



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
Служба информации

For information – not an official document

Для сведения – неофициальный документ

Pour information – document sans caractère officiel

Пресс-релиз № 1

ЗАПРЕТ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ:  
до 5 марта 2013 года, 11 час. 00 мин.  
(центральноевропейское время)

## ПОСЛАНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ МККН

**Важнейшим элементом глобальных усилий по контролю над наркотиками является совместная ответственность. МККН подчеркивает необходимость соблюдения конвенций о международном контроле над наркотиками для предотвращения страданий, обусловленных злоупотреблением наркотиками, а также связанными с наркотиками преступностью и насилием**

В годовом докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2012 год мы обращаем особое внимание на необходимость совместной ответственности в усилиях по борьбе с мировой проблемой наркотиков и по предотвращению вызываемых ими страданий. Мы предлагаем ряд рекомендаций для дальнейшего более эффективного применения принципов совместной ответственности в деятельности по контролю над наркотиками. Так, совместная ответственность представляет собой непрерывный составляющий элемент практически всех вопросов, связанных с контролем над наркотиками.

Мы все несем совместную ответственность за контроль над наркотиками – будь то на международном, национальном, общинном или личном уровне, – и мы должны предпринимать дальнейшие шаги в целях предотвращения и уменьшения страданий, причиненных в результате недостаточного наличия контролируемых лекарственных средств и в результате злоупотребления наркотиками, а также губительных последствий, с которыми сопряжено существование незаконного рынка наркотиков.

Проблема наркотиков является поистине глобальной проблемой, которая требует глобального решения. Именно поэтому были разработаны и приняты три конвенции о международном контроле над наркотиками, на которых сегодня зиждется система международного контроля над наркотиками.

Подписывая эти конвенции, правительства признали необходимость совместной ответственности за контроль над наркотиками. Они заявили о приверженности выполнению своих национальных обязательств, закрепленных в этих международных договорах, в целях обеспечения достаточного наличия контролируемых на международном уровне лекарственных средств, которые так необходимы для снятия боли и лечения заболеваний, включая психические и другие расстройства, и одновременно в целях предупреждения злоупотребления этими лекарственными средствами.

Национальные органы по контролю над наркотиками должны обладать достаточным потенциалом, поскольку его наличие является необходимым условием эффективного выполнения этих обязательств на



национальном уровне. Правительства должны обеспечить свои компетентные органы надлежащими ресурсами и кадрами, и МККН призывает правительства и международное сообщество предоставлять техническую помощь в этой области, с тем чтобы содействовать обеспечению действенного и устойчивого национального нормативно-правового режима контроля над наркотиками, используемыми в законных целях.

Поскольку одним из неотъемлемых механизмов законного распределения лекарственных средств является международная торговля, важнейшее значение для своевременного обеспечения их наличия для использования в медицинских целях и недопущения утечки этих веществ для целей злоупотребления ими имеет глобальное сотрудничество.

МККН приветствует инициативы, выдвигаемые на национальном и региональном уровнях в целях оптимизации деятельности по достижению целей конвенций о международном контроле над наркотиками, и призывает государства принимать активное участие в этом важном диалоге в духе совместной ответственности.

Вместе с тем МККН предостерегает от инициатив, направленных на расширение использования контролируемых на международном уровне веществ в целях, не связанных с наукой или медициной. Одним из краеугольных камней основы международного контроля над наркотиками, согласованной и одобренной международным сообществом, является ограничение, согласно которому контролируемые на международном уровне вещества могут использоваться только в научных или медицинских целях. Отход от этого заявленного обязательства стал бы не только нарушением самой буквы конвенций, но и сказался бы на гуманитарных целях системы контроля над наркотиками и создал бы угрозу здоровью и благополучию общества.

Сторонники таких идей утверждают, что эти инициативы позволили бы решить проблемы, связанные с незаконными рынками наркотиков. В своем предисловии к ежегодному докладу я поясняю, почему они ошибаются в этом суждении и почему международные договоры о контроле над наркотиками являются наилучшими существующими инструментами для борьбы с мировой проблемой наркотиков, а также для защиты человечества от страданий, вызываемых злоупотреблением наркотиками, и для борьбы с последствиями незаконного оборота, незаконного культивирования и производства наркотиков, в частности связанными с наркотиками преступностью и насилием.

