同盟后，能够挤压独立毒品贩子，从而扩大其影响力。

加拿大仍是全世界非法制造合成毒品的主要来源国之一，特别是二亚甲基双氧苯丙胺（“摇头丸”）和去氧麻黄碱的主要来源国。

在美国，2009 年约有 3,800 万人使用非法药物，比 2008 年增加了 250 万人。从 1999 年至 2007 年，与毒品有关的死亡人数翻了一翻，升至 38,371 人（2007 年）。在有些州，与毒品有关的死亡人数已超过因机动车事故造成的死亡人数。大麻仍是最常滥用的毒品（2009 年为 2,850 万人）。

在加拿大，年轻人（15 岁至 24 岁）中的药物滥用现象有所下降：大麻滥用率从 2008 年的 32.7% 降至 2009 年的 26.3%，同期的可卡因和二亚甲基双氧苯丙胺滥用率几乎下降了一半。

南美洲

2009 年，南美洲古柯树种植总面积连续两年减少，这是由于哥伦比亚大幅减少了该植物的种植面积。玻利维亚和秘鲁的古柯树种植面积连续四年增加。

尽管北美洲的可卡因市场（约占 40% 的市场份额）有所萎缩，但是欧洲的可卡因市场却仍在扩张（30%）。南锥地区只占 10% 至 20% 的份额。中美洲和加勒比区域仍是将南美洲的非法药物运至北美洲和欧洲的一条主要贩运路线。哥伦比亚仍是向欧洲供应可卡因的主要来源国，同时，秘鲁在该方面的地位日趋重要。

过去几年来，由于半潜式潜艇有运载毒品的能力，使用半潜式潜艇走私毒品的现象显著增多。在 2008 年和 2009 年，执法机关缉获了 34 艘半潜式潜艇。2010 年 7 月，在厄瓜多尔缉获的一艘潜艇可运载 14 吨毒品。此外，有迹象表明，使用大型货运飞机途经非洲贩运可卡因的现象有所增多。

2008 年，玻利维亚、哥伦比亚和秘鲁捣毁了几乎 10,000 个古柯加工点。不过，过去几年来，阿根廷、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、智利和厄瓜多尔也曾捣毁可卡因加工点。2009 年 10 月，厄瓜多尔当局捣毁了该国最大的可卡因制造加工点之一；该加工点每月可制造 20 吨可卡因。

南美洲的非法罂粟种植面积占全世界此类种植总面积的比例不到 1%。南美洲的非法罂粟种植大多出现在哥伦比亚，该国的此类种植面积从 2000 年的 6,500 公顷逐渐减至 2009 年的 356 公顷。

在南美洲，高锰酸钾仍是用于制造可卡因的关键氧化剂。2009 年，哥伦比亚缉获了 22.8 吨高锰酸钾，这是该国过去十年间缉获的该物质总量的最低值。在哥伦比亚缉获的一部分高锰酸钾系由该国秘密加工点非法制造。据信，在该国非法制造的高锰酸钾的数量可满足贩毒分子对该物质的绝大部分需求。

亚洲

东亚和东南亚

自 2008 年起，东亚和东南亚制造、贩运和使用合成毒品的现象显著增多。在能轻易获取所需前体化学品的地区，苯丙胺类兴奋剂被非法制造。大量去氧麻黄碱从伊朗伊斯兰共和国及其邻国贩运至该区域，这是近期的一个趋势。

2009 年，中国缉获了 6.6 吨去氧麻黄碱和 110 万颗摇头丸片剂。欧洲作为二亚甲基双氧苯丙胺来源地的重要地位有所下降，更多欧洲以外的国家报告了其国内制造该物质的现象。例如，有迹象表明，中国和荷兰是在印度尼西亚缉获的二亚甲基双氧苯丙胺的来源国。

缅甸的鸦片产量大幅增加了 11%，占东亚和东南亚区域总产量的 95%，这使得该区域在减少鸦片生产方面的进展被逆转。尽管产量有所上升，但只有 5% 的全球非法鸦片生产源自该区域。

海洛因仍是中国、马来西亚、缅甸、新加坡和越南的主要滥用毒品，该区域大多数国家报告称，海洛因滥用现象呈下滑或稳定趋势。

柬埔寨、中国、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、新加坡、泰国和越南报告称，去氧麻黄碱的滥用现象有所增加。去氧麻黄碱已成为老挝和泰国的主要滥用毒品，并是柬埔寨和中国第二大最常滥用的毒品。

