



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ



Прекурсоры

химические вещества и оборудование, часто используемые
при незаконном изготовлении наркотических средств
и психотропных веществ

2025 год



Организация
Объединенных
Наций

ЗАПРЕТ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ

Соблюдать дату снятия запрета на издание:
не подлежит опубликованию или широкому
распространению до 26 февраля 2026 года, 11:00
(центральноевропейское время)

ВНИМАНИЕ!

Доклады Международного комитета по контролю над наркотиками за 2025 год

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2025 год (E/INCB/2025/1) дополняют следующие доклады:

Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 2026 — Statistics for 2024 (E/INCB/2025/2)

Psychotropic Substances: Statistics for 2024 — Assessments of Annual Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV of the Convention on Psychotropic Substances of 1971 for 2026 (E/INCB/2025/3)

Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2025 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/2025/4)

Обновленные перечни веществ, находящихся под международным контролем, включающие наркотические средства, психотропные вещества и вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, содержатся в последних изданиях приложений к статистическим бланкам («Желтый список», «Зеленый список» и «Красный список»), которые также публикуются Комитетом.

Контактная информация Международного комитета по контролю над наркотиками

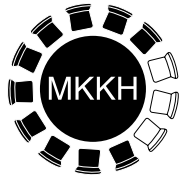
В секретариат Комитета можно обратиться по следующему адресу:

Vienna International Centre
Room E-1339
P.O. Box 500
1400 Vienna
Austria

Кроме того, с секретариатом можно связаться по следующим каналам:

Телефон: (+43-1) 26060
Факс: (+43-1) 26060-5867 или 26060-5868
Электронная почта: incb.secretariat@un.org

С текстом настоящего доклада можно также ознакомиться на веб-сайте Комитета (www.incb.org).



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Прекурсоры

химические вещества и оборудование,
часто используемые при незаконном изготовлении
наркотических средств и психотропных веществ

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2025 год
о выполнении статей 12 и 13 Конвенции Организации Объединенных Наций
о борьбе против незаконного оборота наркотических средств
и психотропных веществ 1988 года



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Вена, 2026 год

E/INCB/2025/4

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

eISBN: 978-92-1-154540-1

eISSN: 3080-0501

Предисловие

Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года была ратифицирована 191 государством и Европейским союзом. Ее статья 12, предусматривающая создание международной системы контроля над прекурсорами и возлагающая обязанности по мониторингу деятельности государственных механизмов контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, на Международный комитет по контролю над наркотиками, принесла международному сообществу определенные преимущества. Она эффективно обеспечивает бесперебойную международную торговлю прекурсорами, включенными в международные списки, сводя к минимуму случаи утечки из сферы такой торговли. Кроме того, она позволяет Комитету идти в ногу с практически неостановимой эволюцией в области незаконного изготовления наркотиков, гарантируя необходимый пересмотр списков прекурсоров, поставленных под международный контроль, в Таблицах I и II Конвенции 1988 года. Если в 1990 году в этих таблицах было всего 12 прекурсоров, то теперь их число достигло 51.

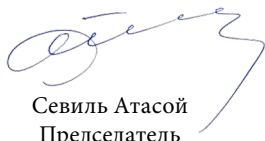
Оказывая странам поддержку в выполнении мандатов, установленных Конвенцией 1988 года в отношении прекурсоров, Комитет также предоставляет помощь в связи со статьей 13 о материалах и оборудовании, используемых при незаконном изготовлении наркотиков. Комитет разработал ряд услуг в этой области. С помощью онлайн-системы предварительного уведомления об экспорте (PEN Online), введенной в действие в 2006 году, ежегодно отслеживается около 35 000 случаев международного перемещения включенных в списки прекурсоров, предотвращая их утечку в сферу незаконного изготовления наркотиков. В марте 2025 года благодаря использованию системы PEN Online правительством Индии была предотвращена утечка 3 т 1-бок-4-пиперидона — прекурсора фентанила, который был официально включен в Таблицу I Конвенции 1988 года в декабре 2024 года. Если бы эту поставку не удалось остановить, она могла бы привести к изготовлению от 700 до 1600 млн доз смертельно опасных таблеток фентанила. В настоящее время власти Индии, Мексики и Объединенной Республики Танзания расследуют это дело при внешней поддержке со стороны МККН.

В 2022 году МККН предоставил в распоряжение государств-членов систему PEN Online Light — платформу, позволяющую странам обмениваться уведомлениями о планируемом экспорте не включенных в списки химических веществ, в отношении которых известно, что они могут использоваться при незаконном изготовлении наркотиков. Использование системы PEN Online Light носит добровольный характер. Более 60 стран уже пользуются данной системой, которая примерно за три года обработала около 3000 добровольных уведомлений о планируемом экспорте.

В последние годы, действуя в духе статьи 13 Конвенции 1988 года, Комитет уделяет повышенное внимание созданию инструментов, услуг и специальных знаний, касающихся рынков основного оборудования и материалов, которые используются при незаконном изготовлении наркотиков. В процессе изготовления пилюль, содержащих любые синтетические наркотики, действительно не обойтись без основного оборудования и материалов, таких как разбавители и вспомогательные вещества. Для оказания правительствам поддержки в мониторинге международной торговли определенным оборудованием МККН изучает возможность создания добровольного многостороннего механизма уведомления о планируемом экспорте соответствующего оборудования на основе системы PEN Online Light для не включенных в списки химических веществ.