**Раймонд ЯНС**

Председатель  
Международного комитета  
по контролю над наркотиками



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
Служба информации

For information – not an official document

Для сведения – неофициальный документ

Pour information – document sans caractère officiel

Пресс-релиз № 2

ЗАПРЕТ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ:  
до 5 марта 2013 года, 11 час. 00 мин.  
(центральноевропейское время)

## СОВМЕСТНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ – ЗАЛОГ ЭФФЕКТИВНОГО КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ

**МККН призывает возобновить дух совместной ответственности в деле предотвращения страданий, обусловленных недостаточным наличием лекарственных средств, наркоманией, незаконным оборотом наркотиков и незаконным производством наркотиков**

Совместная ответственность является неотъемлемым составляющим элементом международных усилий в области контроля над наркотиками и ключевой темой годового доклада Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН) за 2012 год. Председатель МККН г-н Раймонд Янс подчеркивает: "Совместная ответственность представляет собой важнейший составляющий элемент глобальных усилий по предотвращению и сведению к минимуму страданий и потенциальных потерь, обусловленных злоупотреблением наркотиков, и по уменьшению пагубных последствий, таких, как преступность, насилие и коррупция, сопряженных с незаконными рынками наркотиков".

Международное сотрудничество в деле контроля над наркотиками, как отметил Председатель МККН, базируется на принципе совместной ответственности, "которая представляет собой взаимную приверженность стран общим целям и готовность осуществлять политику взаимодополняющих мер и действовать сообща в рамках конвенций о международном контроле над наркотиками". Совместная ответственность за контроль над международной торговлей контролируемыми лекарственными средствами является залогом "обеспечения доступа населения к лекарственным средствам, снимающим боль и предназначенным для лечения заболеваний, включая психические и другие расстройства, и предотвращения незаконного распределения этих лекарственных средств и злоупотребления ими".

В докладе прослеживается история формирования концепции совместной ответственности и ее преобразования в один из принципов международного права в контексте контроля над наркотиками, начиная с 1912 года, когда в Гааге была принята Международная конвенция по опиуму, до принятия трех международных договоров, которые сегодня образуют систему международного контроля над наркотиками.

В докладе МККН правительствам и международному сообществу предложен ряд рекомендаций, направленных на повышение эффективности деятельности по контролю над наркотиками на основе совместной ответственности. В этих рекомендациях должным образом учитывается необходимость обеспечения тонкого равновесия между мерами по сокращению предложения и спроса и подчеркивается важность мероприятий по профилактике, лечению и реабилитации в деле сокращения незаконного спроса на наркотики.

Председатель МККН подчеркнул: "Совместная ответственность за контроль над наркотиками может быть эффективной только в том случае, когда государства в полной мере выполняют свои обязательства на национальном уровне". Залогом эффективного национального контроля над наркотиками является устойчивый

потенциал национальных регулирующих органов в области контроля за законными лекарственными средствами/наркотиками. В этой связи Комитет настоятельно призывает правительства выделить необходимые ресурсы на поддержку потенциала своих органов и настоятельно призывает международное сообщество и доноров по необходимости оказывать техническую помощь и поддержку в деле создания потенциала национальных компетентных органов для обеспечения надлежащего наличия и рационального использования лекарственных средств и предотвращения при этом их утечки и злоупотребления ими.

### **Чрезвычайно широкое распространение новых психоактивных веществ и злоупотребление ими создает серьезную опасность для здоровья населения – МККН призывает правительства к решительным действиям**

Все более серьезной угрозой для здоровья населения становятся новые психоактивные вещества, о чем свидетельствует увеличение числа случаев обращения за неотложной медицинской помощью и помощью токсикологических центров. Вещества, зачастую называемые "дизайнерскими наркотиками", "легальной дурью" или "травяной дурью", не подпадают под международные меры контроля, но обладают психоактивным действием, схожим с действием контролируемых наркотиков. К ним могут также относиться и вещества, которые необязательно являются "новыми", но злоупотребление которыми все более расширяется.

В докладе МККН за 2012 год эта проблема рассматривается в качестве особой темы, а также определяется масштаб создаваемой ею угрозы для здоровья населения и деятельности по контролю над наркотиками. В последние годы произошло резкое увеличение масштабов злоупотребления новыми психоактивными веществами. Например, в Европе количество уведомлений о случаях злоупотребления новыми психоактивными веществами возросло в среднем с пяти в год в период с 2000 по 2005 год до показателя, в десять раз превышающего упомянутый, в 2011 году, а это означает, что уведомление о новом веществе направляется практически каждую неделю. По оценкам, общее количество таких веществ на рынке составляет несколько тысяч, что предоставляет собой серьезную угрозу для систем общественного здравоохранения в деле предотвращения злоупотребления этими веществами и борьбы с ним.

В целях противодействия этой стремительно возрастающей угрозе правительства все более активно принимают различные меры, с тем чтобы ограничить доступность этих веществ, в том числе путем создания систем раннего предупреждения, ужесточения мер контроля для розничных продавцов, применения законодательства о продовольственной безопасности и безопасности лекарственных средств в целях исключения их из оборота, а также путем введения чрезвычайных и временных мер контроля.