据估计，全世界 25% 的注射吸毒者居住在东亚和东南亚区域。该区域艾滋病毒流行的风险仍然很高。麻管局强调，有必要向东亚和东南亚区域内药物依赖者个人提供防治艾滋病毒的援助、支持和关怀。

南亚

南亚已成为贩毒分子获取非法制造去氧麻黄碱所需化学品即麻黄碱和伪麻黄碱的主要区域之一。

2009 年印度执法机关缉获了 1.2 吨麻黄碱。犯罪网络越来越多地将孟加拉国作为获取含这些前体化学品的医药产品的来源国。产自印度的伪麻黄碱也在孟加拉国被制成片剂，之后运往中美洲和加勒比。

印度越来越多地发现非法制造运往其他国家的市场的去氧麻黄碱的设施。

含麻醉药品和精神药物的医药产品在南亚国家被广泛滥用。2009 年，孟加拉国缉获了 18,600 只含丁丙诺啡（一种止痛药）的安瓿，与 2006 年相比有大幅增加。印度是通过非法互联网药店所售精神药物的主要来源国之一。

大麻在整个南亚被大规模种植。例如，2009 年，孟加拉国的执法机关缉获了 2.1 吨大麻药草。

西亚

与 2009 年相比，2010 年该区域的非法鸦片产量几乎减少了一半，大幅降至当前的 3,600 吨，主要原因是有一种菌类影响了罂粟植物的生长。非法种植面积与上一年持平。

阿富汗及其邻国的鸦片储存总量约为 12,000 吨，相当于 2.5 年的全球阿片剂非法需求量。2010 年鸦片的非法生产有所下降并不意味着非法市场上的海洛因制造量会减少，因为鸦片的储存量很充足。

由于鸦片价格飙升，每千克干鸦片的售价从 2009 年的 78 美元升至当前的 207 美元，阿富汗的农民有可能考虑在 2011 年种植更多的罂粟。

阿富汗几乎所有的非法罂粟种植均集中在该国的南部和西部地区。在赫尔曼德省，53%的农耕地用于种植罂粟。在阿富汗的 34 个省中，仍有 20 个省没有罂粟种植，北部地区维持了其于 2009 年实现的无罂粟状态。

该国本身的药物滥用现象有显著增加。阿富汗现有近 100 万名吸毒者，约占 15 岁至 64 岁人口的 8%。与 2005 相比，鸦片的使用现象上升了 53%，海洛因的使用现象上升了 140%。

阿富汗还可能成为全世界最大的大麻树脂（“印度大麻脂”）生产国，年生产能力为 1,500 吨至 3,500 吨。阿富汗大麻树脂的产量极高（每公顷 145 千克），是摩洛哥产量（每公顷 40 千克）的三倍多。

虽然作物根除运动的影响不大，但是孟加拉国的执法机构却成功地打击了贩毒活动，缉获了 2.5 吨海洛因、7.5 吨吗啡、59 吨鸦片、23 吨大麻树脂和 400 多吨的固态前体化学品。

阿富汗的阿片剂主要途经伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦和中亚走私。贩运沿线国家面临着与大规模贩毒活动相关的各种问题，如有组织犯罪、腐败和国内对阿片剂的需求居高不下。例如，在伊朗伊斯兰共和国，估计 2.8%的 15 岁至 64 岁人口为阿片剂依赖者。

将阿富汗的阿片剂走私至欧洲的最近路线为途经伊朗伊斯兰共和国。据估计，每年有 37%的阿富汗海洛因通过该国走私，其余的则通过巴基斯坦或者通过哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和阿塞拜疆组成的中亚路线贩运。中东主要作为将海洛因从阿富汗走私至阿拉伯国家的转运地区。

该区域苯丙胺类兴奋剂的滥用现象大幅增多。2009 年，伊朗伊斯兰共和国缉获的苯丙胺类兴奋剂数量增加了 60%。作为 Captagon 出售的片剂（大多含苯丙胺，但也含咖啡因）在叙利亚和土耳其生产，随后偷运至最大的 Captagon 非法市场沙特阿拉伯以及伊拉克。