Когда Конвенция 1988 года вступила в силу в 1990 году, международное сообщество предоставило МККН ограниченные людские и финансовые ресурсы для выполнения мандатов, вытекающих из статьи 12 Конвенции. Для решения данной проблемы была создана специализированная программа, финансируемая из внебюджетных источников, чтобы МККН мог идти в ногу с эволюцией незаконного изготовления наркотиков. Именно благодаря этому внебюджетному финансированию функционируют системы PEN Online и PEN Online Light. Кроме того, эти внебюджетные ресурсы позволяют МККН оказывать содействие в расследовании случаев утечки и разрабатывать новые инструменты и услуги для мониторинга рынков оборудования и материалов. Однако текущая финансовая ситуация ставит под угрозу сохранение этих важнейших услуг для государств-членов.

Как четко указано в докладе о прекурсорах за 2025 год, будущее рынков запрещенных наркотиков, по всей видимости, неразрывно связано с увеличением количества синтетических наркотиков и соответствующими прекурсорами, специализированным оборудованием и материалами. Комитет надеется, что международное сообщество как клиент и бенефициар услуг и инициатив МККН в этой узкоспециализированной области борьбы со злом, которое представляют собой запрещенные наркотики, будет и впредь поддерживать Комитет и его новые и инновационные подходы к решению проблемы незаконного изготовления наркотических средств.



Севи́ль Атасой
Председатель

Международного комитета по контролю над наркотиками

Вступление

Согласно Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, Международный комитет по контролю над наркотиками должен ежегодно сообщать Комиссии по наркотическим средствам о выполнении статьи 12 Конвенции, а Комиссия должна периодически проводить обзор адекватности и соответствия Таблиц I и II Конвенции.

В дополнение к своему ежегодному докладу и другим техническим изданиям, касающимся наркотических средств и психотропных веществ, Комитет подготовил доклад о выполнении статей 12 и 13 Конвенции 1988 года в соответствии со следующими положениями статьи 23 Конвенции:

1. Комитет подготавливает ежегодный доклад о своей работе, содержащий анализ имеющейся в его распоряжении информации и, в соответствующих случаях, изложение разъяснений, если таковые были даны Сторонами или запрошены у них, вместе с любыми замечаниями и рекомендациями, которые Комитет пожелает сделать. Комитет может составлять такие дополнительные доклады, какие он считает необходимыми. Доклады представляются Экономическому и Социальному Совету через Комиссию, которая может сделать такие замечания, какие сочтет целесообразными.
2. Доклады Комитета препровождаются Сторонам и затем публикуются Генеральным секретарем. Стороны разрешают их неограниченное распространение.

Содержание

Предисловие	iii
Вступление	iv
Пояснительные примечания	vii
Сокращения	viii
Глоссарий	x
Резюме	xii
Рекомендации	xv
Инструменты	xvi
<i>Глава</i>	
I. Меры, принятые правительствами и Международным комитетом по контролю над наркотиками ..	1
А. Сфера контроля	2
В. Присоединение к Конвенции 1988 года	2
С. Представление Комитету информации в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года	2
D. Представление информации о законной торговле прекурсорами, их использовании и потребностях в них	6
Е. Годовые законные потребности в импорте прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда	6
F. Законодательство и меры контроля	7
G. Предварительные уведомления об экспорте и использование онлайн-системы предварительного уведомления об экспорте и упрощенной онлайн-системы предварительного уведомления об экспорте	9
H. Прочая деятельность и достижения в области международного контроля над прекурсорами	13
II. Масштабы законной торговли прекурсорами и последние тенденции в области их незаконного оборота	19
А. Вещества, используемые при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда	20
В. Вещества, используемые при незаконном изготовлении кокаина	31
С. Вещества, используемые при незаконном изготовлении героина	34
D. Вещества, используемые при незаконном изготовлении других наркотических средств и психотропных веществ	36
Е. Вещества, не включенные в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года и используемые при незаконном изготовлении других наркотических средств и психотропных веществ, или вещества, являющиеся предметом злоупотребления и не находящиеся под международным контролем	39
III. Другие вопросы, касающиеся незаконного изготовления наркотиков	45
А. Оборудование, используемое при незаконном изготовлении наркотиков	46
В. Сотрудничество с промышленностью	48
С. Виртуальные рынки	49

- I. Государства, являющиеся и не являющиеся сторонами Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, в разбивке по регионам, по состоянию на 1 ноября 2025 года
- II. Представление правительствами информации в соответствии со статьей 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (форма D) за период 2020–2024 годов
- III. Данные об изъятиях веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, представленные Международному комитету по контролю над наркотиками, 2020–2024 годы
- IV. Представление правительствами информации о законной торговле веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, их законном использовании и потребностях в них, 2020–2024 годы
- V. Годовые законные потребности в эфедрине, псевдоэфедрине, 3,4-метилendioксифенил-2-пропаноне и 1-фенил-2-пропаноне — веществах, часто используемых при изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда
- VI. Правительства, требующие направления предварительных уведомлений об экспорте в соответствии с подпунктом а) пункта 10 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года
- VII. Вещества, включенные в Таблицы I и II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года
- VIII. Использование контролируемых веществ при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ
- IX. Виды законного использования веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года
- X. Положения договоров, касающиеся контроля над веществами, часто используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ
- XI. Региональные группы

* Приложения не включены в печатную и электронную версии настоящего доклада, однако с ними можно ознакомиться на веб-сайте Международного комитета по контролю над наркотиками (www.incb.org).