Важнейшее значение имеет обмен между правительствами, а также различными учреждениями на национальном уровне информацией о новых психоактивных веществах, принимая во внимание глобализацию торговли и легкость поставки таких веществ на рынок и их реализации через Интернет. Основными средствами обеспечения осведомленности населения о возможных рисках, сопряженных с новыми психоактивными веществами, и сдерживания злоупотребления ими по-прежнему являются базовая профилактика и обучение.

В своем годовом докладе МККН призывает правительства создать механизмы мониторинга появляющихся на незаконных рынках новых психоактивных веществ, в том числе с помощью систем раннего предупреждения, и настоятельно призывает государства направить согласованные усилия на предотвращение изготовления и незаконного оборота этих веществ, а также злоупотребления ими.

### **Злоупотребление лекарственными средствами, отпускаемыми по рецепту: серьезная угроза для здоровья населения и социальная угроза во многих странах; необходимы решительные усилия для того, чтобы гарантировать наличие и рациональное использование контролируемых лекарственных средств**

Из годового доклада МККН за 2012 год следует, что необходимы более решительные действия по обеспечению достаточного наличия и рационального использования наркотических средств и психотропных веществ, применяемых для снятия боли и лечения таких заболеваний, как эпилепсия или синдром дефицита внимания и гиперактивности, а также психических и других расстройств.

Главная цель международной системы контроля над наркотиками заключается в обеспечении наличия наркотических средств для обезболивания и лечения заболеваний, а также научных целей, и в

предотвращении при этом их утечки в каналы незаконного оборота и в руки злоупотребляющих ими лиц. В годовом докладе МККН за 2012 год изложена новая информация о принятых мерах по обеспечению доступа к контролируемым лекарственным средствам.

Особую обеспокоенность вызывает неуклонный рост числа стран, в которых уже отмечаются высокие уровни потребления лекарственных препаратов, содержащих метилфенидат и другие вещества, используемые для лечения синдрома дефицита внимания и гиперактивности (СДВГ), и злоупотребления этими препаратами. В докладе приводится ряд рекомендаций, нацеленных на решение этой проблемы и предусматривающих, в частности, обучение медицинских работников, более строгие меры контроля за хранением и распределением и повышение осведомленности общественности об опасности для здоровья, связанной со злоупотреблением этими веществами.

Во всех регионах мира продолжает распространяться злоупотребление отпускаемыми по рецепту лекарственными средствами, и в частности существенный рост масштабов злоупотребления в последние годы отмечается в Северной Америке, Южной и Юго-Восточной Азии, а также в ряде стран Европы и Южной Америки, что представляет собой серьезную угрозу для здоровья и социальную проблему. Случаи злоупотребления отпускаемыми по рецепту препаратами путем инъекций – а это повышает риск заражения ВИЧ, вирусами гепатита В и гепатита С – отмечаются во многих странах, особенно в Южной Азии. В ряде стран Южной Америки более шести процентов учащихся средних школ злоупотребляли транквилизаторами, и при этом проблема злоупотребления транквилизаторами и седативными средствами также отмечается и в других регионах и странах.

В Северной Америке одной из главных угроз здоровью общества становится злоупотребление лекарственными препаратами, содержащими наркотические вещества, что, по мнению Комитета, может быть отчасти обусловлено широкой доступностью таких лекарственных препаратов вследствие противоречащей профессиональной этике практики, в том числе ненадлежащей практики назначения. В годовом докладе МККН изложен ряд мер, которые могут принять правительства для решения этой проблемы, и при этом Комитет призывает правительства разработать эффективные превентивные стратегии, в том числе путем содействия обеспечению рационального применения лекарственных средств.

В некоторых странах еще одна серьезная проблема связана с программами использования каннабиса в медицинских целях, допускаемыми международным правом при соблюдении особых условий, изложенных в Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года. В отсутствие надлежащего регулирования такие программы могут способствовать увеличению масштабов злоупотребления каннабисом, т.е. его использованию в других целях, помимо медицинских и научных. МККН подробно рассматривает этот вопрос в своем докладе.

### **Международное сообщество должно принимать упреждающие активные меры по противодействию утечке и незаконному обороту химических веществ – прекурсоров**

Организации, занимающиеся незаконным оборотом химических веществ, становятся все более изобретательными и гибкими в том, что касается способов получения необходимых им прекурсоров. Для того чтобы обойти действующие международные механизмы контроля над прекурсорами, лица, занимающиеся незаконным оборотом, в настоящее время будут, скорее, использовать новые или специально разработанные вещества, не включенные в списки, и/или переносить незаконное производство наркотических средств, являющихся предметами злоупотребления, в те регионы, в которых действуют более слабые нормативные меры контроля и правоохранительные органы не располагают достаточным потенциалом.