欧洲

可卡因滥用现象正在从西欧蔓延至欧洲的其他地区。在有些国家，可卡因可能是正在取代苯丙胺和摇头丸的一种滥用毒品，例如在丹麦、西班牙和英国，这些国家的可卡因滥用现象有所增加，同时苯丙胺的滥用现象却有所下降。

西欧是全世界最大的海洛因市场，四个国家（英国、意大利、法国和德国）消费的海洛因约占该区域消费总量的60%。欧洲国家消费全世界几乎一半的被滥用海洛因。在欧洲，俄罗斯联邦的阿片剂滥用率最高（1.6%）。几乎所有可在欧洲获得的海洛因均来自阿富汗。

总的来看，在欧洲，大麻使用现象似乎趋于稳定，在有些国家甚至呈下降趋势。在上一年，1.2%的欧洲公民用过海洛因；西班牙报告的海洛因使用率最高，为3.1%。

全世界艾滋病毒感染率呈上升趋势的地区为数不多，东欧是其中之一。俄罗斯联邦和乌克兰报告了重大及蔓延流行病。乌克兰成人的艾滋病毒感染率超过了1.6%，居欧洲首位。使用被污染的设备注射毒品是东欧50%多新诊断艾滋病毒病例的原因。

大洋洲

大麻仍是大洋洲最常使用的毒品。新西兰的大麻滥用年度流行率居全世界首位，为14岁至64岁人口的14.6%。斐济和巴布亚新几内亚的大麻滥用终生流行率分别约为47%和55%。由于大洋洲的大麻种植非常广泛，走私至该区域的数量维持在低水平。

近年来，在大洋洲，摇头丸的使用现象稳步上升，澳大利亚的摇头丸滥用年度流行率为全世界最高。

近期的数次缉获表明，该区域被越来越多地用作毒品及前体的转运地。

过去两年来，在澳大利亚边境地区缉获的苯丙胺类兴奋剂数量增加了58%。新西兰给予打击去氧麻黄碱的制造与滥用现象的工作高度优先权，2010年，新西兰执法机关报告缉获数起通过飞机乘客从中国走私毒品的案件。



麻管局指出，添加“SPICE”等混合草药中的合成大麻素继续被滥用是一个令人关切的问题

据国际麻醉品管制局指出，含有合成大麻素的混合草药的供应仍然是令各国政府关切的一个问题。近年来，这些混合物以“Spice”等商品名称销售，可日益在互联网上和专卖店里获取。合成大麻素——确切的术语是“合成大麻素受体激动剂”——具有与大麻相类似的精神活性作用。虽然大麻在 1961 年《麻醉品单一公约》下受国际管制，但合成大麻素却不受国际管制。

鉴于含有合成大麻素的物质被滥用对健康构成的风险，一些国家政府采取了国家管制措施，以防止贩运和滥用这些物质。一些国家已将一些特定的合成大麻素增列到受国家法律管制的物质清单中。虽然这是为保护个人而迈出的第一步，但通过略作化学修饰即可制造出大量各种合成大麻素，从而可能规避法律，将经修饰的合成大麻素投入市场。有些国家报告了此类案例，其中包括芬兰，日本，俄罗斯联邦和瑞典。这些国家的政府报告称，自从通过了管制特定合成大麻素的立法以来，在本国缉获的混合草药中发现了不受管制的合成大麻素。

为避免这一问题，一些国家政府已采取措施管制各组结构上相关联的合成化合物。例如，爱尔兰和英国已将各组结构上相关联的合成大麻素受体激动剂置于国家管制之下。最近，美国缉毒局在其紧急情况列表职权范围内采取步骤临时管制五种常被添入此类混合草药的化学品。

麻管局欢迎各国政府为防止贩运和滥用合成大麻素而及时作出的努力，但告诫说，它们应继续监测这方面的情况并采取必要的预防措施。



麻管局敦促各国政府和业界采取行动防止利用药物来便利实施犯罪

国际麻醉品管制局正在敦促各国政府和业界紧急采取行动防止药品被转移并用于实施借助药物的犯罪。麻管局在其《年度报告》中指出，借助药物实施的犯罪行为在许多国家和地区都有发生。

近年来，麻管局一再告诫国际社会注意弗硝西洋等药物被滥用于实施性侵犯，而由于实施了麻管局的建议，据报告利用弗硝西洋实施性侵犯的现象有所减少。麻管局日益担忧精神活性物质被滥用于实施诸如抢劫和所有权欺诈等借助药物的其他犯罪。