Пояснительные примечания

Источники данных

При подготовке настоящего доклада использовались различные правительственные источники данных, в том числе форма D («Ежегодная информация о веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ»); онлайн-система предварительного уведомления об экспорте (PEN Online) и система PEN Online Light; система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS); результаты, полученные в рамках проектов «Призма» и «Сплоченность» — международных оперативных инициатив в отношении химических веществ, используемых при незаконном изготовлении соответственно синтетических наркотиков и кокаина и героина; официальная переписка с компетентными национальными органами и официальные национальные доклады о ситуации в области контроля над наркотиками и прекурсорами.

Если не указано иное, то на бланках формы D представлены данные за тот календарный год, к которому они относятся. Отчетным периодом для данных, полученных из систем PEN Online, PEN Online Light и PICS, является период с 1 ноября 2024 года по 1 ноября 2025 года, если не указано иное. Дополнительная информация также могла быть предоставлена через указанные в докладе региональные и международные партнерские организации.

Что касается данных об изъятиях, то читателям следует иметь в виду, что указанный объем изъятий обычно отражает соответствующую степень активности регулирующих и правоохранительных органов в конкретный период. Кроме того, поскольку изъятия нередко производятся в результате сотрудничества правоохранительных органов нескольких стран (например, в результате осуществления контролируемых поставок), информацию о частоте и объемах изъятий в конкретной стране не следует неверно истолковывать или переоценивать при определении роли данной страны в ситуации с незаконным оборотом прекурсоров в целом.

Границы

Указанные на любых картограммах настоящего издания границы, названия и обозначения не подразумевают их официального одобрения или признания Организацией Объединенных Наций.

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района или их властей или относительно делимитации их границ.

Для обозначения стран и районов используются названия, имевшие официальный статус на момент сбора соответствующих данных.

Метрические единицы измерения

Тонны означают метрические тонны, если не указано иное.

Сокращения

В докладах МККН о прекурсорах часто используются следующие сокращения:

1-СВz-4-пиперидон	бензил 4-оксопиперидин-1-карбоксилат
1-бок-4-АП	1-бок-4-анилинопиперидин <i>трет</i> -бутил 4(фениламино) пиперидин-1-карбоксилат
1-бок-4-пиперидон	<i>трет</i> -бутил 4-оксопиперидин-1-карбоксилат
3,4-ДМА	3,4-диметоксиамфетамин
3,4-ДММА	3,4-диметоксиметамфетамин
3,4-МДФ-2-П	3,4-метилendioксифенил-2-пропанон (также известный как пиперонилметилкетон или ПМК)
3,4-МДФ-2-П-метилглицидат	метильный эфир 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты ПМК-метилглицидат
3,4-МДФ-2-П-этилглицидат	этиловый эфир 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты ПМК-этилглицидат
4-АП	4-анилинопиперидин <i>N</i> -фенил-4-пиперидинамин
ADB-INACA	<i>N</i> -[(1S)-1-(аминокарбонил)-2,2-диметилпропил]-1 <i>H</i> -индазол-3-карбоксамид
MDMB-4-en-PINACA	метил 3,3-диметил-2-(1-(пент-4-ен-1-ил)-1 <i>H</i> -индазол-3-карбоксамидо)бутаноат
MDMB-INACA	метил 2-(1 <i>H</i> -индазол-3-карбониламино)-3,3-диметил-бутаноат
PICS	система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами
АНФП	4-анилино- <i>N</i> -фенетилпиперидин
АФАА	<i>альфа</i> -фенилацетоацетамид 2-фенилацетоацетамид
АФААН	<i>альфа</i> -фенилацетоацетонитрил
ВТамО	Всемирная таможенная организация
ГБЛ	<i>гамма</i> -бутиролактон
ГГК	гексагидроканнабинол
ГГК-О	ацетат гексагидроканнабинола
ГОМК	<i>гамма</i> -оксимасляная кислота
ДАК	азобисизобутиронитрил
ДЭФАПД	диэтил (фенилацетил)пропандиоат

ЗСТ	зона свободной торговли (также известная как свободная зона или свободный порт)
ИМДФАМ	изопропилиден (2-(3,4-метилendioксифенил)ацетил)малонат
ИОНИКС	Информационно-коммуникационная система проекта «Ион»
КБД	каннабидиол
ЛСД	диэтиламид лизергиновой кислоты
МАМДФА	метил 3-оксо-2-(3,4-метилendioксифенил)бутаноат
МАФА	метил <i>альфа</i> -фенилацетоацетат метил 3-оксо-2-фенилбутаноат
МДМА	3,4-метилendioксиметамфетамин (более известный под названием «экстези»)
МККН	Международный комитет по контролю над наркотиками
ММДФПА	<i>альфа</i> -метил-1,3-бензодиоксол-5-пропанамид
НФП	<i>N</i> -фенэтил-4-пиперидон
система PEN Online	онлайн-система предварительного уведомления об экспорте
система PEN Online Light	упрощенная онлайн-система предварительного уведомления об экспорте
ТГК	тетрагидроканнабинол
УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
Ф-2-П	1-фенил-2-пропанон (также известный как бензилметилкетон или БМК)
ЭАФА	этил <i>альфа</i> -фенилацетоацетат этил 3-оксо-2-фенилбутаноат