В годовом докладе МККН о прекурсорах, изданном одновременно с годовым докладом МККН за 2012 год, выявляются пробелы, существующие в действующей международно-правовой базе, касающейся контроля за прекурсорами. Из доклада следует, что в настоящее время в Европе и Северной Америке лица, занимающиеся незаконным оборотом, приобретают крупными партиями новые химические вещества, которые практически или вовсе не предназначены для законного коммерческого использования, например, альфа-фенилацетоацетонитрил (АФААН), в целях незаконного изготовления амфетаминов, способных быстро вызывать зависимость. Эта тенденция возникла вслед за аналогичным увеличением в Северной и Центральной

Америке числа изъятий производных фенилуксусной кислоты, о которых Комитет упоминал в своих докладах за 2010 и 2011 годы.

МККН по-прежнему также обеспокоен утечкой больших количеств препаратов, содержащих эфедрины, которые используются для незаконного изготовления метамфетамина в Азии. Также наиболее распространенным способом получения ангидрида уксусной кислоты для изготовления героина являются утечка этого химического вещества из внутренних каналов распределения и дальнейший незаконный вывоз этого вещества через национальные границы и в Афганистан. В Южной Америке по-прежнему отмечается утечка перманганата калия из внутренних каналов, а также его незаконное изготовление для использования в целях запрещенного производства кокаина.

Эти проблемы указывают на критическую необходимость действенных внутренних механизмов контроля для обеспечения эффективности международной системы мониторинга торговли и предупреждения утечки химических веществ – прекурсоров. Страны, не имеющие систем базового контроля, возможно, не смогут выполнить свои обязательства, предусмотренные Конвенцией 1988 года, и они, как и соседние с ними страны, в большей степени рискуют стать мишенью для организованной преступности.

Разработка МККН Системы предварительного уведомления об экспорте (PEN-Online) – основы международной системы мониторинга законной торговли прекурсорами, – действующей с 2006 года, доказала эффективность гибких решений для правительств. В марте 2012 года МККН ввел в эксплуатацию новую Систему сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS). Компетентные органы разных регионов мира могут безопасно обмениваться ценной оперативно-разведывательной информацией о незаконном обороте химических веществ в режиме реального времени и более оперативно организовывать двусторонние расследования. Система PICS наряду с системой PEN-Online и такие совместные международные мероприятия, как проекты "Призма" и "Сплоченность", – это наиболее действенные инструменты, которые могут быть использованы правительствами для существенного повышения эффективности усилий в области контроля над прекурсорами.



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
Служба информации

For information – not an official document

Для сведения – неофициальный документ

Pour information – document sans caractère officiel

Пресс-релиз № 3

ЗАПРЕТ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ:  
до 5 марта 2013 года, 11 час. 00 мин.  
(центральноевропейское время)

## ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ В РЕГИОНАХ

### Африка

Социально-политические перемены в Северной Африке, начавшиеся в Египте, Ливии и Тунисе в 2011 году и продолжавшиеся в 2012 году, привели, как сообщается, к сбоям в работе органов, занимающихся вопросами обеспечения соблюдения законов о наркотиках в некоторых из этих стран.

В начале 2012 года крупные политические изменения также произошли в Гвинее-Бисау и Мали, что может сказаться на борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Западной Африке и в других странах. Хотя сейчас в этих двух странах созданы переходные правительства, ситуация остается нестабильной, особенно в случае Мали. Сложившееся положение вызывает беспокойство, поскольку как Гвинея-Бисау, являющаяся центром незаконного оборота кокаина в этом субрегионе, так и Мали, представляющая собой страну транзита кокаина и смолы каннабиса, являются мишенью международных наркоторговцев.

Хотя каннабис по-прежнему занимает первое место в Африке по объемам культивирования, незаконного оборота и злоупотребления, возникли и новые угрозы, в частности, незаконное изготовление и незаконный оборот стимуляторов амфетаминового ряда и злоупотребление ими. Еще несколько лет назад незаконное изготовление метамfetамина и злоупотребление им, как представляется, ограничивались главным образом югом Африки. В настоящее же время изготовление метамfetамина распространилось на Западную Африку, в частности Нигерию, и растут масштабы незаконного оборота амфетаминов через страны Западной и Восточной Африки в страны Восточной и Юго-Восточной Азии.