借助药物实施性侵犯行为的受害人主要是年轻女性，而在借助药物实施的抢劫和所有权欺诈的情形中，受害人往往是年轻男性。虽然此类犯罪日益增多的趋势令人担忧，但其实际程度不得而知，原因是，据信由于缺乏法医证据，对这一问题的报导不充足。

之所以缺乏证据，原因可能是此类物质可造成记忆丧失。此外，所给服的物质无味觉、颜色和气味，因此受害者未意识到自己已被给服药物。感觉羞愧和恐惧也可能妨碍对这些犯罪予以报告，在存在着与作为性侵犯受害者相关的羞辱现象的社会中尤其如此。

已开始与业界合作采取举措防止有关药物被转移并用以便利实施犯罪，同时防止对用于合法目的的药品的供应产生消极影响。许多国家政府已按照麻醉药品委员会2010年3月第53/7号决议的要求，采取了应对这一问题的反制措施。麻管局呼吁各国政府、国际社会和业界在这些首批步骤的基础上再接再厉，并敦促尚未采取行动的国家政府立即采取行动。



麻管局要求继续保持警惕并加强合作以扼制将前体化学品转用于非法制造毒品

麻管局在其今天发表的《年度报告》中提醒各国政府注意有必要继续警惕地查明和应对在转移意图用于非法制造毒品的前体化学品方面的新趋势。

犯罪网络表现出有很高的适应能力，能够改变其转移和生产方法以规避国家政府采取的更加严厉的管制措施。

今年的麻管局《报告》反映了麻管局的以下结论，即犯罪网络正日益转向“非列表物质”，即不受管制措施限制的物质，以便规避现行监管框架。除了使用新的物质外，犯罪集团还求助于使用目前受国际管制的物质的衍生物。

针对这种威胁，麻管局鼓励各国政府将前体监测机制延伸至包括这些物质的一些衍生物及其他形式，比如自然产品来源和酯类。麻管局还建议，各国政府应定期查阅麻管局的“国际特别监督有限清单”，并让如私营工业等利益相关方参与制订旨在防止前体转移的自愿行为守则。

全球药物管制措施能否取得成功取决于各国是否能够同麻管局以及相互之间进行有效的沟通。《2010年年度报告》再一次强调各国必须积极利用麻管局的出口前通知系统（网上出口前通知系统）发送和回应旨在核查前体货运用合法性的询问。《报告》指出，虽然网上出口前通知系统的使用有大幅增加，但非洲国家的登记率仍然较低，因此敦促这些国家毫不延迟地登记并使用这一系统。

为履行自己的职责，麻管局广泛依赖各国政府在提供其前体化学品合法需求量的估计数方面给予合作。为了优化其努力并避免不适当阻碍用于合法目的的化学品的供应，该报告强调各国政府必须确保所发送给麻管局的估计数既准确又及时。



国际麻醉品管制局简介

国际麻醉品管制局（麻管局）是监测联合国各项国际药物管制公约的执行情况的独立机构。它是根据 1961 年《麻醉品单一公约》的规定于 1968 年设立的。其前身一直可以追溯到国联时期在以前药物管制条约下设立的一些机构。

成员

国际麻醉品管制局（麻管局）由经济及社会理事会选出的 13 名成员组成，他们以个人身份而不是作为国家政府代表供职。

职责

下列条约规定了麻管局的职责：1961 年《麻醉品单一公约》；1971 年《精神药物公约》；及 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》。

麻管局同各国政府进行合作，确保用于医疗和科研用途的药物充分供应，并确保防止药物从合法来源转入非法渠道。麻管局查明国家和国际管制系统中的薄弱环节并促进纠正此种情况。

麻管局设有一个秘书处来协助履行其与条约有关的职责。麻管局秘书处设于维也纳，是联合国毒品和犯罪问题办公室的一个行政实体，但是在麻管局的指导下处理所有与根据上述各项公约行使权力和履行麻管局的职责有关的实质性事项。

年度报告

麻管局在其活动的基础上，发表年度报告，供通过麻醉药品委员会提交给经社理事会。该报告全面审查世界各地的药物管制情况。作为一个公正不偏的机构，麻管局努力查明和预测危险趋势，并建议拟采取的必要措施。

在奥地利印刷

V.10-58648—January 2011-1,200