Глоссарий

В докладах МККН о прекурсорах часто используются следующие термины и определения:

Вспомогательное вещество — инертное вещество, такое как разжижающее, связующее или смазывающее вещество, необходимое для прессования таблеток из смешанных порошков, содержащих наркотические вещества

Вспомогательное химическое вещество — распространенное химическое вещество, такое как реагент, катализатор, растворитель, кислота или основание, которое обычно имеет несколько законных применений. Оно может использоваться при незаконном изготовлении различных наркотиков и заменяться аналогичными химическими веществами

Дизайнерский прекурсор — вещество, близкое к контролируемому прекурзору по химической структуре, которое специально создается для обхода мер контроля и обычно не имеет признанного законного применения

Замаскированный прекурсор — химическое вещество, полученное в целях маскировки какого-либо контролируемого прекурсора и легко преобразуемое в соответствующий прекурсор. Концепция замаскированного прекурсора основывается на процессах, известных в органическом синтезе как химия защитных групп

Изъятие — запрещение передачи, преобразования, отчуждения или перемещения имущества или арест или взятие под контроль имущества на основании постановления, выносимого судом или компетентным органом; может быть временным или постоянным (то есть конфискация); в разных национальных правовых системах могут использоваться разные термины

Непосредственный прекурсор — прекурсор, обычно участвующий в реакции на последнем этапе, приводящем к образованию конечного продукта

Ограниченный перечень не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору — перечень, составленный в соответствии с резолюцией 1996/29 Экономического и Социального Совета и регулярно обновляемый МККН; в перечень входят химические вещества — заменители, альтернативные химические вещества, а также группы общих производных и других близкородственных веществ, которые могут быть преобразованы в один из контролируемых прекурсоров с помощью легкодоступных средств и в отношении которых имеется существенная информация, свидетельствующая об их использовании при незаконном изготовлении наркотиков

Остановленная поставка — поставка, остановленная окончательно в связи с наличием разумных оснований считать, что она может являться попыткой организации утечки, вследствие административных проблем или ввиду наличия других оснований для беспокойства или подозрений

Перечень подлежащего международному мониторингу оборудования, используемого при незаконном изготовлении наркотиков — перечень, составленный и регулярно обновляемый МККН и включающий наименования оборудования международной значимости, в отношении которого достоверно известно, что оно используется при незаконном изготовлении наркотических средств, психотропных веществ, новых психоактивных веществ и/или прекурсоров

Подозрительный заказ (или подозрительная сделка) — заказ (или сделка) сомнительного, нечестного или необычного характера или свойства, дающий основания считать, что заказ, импорт, экспорт или транзит через страну или территорию какого-либо химического вещества осуществляются в целях незаконного изготовления наркотических средств или психотропных веществ

Предпрекурсор — прекурсор прекурсора, который затем может использоваться для изготовления желаемого конечного продукта

Прекурсор — в широком смысле исходный материал для изготовления наркотического средства, психотропного вещества или другого прекурсора; данный термин иногда используется исключительно для обозначения веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II Конвенции 1988 года

Промежуточное химическое вещество — образующееся в процессе многоступенчатого синтеза химическое вещество, которое обычно не выделяется, а сразу же используется на следующем этапе синтеза. Устойчивые промежуточные химические вещества могут быть выделены и встречаются в качестве специально созданных химических веществ — заменителей контролируемых прекурсоров

Промышленная лаборатория — лаборатория по изготовлению синтетических наркотиков, в которой используются крупногабаритное оборудование и/или лабораторная посуда, изготавливаемые по заказу либо закупаемые из промышленных источников, и/или применяются последовательные реакции и в которой за очень короткое время производятся значительные объемы наркотиков, причем объем производства ограничен только наличием достаточного количества прекурсоров и других основных химических веществ, материально-технических средств и работников для операций с крупными объемами наркотиков и химических веществ

Разбавитель — инертное вещество, не имеющее фармакологического действия и используемое в качестве разжижающего вещества (например, лактоза), или фармакологически активное, часто психоактивное, вещество (например, кофеин), используемое в качестве наполнителя для увеличения количества («разбавления») незаконно изготавливаемых наркотиков в целях повышения объема производства и прибыли

Систематизация информации — инициатива Комитета, направленная на помощь правительствам в выявлении промышленных производств, занятых изготовлением химических веществ (находящихся либо не находящихся под национальным или международным контролем), которые могут использоваться в качестве прекурсоров при незаконном изготовлении наркотиков, потребляющих такие вещества или имеющих какое-либо отношение к ним

Сырьевое химическое вещество — химическое вещество, используемое на начальных этапах синтеза или процесса изготовления

Утечка — перевод веществ из законных каналов в незаконные

Фармацевтический препарат — препарат для терапевтического использования (в отношении людей или животных) в готовой лекарственной форме, содержащей прекурсоры, которые могут быть использованы или извлечены с помощью легкодоступных средств; такие препараты могут реализовываться в мелкой фасовке или в нефасованном виде