В Западной Африке вырос уровень злоупотребления кокаином, поскольку в последние годы этот регион превратился в транзитную зону для наркотиков, особенно кокаина, поступающих из Южной Америки на выгодный европейский рынок. Увеличиваются масштабы незаконного оборота героина в странах Восточной Африки и через их территорию, что ведет к повышению уровней злоупотребления героином, в частности в Кении, Маврикии, Объединенной Республике Танзания и на Сейшельских Островах. Особую обеспокоенность вызывает рост масштабов злоупотребления героином путем инъекций в субрегионе, в котором серьезную проблему представляет распространение ВИЧ и СПИДа.

Большую обеспокоенность в Африке стали вызывать злоупотребление трамадолом, являющимся синтетическим анальгетиком, не подпадающим под международный контроль, и его незаконный оборот.

Разработке программ профилактики, лечения и реабилитации препятствует отсутствие достоверных данных о масштабах и характере злоупотребления наркотиками в Африке.

### Америка

#### Центральная Америка и Карибский бассейн

Центральная Америка и Карибский бассейн по-прежнему используются в качестве транзитного района для контрабанды кокаина из Южной Америки на рынок Северной Америки. В целом в 2010 году было

отмечено сокращение объема изъятий кокаина, что, возможно, обусловлено снижением спроса в странах Северной Америки. Усиливающееся влияние преступных группировок наркоторговцев и конкуренция между ними привели к росту коррупции и числа убийств в регионе, особенно в Белизе, Гватемале, Гондурасе и Сальвадоре, так называемом "северном четырехугольнике", которые особенно страдают от высокого уровня насилия, связанного с наркотиками.

МККН обеспокоен ростом влияния могущественных наркокартелей на "мара" (местные банды в Центральной Америке), которые диверсифицировали свою деятельность и вывели ее на международный уровень и в настоящее время осуществляют незаконный оборот наркотиков и связанные с этим операции при поддержке мелких и средних картелей. Это создает новую проблему для правительств стран региона в деле борьбы с незаконным оборотом наркотиков и связанным с наркотиками насилием. Усилилось дестабилизирующее воздействие незаконного оборота наркотиков и его влияние на региональную безопасность, при этом в регионе прослеживается связь между незаконным оборотом наркотиков и ростом уровня насилия.

Имеются также признаки того, что после сокращения в последние годы незаконный оборот кокаина через субрегион Карибского бассейна возрастает. Колумбийские власти сообщили, что большая часть недавних изъятий свидетельствует о возрастающем значении карибского маршрута по сравнению с предыдущими годами, когда изъятия в основном производились на тихоокеанском побережье. По оценкам, примерно 280 т южноамериканского кокаина предназначается для Северной Америки. Его большая часть идет через страны Центральной Америки и Карибского бассейна, где масштабы злоупотребления кокаином также растут. Кроме того, Центральная Америка по-прежнему является регионом, вызывающим озабоченность в связи со злоупотреблением лекарственными препаратами, которые содержат стимуляторы.

## Северная Америка

Несмотря на снижение показателей распространенности некоторых наркотиков, Северная Америка остается крупнейшим в мире рынком запрещенных наркотиков, а также регионом, где, по сообщениям, отмечен самый высокий уровень смертности от наркотиков. Примерно один из каждых 20 случаев смерти среди лиц в возрасте от 15 до 64 лет в Северной Америке связан с употреблением наркотиков.

Злоупотребление рецептурными лекарственными средствами в Северной Америке по-прежнему создает серьезную угрозу для здоровья населения и остается одним из самых серьезных вызовов усилиям, предпринимаемым в регионе в области контроля над наркотиками. Принимая во внимание, что большинство лиц, употреблявших рецептурные лекарственные средства в немедицинских целях, получали их от друга или члена семьи, правительства стран региона признают необходимость программ утилизации таких средств, в том числе так называемых "дней возврата лекарств, отпускаемых по рецепту". Благодаря таким инициативам за последние несколько лет из оборота в Северной Америке удалось изъять тонны ненужных фармацевтических препаратов.

Злоупотребление наркотиками среди коренных народов Канады остается серьезной угрозой для здоровья населения в этих общинах.

В Мексике насилие, связанное с наркотиками, по-прежнему представляет собой серьезную угрозу для общественной безопасности в масштабах всей страны. Согласно данным, опубликованным правительством Мексики, с 2006 года в результате связанного с наркотиками насилия были убиты более 60 000 человек.

В Соединенных Штатах избиратели в штате Массачусетс путем голосования одобрили инициативу, позволяющую использовать каннабис в "медицинских целях" в этом штате, в результате чего этот штат стал 18-й правовой системой в США, где это разрешено. В своем годовом докладе Комитет напоминает правительствам, что государственные программы использования каннабиса в медицинских целях должны регулироваться в соответствии с положениями Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в соответствии с Протоколом 1972 года.