Форма D — официальный инструмент отчетности, с помощью которого правительства ежегодно представляют МККН информацию о веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ

Химико-криминалистический анализ — подробное лабораторное исследование, проводимое для обнаружения следов любых побочных продуктов, образовавшихся в процессе незаконного изготовления наркотика, в том числе в целях установления использованных прекурсоров

Резюме



Нормативные изменения

По состоянию на 1 ноября 2025 года число государств, ратифицировавших или одобривших Конвенцию 1988 года либо присоединившихся к ней, достигло 191, и она была официально утверждена Европейским союзом (в пределах его компетенции согласно статье 12). Она остается первой из трех международных конвенций о контроле над наркотиками по числу ратифицировавших ее сторон.



Представление информации Комитету

Качество и количество данных, представляемых правительствами, по-прежнему вызывают беспокойство: лишь 82 из 191 государства — участника Конвенции 1988 года представили данные на бланках формы D к крайнему сроку — 30 июня 2025 года. К 1 ноября 2025 года, то есть к дате окончания подготовки настоящего доклада, число правительств, сделавших это, возросло до 115. Комитет отмечает, что лишь в 73 из полученных форм за 2024 год содержалась информация об исчислении годовых законных потребностей в эфедрине, псевдоэфедрине и их препаратах. Кроме того, есть правительства, которые никогда не представляли исчисления своих годовых законных потребностей или не обновляли эти исчисления в течение нескольких лет.



Основные тенденции в области законной торговли и незаконного оборота

- Общемировое количество изъятых эфедринов (то есть эфедрин и псевдоэфедрин во всех формах), составившее 15 т, осталось на довольно высоком уровне, соответствующем показателю за предыдущий год. Доля фармацевтических препаратов, содержащих псевдоэфедрин, в этих 15 т также оставалась высокой (1,5 т).
- Изъятые количества Ф-2-П-метилглицидной кислоты и ее эфиров, добавленных в Таблицу I Конвенции 1988 года с датой вступления в силу 3 декабря 2024 года, составили менее половины от количества, изъятого, согласно представленным данным, в 2023 году.
- Преступные сети в Европе, занимающиеся изготовлением стимуляторов амфетаминового ряда, по всей видимости, начали использовать группу новых предпрекурсоров, а именно эфиры 4-фенилацетоуксусной кислоты.
- Высокотехнологичные методы изготовления метамfetамfина получают все большую географическую распространенность благодаря участию и практическим знаниям и навыкам мексиканских преступников, действующих во все большем числе стран.
- В 2024 году во всем мире было изъято более 230 т перманганата калия, главным образом в странах Южной Америки, что отражает резкий рост объемов изготовления кокаина и побуждает возобновить призывы к ужесточению внутреннего контроля.
- Значительные изъятия химических веществ, повышающих эффективность процессов изготовления кокаина, таких как хлорид кальция и метабисульфит натрия, по-прежнему четко указывают на растущую изошренность действий незаконных изготовителей, в том числе в Европе.
- В 2024 году во всем мире было изъято около 52 000 л ангидрида уксусной кислоты. На долю Китая и Нидерландов (Королевство) вместе взятых пришлось примерно 94 % от этого объема.
- Прекурсоры фентанила по-прежнему чаще всего изымались в Северной Америке или на пути в нее, а в 2025 году наркоторговцы начали ориентировать свою деятельность на страны Африки, не ограничиваясь использованием налаженных маршрутов через Центральную Америку.
- Российская Федерация и несколько стран Западной и Центральной Европы сообщили о значительных масштабах незаконного изготовления метадона и/или изъятиях его прекурсоров.

- В то время как масштабы злоупотребления кетаминотом и изъятий этого вещества, не находящегося под международным контролем, растут во всем мире, информация об изъятиях прекурсоров кетаминотом и их источниках остается ограниченной.
- Увеличение количества синтетических катинонов, поставленных под международный контроль, отражается в росте количества сообщений об изъятиях их прекурсоров (ни один из которых не находится под международным контролем), преимущественно странами Европы и Центральной Азии.
- Изготовленные на заказ «полуфабрикаты синтетических каннабиноидов» все чаще изымаются в качестве дизайнерских прекурсоров, которые можно превратить в желаемые конечные продукты с помощью легкодоступных средств при наличии весьма ограниченных технических знаний.
- Установление Китаем в 2024 году национального контроля над КБД в качестве прекурсора и добровольное уведомление Китаем стран-импортеров о планируемом экспорте через систему PEN Online Light позволяет получить более точное представление о законном рынке КБД.



Оборудование, используемое при незаконном изготовлении наркотиков

- Во всем мире в отсутствие национальной нормативно-правовой базы для практического применения статьи 13 Конвенции 1988 года сообщения об изъятиях оборудования поступают главным образом в контексте ликвидации подпольных лабораторий, в то время как изъятия на границах остаются редкостью. Это означает, что упущена возможность раннего вмешательства для пресечения утечки оборудования до того, как оно попадет в незаконные лаборатории.
- В целях содействия реализации статьи 13 Конвенции 1988 года Комитет в отчетный период осуществил ряд инициатив, таких как выпуск второго издания своего технического доклада об оборудовании, используемом при незаконном изготовлении наркотиков, и статье 13 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года и обновление перечня подлежащего международному мониторингу оборудования, используемого при незаконном изготовлении наркотиков, с целью включения в него новых уникальных кодов Гармонизированной системы, утвержденных ВТамО.



Сотрудничество с промышленностью

- В декабре 2024 года Комитет созвал в Вене международную конференцию на тему «Привлечение частного сектора к борьбе с незаконным производством наркотиков: знай свои отрасли». Конференция послужила стратегической платформой для обмена опытом и передовой практикой активного участия промышленных предприятий в деятельности по предотвращению незаконного изготовления наркотиков, включая национальные модели сотрудничества. В мероприятии приняли участие более 70 представителей правительств 30 стран со всех континентов.
- Выводы, сформулированные по итогам конференции, были впоследствии включены в инструктивный документ «Руководство по партнерским связям с отраслевыми структурами: стратегические рамки предупреждения утечки химических веществ», который был опубликован в марте 2025 года.
- Работа МККН по систематизации информации о промышленности, направленная на улучшение понимания потенциальной уязвимости национальной промышленной инфраструктуры для проникновения изготовителей запрещенных наркотиков, продвигалась при активной поддержке нескольких стран-первопроходцев. Благодаря этой инициативе некоторые правительства начали принимать последующие меры на основе результатов систематизации информации.



Виртуальные рынки

- МККН использовал специализированные инструменты, такие как программное решение «Автоматизированный мониторинг виртуальных рынков химикатов и оборудования» (AMVICHEM) и Система отслеживания объявлений о новых опиоидах на онлайн-платформах (СНУП), для выявления подозрительных сообщений, связанных с химическими веществами — прекурсорами.
- В ходе этой работы по мониторингу были выявлены факты продолжающегося размещения сообщений о 3,4-МДФ-2-П-этилглицидате — дизайнерском прекурсор МДМА или его аналогах, и Ф-2-П-метилглицидной кислоте — дизайнерском прекурсор амфетамина или метамфетамина, оба из которых были включены в Таблицу I Конвенции 1988 года в декабре 2024 года, несмотря на уменьшение объемов изъятий этих веществ.
- Благодаря мониторингу также было обнаружено значительное количество сообщений, касающихся прекурсоров аналога фентанила — *пара*-фторфентанила — и не включенных в списки предпрекурсоров фентанила, а именно 4-гидроксипиперидина и его замаскированного аналога.
- Мониторинг, осуществляемый Комитетом, подтвердил сохраняющуюся значимость онлайн-вых рынков в аспекте поставок прекурсоров (и оборудования) для незаконного изготовления наркотиков и позволил получить полезные оперативные данные.

Рекомендации

Рекомендации правительствам и основные замечания, приведенные в разных разделах настоящего доклада, выделены жирным шрифтом.

Основные рекомендации касаются следующих вопросов:

- необходимость улучшения отчетности правительств, направляемой МККН в соответствии с пунктом 12 статьи 12 Конвенции 1988 года (п. 8 и вставка 1), как в плане качества, так и в плане своевременности ее представления;
- мониторинг законной международной торговли и использование соответствующих платформ (то есть систем PEN Online и PEN Online Light) в целях предотвращения утечек, расследования подозрительных сделок и попыток организации утечки и расширения знаний о законных рынках, операторах и цепочках поставок (пп. 36, 42, 107, 134, 146 и 161);
- обмен полезной информацией о случаях, связанных с прекурсорами, через систему PICS (пп. 61, 88, 146 и 168) в целях содействия проведению совместных расследований и в качестве способа выявления новых тенденций и обеспечения раннего предупреждения;
- использование инструментов и ресурсов, доступных на защищенной веб-странице Комитета, в частности справочника по национальным мерам контроля (п. 28) и ограниченного перечня не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору, и дополнения к нему (пп. 88, 95 и 176 (третий пункт маркированного списка)), для обеспечения превентивных мер регулирования и правоприменения и добровольного сотрудничества с промышленностью;
- сквозные вопросы, касающиеся оборудования, используемого при незаконном изготовлении наркотиков (пп. 165–171), сотрудничества с промышленностью (пп. 172–177) и виртуальных рынков (пп. 178–185).

Дополнительные рекомендации, касающиеся предотвращения утечек и проведения расследований, затрагивают следующие вопросы:

- осуществление контроля над фармацевтическими препаратами, содержащими эфедрин и псевдоэфедрин, в том же порядке, что и в отношении самих этих веществ, мониторинг внутренней торговли, включая торговлю на общих рынках, и использование системы PEN Online для направления предварительных уведомлений об экспорте, касающихся планируемых поставок таких препаратов (пп. 51 и 69);
- признание и использование системы PEN Online Light в качестве инструмента для расширения знаний о законных рынках и цепочках поставок не включенных в списки химических веществ и содействия активному трансграничному сотрудничеству на добровольной основе в целях предотвращения утечки с минимальным бременем для промышленности (пп. 107, 134, 146 и 161);
- дополнение информации, имеющейся в системах PEN Online и PEN Online Light, и исчислений годовых законных потребностей фактическими данными о торговле в целях выявления возможных случаев избыточного предложения и, соответственно, предотвращения утечки (п. 51);
- необходимость в том, чтобы правительства не игнорировали изъятия, которые могут казаться незначительными, а проводили операции по отслеживанию источников, отвечали на запросы об обмене информацией, включая запросы МККН, осуществляли совместные расследования и/или своевременно передавали информацию о таких изъятиях через систему PICS или как минимум на бланках формы D за соответствующий год (п. 142);
- проявление бдительности при поставках прекурсоров и не включенных в списки альтернативных химических веществ — прекурсоров на территорию либо через территорию стран и регионов, не относящихся к числу традиционных направлений, таких как страны Африки, поскольку, как представляется, тенденции, наблюдавшиеся в отношении эфедринов в начале 2000х годов, проявляются вновь, в том числе в отношении других прекурсоров (пп. 69 и 137 и таблица 4);
- необходимость расширения возможностей по обнаружению и криминалистической идентификации небольших количеств прекурсоров сильнодействующих конечных продуктов, таких как фентанилы, и международного сотрудничества для достижения этой цели (пп. 106 и 147).

Инструменты

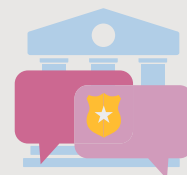
Мониторинг законной торговли

В период с 1 ноября 2024 года по 1 ноября 2025 года правительства 63 стран-экспортеров направили через систему PEN Online 192 странам и территориям — импортерам свыше 34 000 предварительных уведомлений об экспорте, что несколько больше, чем в предыдущем отчетном году. Кроме того, аналогичная система PEN Online Light, разработанная в рамках еще одной из инициатив Комитета по предотвращению попадания химических веществ, не включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, в незаконные лаборатории, использовалась для отправки уведомлений о планируемом экспорте правительствами 74 стран-импортеров. **Эффективное использование системы PEN Online и сотрудничество между странами-импортерами и странами-экспортерами в 2025 году позволили предотвратить утечку 3 т прекурсора фентанила.**



Правоохранительные операции

Система PICS продолжала служить уникальной глобальной платформой для обмена в режиме реального времени полезной информацией о случаях, связанных с прекурсорами и оборудованием. По состоянию на 1 ноября 2025 года активными пользователями PICS были представители более 100 стран и территорий, а количество сообщений о случаях, связанных с прекурсорами и оборудованием, которые были переданы через данную систему с момента ее создания, превысило 5700. В период с 1 ноября 2024 года по 1 ноября 2025 года было сообщено о более чем 950 новых случаях, включая 27 случаев, связанных с оборудованием, что почти на 100 % больше, чем в предыдущем году. За отчетный период МККН провел обучение более 200 должностных лиц из 46 стран и 7 международных/региональных организаций по использованию системы PICS. **PICS также послужила эффективным инструментом раннего предупреждения, зафиксировав первые случаи, связанные с метил 4-фенилацетоацетатом — новым предпрекурсором амфетамина и метамфетамина, не находящимся под международным контролем.**



Другие инструменты и ресурсы

Для оказания правительствам помощи в решении проблемы утечки химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотиков, включая контролируемые и не включенные в списки химические вещества и дизайнерские прекурсоры, Комитет предоставляет в распоряжение всех компетентных национальных органов различные инструменты и справочные публикации в защищенном разделе своего веб-сайта, посвященном прекурсорами. Этот защищенный раздел содержит комплект информационных материалов по контролю над прекурсорами, сведения о координаторах по прекурсорами (проекте «Призма» и проекте «Сплоченность») и оборудованию, а также другие ресурсы, касающиеся контроля над прекурсорами, оборудования, используемого при незаконном изготовлении наркотиков, сотрудничества с промышленностью и проведения расследований в связи с подозрительными сообщениями о прекурсорах и оборудовании, размещенными в интернете.



I. Меры, принятые правительствами и Международным комитетом по контролю над наркотиками

ОСНОВНЫЕ ФАКТЫ

- ▶ В настоящей главе содержатся статистические данные о представлении МККН правительствами отчетной информации согласно пункту 12 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (пп. 6, 7 и 9–13) и сведения об обмене предварительными уведомлениями об экспорте согласно Конвенции 1988 года (через систему PEN Online) в отношении прекурсоров, находящихся под международным контролем, и на добровольной основе (через систему PEN Online Light) в отношении химических веществ, не включенных в международные списки (пп. 30–36 и 37–42 соответственно).
- ▶ В период с октября по декабрь 2024 года в рамках проекта «Призма» была проведена международная операция под кодовым названием «Псевдоним». Основное внимание при осуществлении данной операции уделялось международной и, по возможности, внутренней торговле эфедрином и псевдоэфедрином во всех формах. Она была проведена в условиях широкого участия с привлечением 60 стран и территорий и 4 международных/региональных организаций. В результате операции были изъяты 168 целевых веществ, установлены связи между случаями, произошедшими в разных регионах, и определены пробелы в механизмах контроля и возможные меры по их устранению.