Также в Соединенных Штатах избиратели штата Колорадо и Вашингтона одобрили путем голосования инициативу, позволяющую использовать каннабис в этих правовых системах в рекреационных целях (т.е. немедицинских и ненаучных). В докладе МККН вновь подчеркивается, что согласно Единой конвенции о



наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в соответствии с Протоколом 1972 года, наркотические средства, в том числе каннабис, могут использоваться только в медицинских и научных целях. В связи с этой инициативой в Соединенных Штатах Комитет принимает к сведению заявление Генерального прокурора Соединенных Штатов, сделанное им в декабре 2012 года, уже после завершения Комитетом работы над своим докладом.

## **Южная Америка**

В 2011 году общая площадь незаконных плантаций кокаинового куста значительно сократилась в Боливии (Многонациональное Государство) (27 200 га) и несколько возросла в Колумбии (64 000 га) и Перу (62 500 га). Общая площадь незаконных плантаций кокаинового куста в Южной Америке составляла в 2011 году, по оценкам, 153 700 га, что свидетельствует о незначительном сокращении по сравнению с 154 200 га, о которых сообщалось в 2010 году.

В марте 2012 года правительство Перу утвердило Национальную стратегию контроля над наркотиками на 2012-2016 годы. Стратегия способствует разработке проектов и мероприятий в поддержку комплексного и устойчивого развития районов, в которых возделывается кокаиновый куст, осуществлению контроля над предложением наркотиков, а также профилактике наркомании и реабилитации лиц, употребляющих наркотики. Одна из ее основных целей заключается в сокращении потенциального производства листа коки к 2016 году на 30 процентов.

Большие объемы изъятий каннабиса в Южной Америке вызывают беспокойство, поскольку они могут свидетельствовать о значительном увеличении масштабов производства каннабиса в регионе. В своем докладе Комитет призывает правительства стран Южной Америки по мере возможности определить масштабы и текущие тенденции незаконного культивирования и использования растения каннабис на территории их стран, и продолжать наращивать усилия по борьбе с таким культивированием.

## **Азия**

### **Восточная и Юго-Восточная Азия**

Восточная и Юго-Восточная Азия по-прежнему занимает второе место в мире по общей площади незаконных посевов опийного мака, которая составляет пятую часть от общемирового показателя. С 2007 года сообщается об увеличении площадей незаконных посевов опийного мака в Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме. Для решения этих проблем в регионе МККН призывает правительства соответствующих стран, а также международное сообщество принять меры, в частности, в областях альтернативного развития и искоренения посевов.

Восточная и Юго-Восточная Азия – один из центров незаконного производства – является расширяющимся незаконным рынком сбыта стимуляторов амфетаминового ряда, особенно метамfetаминa. Практически половина всех изъятий метамfetаминa в мире в 2010 году была осуществлена в этом регионе, и в 2011 году, по сообщениям, объем изъятий продолжал расти. По-прежнему наблюдается масштабный незаконный оборот эфедрина и псевдоэфедрина, используемых в незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда.

Серьезной проблемой в этом регионе является незаконный оборот отпускаемых по рецепту и без рецепта фармацевтических препаратов, содержащих находящиеся под международным контролем вещества, и злоупотребление ими. Сообщается об изъятиях и случаях злоупотребления в этом регионе препаратов, содержащих морфин, кодеин и бензодиазепины, которые были ввезены контрабандным путем из Южной Азии, похищены или получены в аптеках при помощи поддельных рецептов. В своем докладе МККН настоятельно призывает правительства укрепить меры контроля за торговлей и распределением этих препаратов. Также возрастает проблема злоупотребления новыми психоактивными веществами, и сообщается об изъятиях таких веществ в целом ряде стран этого региона.

## Южная Азия

По-прежнему отмечается утечка лекарственных препаратов из каналов фармацевтической промышленности Индии и контрабанда этих препаратов в страны Южной Азии и другие регионы. Правительство Индии признает эту проблему и принимает решительные меры по борьбе с ней.

В ряде стран Южной Азии увеличиваются масштабы незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими. На Мальдивских Островах в последние годы заметно возросли масштабы незаконного оборота наркотиков; также распространяется злоупотребление наркотиками в Бутане. В Бангладеш, согласно данным об изъятиях, растут масштабы незаконного оборота сиропов от кашля на основе кодеина, а также бупренорфина и таблеток, содержащих метамфетамин и кофеин ("яба"), и злоупотребления ими, тогда как в Индии расширяется незаконный оборот эфедрина и псевдоэфедрина.

Со времени издания последнего доклада Комитета правительства стран Южной Азии приняты меры в целях противодействия угрозе, которую создают незаконный оборот наркотиков и злоупотребление ими. В частности, в Индии была разработана новая национальная стратегия, усилен пограничный контроль и ужесточены правоохранительные меры; на Мальдивских Островах принято новое законодательство в области контроля над наркотиками; в Бутане – новые нормативно-правовые документы, касающиеся лекарственных средств; в различных странах региона приняты меры по искоренению незаконных посевов опийного мака; в Бангладеш разрабатывается новая национальная политика в отношении наркотиков; и в Шри-Ланке предпринимаются усилия по укомплектованию специалистами и повышению квалификации работников наркологических центров.

## Западная Азия

Наибольшая доля как незаконного культивирования опийного мака, так и незаконного производства опиатов во всем мире по-прежнему приходится на Западную Азию, в основном на Афганистан. В Афганистане в 2012 году площади незаконных посевов опийного мака вновь существенно возросли, достигнув 154 000 гектаров (га), что на 18 процентов больше показателя предыдущего года, поскольку половина из 34 провинций продолжают выращивать опийный мак. В Западной Азии повсеместно сложилась ситуация неопределенности в области безопасности и политической нестабильности, что способствует незаконной деятельности, приносящей доходы как региональным, так и международным преступным сетям и ведет к расширению масштабов незаконного оборота наркотиков, торговли людьми и отмывания денег.

В некоторых районах Западной Азии, как представляется, продолжает расти спрос на различные незаконные стимуляторы, такие, как кокаин и метамфетамин. Случаи изъятия кокаина происходили по нарастающей и во все больших объемах, причем в период с 2001 по 2010 год число изъятий кокаина увеличилось более чем в 20 раз. В 2011 году Турция изъяла рекордное количество кокаина – 589 кг или почти в два раза больше, чем в 2010 году, и в сообщении этой страны говорится о резком увеличении числа изъятий кокаина. Как отмечалось, объем изъятий этих наркотиков неуклонно растет, как расширяется и злоупотребление, например, метамфетамином, в Исламской Республике Иран.

Проблемы, связанные с несвоевременным обменом информацией между правительствами, продолжают сдерживать проведение операций по выявлению источников утечки химических веществ в Западной Азии, в частности в Афганистане и соседних с ним странах. Поэтому в целях активизации обмена оперативной информацией МККН призывает все государства-члены информировать о всех случаях, связанных с незаконным оборотом химических веществ, через защищенную онлайн-платформу Комитета – систему сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS).

Сложившаяся в большинстве стран арабского субрегиона ситуация способствовала распространению незаконного оборота наркотиков на Ближнем Востоке. В Саудовской Аравии и Иордании по-прежнему осуществляется оборот поддельных таблеток "каптагона", содержащих амфетамин. В 2011 году объем изъятий амфетамина (включая "каптагон") в этом регионе составил 22 тонны, причем основной страной назначения продолжает оставаться Саудовская Аравия. По сообщениям, в большинстве стран региона наблюдается злоупотребление рецептурными лекарственными средствами, содержащими психотропные вещества, в частности бензодиазепины и стимуляторы.

## Европа

Злоупотребление запрещенными наркотиками в Европе в последние годы стабилизировалось, хотя и на высоком уровне. Вместе с тем одной из главных проблем в Западной и Центральной Европе является рост масштабов злоупотребления новыми психоактивными веществами, а также их незаконного изготовления и незаконного оборота, о чем свидетельствует регистрация 49 новых психоактивных веществ в системе раннего предупреждения Европейского союза, в 2011 году. Количество веб-сайтов Интернета, на которых продаются препараты, содержащие психоактивные вещества и предназначенные для стран Европейского союза, за период с января 2010 года увеличилось вчетверо и составило 690 таких веб-сайтов по состоянию на январь 2012 года. Правительства многих стран противостоят этой проблеме путем включения отдельных веществ или групп веществ в перечни контролируемых на национальном уровне веществ.

Еще одной проблемой является полинаркомания: употребление запрещенных наркотиков в сочетании с другими наркотиками, алкоголем и неконтролируемыми веществами. По данным властей Российской Федерации, в стране растет число потребителей дезоморфина. В 2011 году в Болгарии, Греции и Румынии, по сообщениям, существенно увеличилось число случаев заражения ВИЧ-инфекцией, что обусловлено высоким уровнем распространенности ВИЧ среди лиц, потребляющих наркотики путем инъекций.

Босния и Герцеговина превратилась в крупный региональный центр незаконного оборота наркотиков. Основные маршруты пролегают через Болгарию, Румынию и бывшую югославскую Республику Македонию в Косово<sup>1</sup> и затем через Черногорию и Сербию в Боснию и Герцеговину, а оттуда в Хорватию и Словению и на западноевропейские рынки. Торговцы кокаином все более активно используют для поставок в Восточную Европу порты Греции и Хорватии.

В этом регионе возросло число случаев обнаружения лабораторий, используемых для незаконного изготовления амфетаминов; некоторые из этих лабораторий обладали значительными производственными мощностями. Как представляется, в Северной и Западной Европе сохраняется тенденция вытеснения амфетамина метамфетамином, причем объем изъятий метамфетамина в Северной Европе значительно вырос.

В 2012 году ЮНОДК приступило к осуществлению новой региональной программы для Юго-Восточной Европы на период 2012-2015 годов "Борьба с незаконным оборотом и организованной преступностью в целях улучшения управления, повышения справедливости и укрепления безопасности". Также в 2012 году правительство Украины утвердило свою национальную стратегию в отношении наркотиков.

## Океания

Уровень злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда и их незаконного изготовления в Океании по-прежнему остается одним из самых высоких в мире. Однако благодаря ужесточению мер контроля в Австралии и Новой Зеландии в отношении химических веществ – прекурсоров, используемых для изготовления стимуляторов амфетаминового ряда, объем изъятий метамфетамина увеличился. Отсутствует информация о положении в области незаконного оборота наркотиков по другим странам этого региона, в частности островных государств района Тихого океана, хотя имеются свидетельства наличия метамфетамина в этих государствах и относительно высокого уровня злоупотребления им среди молодежи, даже в отдаленных районах.

В регионе также растут уровни злоупотребления кокаином, и сообщается о крупных изъятиях, в частности, в Австралии. Рынками назначения для торговцев кокаином по-прежнему остаются Австралия и Новая Зеландия. В Австралии серьезной проблемой является рост масштабов злоупотребления новыми психоактивными веществами, причем предлагаемый выбор таких веществ является довольно широким.

Комитет приветствует решения правительств Науру и Ниуэ о присоединении к Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. Однако девять государств этого региона пока еще не присоединились ко всем трем конвенциям о

---

<sup>1</sup> Все упоминания Косово в настоящем документе и докладах МККН следует толковать как отвечающие резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

международном контроле над наркотиками. Комитет настоятельно призывает правительства Вануату, Кирибати, Науру, Острова Кука, Палау, Папуа-Новую Гвинею, Самоа, Соломоновы Острова и Тувалу присоединиться ко всем трем договорам о международном контроле над наркотиками. То, что эти государства пока не ратифицировали упомянутые конвенции, вызывает обеспокоенность, особенно ввиду наблюдаемого в регионе роста масштабов незаконного оборота и незаконного изготовления наркотиков.



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
Служба информации

For information – not an official document

Для сведения – неофициальный документ

Pour information – document sans caractère officiel

## О МЕЖДУНАРОДНОМ КОМИТЕТЕ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) является независимым квазисудебным органом по контролю за выполнением и содействию выполнению конвенций Организации Объединенных Наций о контроле над наркотиками. МККН был учрежден в 1968 году в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года и является преемником органов, учрежденных в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций.

МККН состоит из 13 членов, которые избираются Экономическим и Социальным Советом (ЭКОСОС) и которые работают в своем личном качестве, а не как представители государств.

Функции МККН закреплены в трех договорах о международном контроле над наркотиками: Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года, Конвенция о психотропных веществах 1971 года и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. МККН сотрудничает с правительствами в интересах обеспечения наличия наркотических средств для использования в медицинских и научных целях и в интересах предотвращения утечки наркотиков из законных источников в незаконные каналы и в руки злоупотребляющих ими лиц. МККН также сотрудничает с правительствами в деле предотвращения утечки химических веществ – прекурсоров из каналов законной торговли для целей их последующего использования для незаконного изготовления наркотиков. МККН выявляет недостатки в системах национального и международного контроля и путем сотрудничества с правительствами содействует их устранению.

У МККН имеется секретариат, который оказывает ему содействие в осуществлении определенных договорами функций. В административном отношении расположенный в Вене секретариат МККН является подразделением Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, однако по вопросам существа, касающимся осуществления полномочий и выполнения функций Комитета согласно конвенциям, он подчиняется Комитету.

На основе результатов своей деятельности МККН публикует годовой доклад, который представляется ЭКОСОС через Комиссию по наркотическим средствам. В докладе содержится всеобъемлющий обзор положения в области контроля над наркотиками в различных регионах мира. Являясь беспристрастным органом, МККН пытается выявлять и прогнозировать опасные тенденции и предлагает необходимые меры. В своем годовом докладе Комитет выносит рекомендации для правительств и международных организаций в поддержку улучшения положения в области контроля над наркотиками в мире.

МККН также ежегодно публикует доклад о прекурсорах и химических веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, а также технические публикации, касающиеся наркотических средств и психотропных веществ.