А. Сфера контроля

1. 12 марта 2025 года на своей шестьдесят восьмой сессии Комиссия по наркотическим средствам, следуя предложению Комитета, консенсусом постановила исключить 3,4-МДФ-2-П-метилглицидат из основной части Таблицы I Конвенции 1988 года и включить его в сноску, добавленную в соответствии с решением 67/25 Комиссии от марта 2024 года. Обновленный список из 51 химического вещества, находящегося под международным контролем, приводится в приложении VII к настоящему докладу.
2. В июне 2025 года в соответствии с резолюцией 1992/29 Экономического и Социального Совета ВТамО утвердила новые тарифные коды¹ для ряда химических веществ — прекурсоров, находящихся под международным контролем с 2019 года. Новые коды будут включены в следующее издание номенклатуры Гармонизированной системы, которое, как ожидается, будет опубликовано в январе 2028 года. До тех пор **МККН рекомендует правительствам в добровольном порядке принимать временные отдельные коды, взяв за основу применимые коды Гармонизированной системы**².

В. Присоединение к Конвенции 1988 года

3. По состоянию на 1 ноября 2025 года число государств, ратифицировавших или одобривших Конвенцию 1988 года либо присоединившихся к ней, достигло 191, и она была официально утверждена Европейским союзом (в пределах его компетенции согласно статье 12). Она остается первой из трех международных конвенций о контроле над наркотиками по числу ратифицировавших ее сторон. К Конвенции еще не присоединились Кирибати, Папуа — Новая Гвинея, Соломоновы Острова, Сомали, Тувалу и Экваториальная Гвинея. **МККН настоятельно призывает правительства этих государств присоединиться к ней без дальнейшего промедления. В соответствии со своим мандатом МККН готов оказать необходимую помощь.** Более подробная информация о ходе присоединения к Конвенции представлена в приложении I.
4. В то время как шесть вышеупомянутых стран еще не приняли мер по присоединению к Конвенции 1988 года, в ряде стран, включая некоторые стороны Конвенции, еще не созданы компетентные национальные органы, отвечающие за регулирование или обеспечение применения национальных мер контроля над прекурсорами. На сегодняшний день 14 стран еще не представили информацию о компетентном национальном органе, отвечающем за обеспечение осуществления статьи 12 Конвенции 1988 года³. Особенно это касается Африки и Океании, где 6 стран (11 %) и 4 страны (25 %) соответственно не создали орган, отвечающий за контроль над прекурсорами на национальном уровне. По аналогии с этим есть ряд стран с тремя или более компетентными органами, зачастую имеющими неясные или дублирующие друг друга обязанности. Любой из этих двух сценариев делает соответствующие страны уязвимыми перед попытками наркоторговцев получить химические вещества в незаконных целях.

С. Представление Комитету информации в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года

5. Согласно пункту 12 статьи 12 Конвенции 1988 года, правительства обязаны ежегодно представлять МККН информацию о веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. Такая информация представляется в стандартизированном отчетном документе, который известен как форма D и основные характеристики которого приведены во вставке I.

¹ См. WCO, *Harmonized Commodity Description and Coding System*, 7th ed. (Brussels, 2022).

² Применимые коды Гармонизированной системы для всех химических веществ, находящихся под международным контролем, приводятся в Красном списке (дополнение к форме D), размещенном на общедоступном веб-сайте Комитета.

³ В их число входят Ангола, Государство Палестина, Катар, Мавритания, Маршалловы Острова, Мозамбик, Ниуэ, Палау, Сан-Марино и Южный Судан. Коморские Острова, Либерия, Науру и Сомали имеют компетентные органы, но не определили сферу их ответственности (см. онлайн справочник *Competent National Authorities under the International Drug Control Treaties*, доступный по адресу: <http://www.unodc.org/unodc/en/commissions/Secretariat/cna.html>).

ВСТАВКА 1. ФОРМА D: ЕЖЕГОДНОЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ОТЧЕТНОСТИ В СООТВЕТСТВИИ С КОНВЕНЦИЕЙ 1988 ГОДА

ЧТО ТАКОЕ ФОРМА D?

Форма D — это официальный инструмент отчетности, с помощью которого правительства ежегодно представляют МККН информацию о веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ.

Последний вариант формы D размещен на веб-сайте МККН на шести официальных языках Организации Объединенных Наций. Предпочтительным форматом является электронная таблица, помогающая упорядочить и ускорить процесс представления отчетности и свести к минимуму вероятность ошибок при вводе данных.

К КАКОМУ СРОКУ ДАННАЯ ФОРМА ДОЛЖНА БЫТЬ ПРЕДСТАВЛЕНА МККН?

Крайний срок представления: 30 июня каждого года (предпочтительно 30 апреля каждого года).

- Своевременное представление данных имеет решающее значение в плане обеспечения МККН достаточного количества времени для обработки данных и анализа возникающих тенденций.
- Форма D заполняется компетентным органом, отвечающим за обеспечение осуществления статьи 12 Конвенции 1988 года, и представляется в одном сводном экземпляре, содержащем всю информацию всех соответствующих ведомств по рассматриваемой стране или территории.

КАКАЯ ИНФОРМАЦИЯ ДОЛЖНА БЫТЬ ПРЕДСТАВЛЕНА?

- Часть первая формы D (заполняемая в обязательном порядке в соответствии с пунктом 12 статьи 12):
 - ▶ информация об объемах изъятых веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, и, когда это известно, об их происхождении;
 - ▶ информация о любом не включенном в Таблицу I или Таблицу II веществе, которое, по имеющимся данным, использовалось при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ;
 - ▶ информация о видах утечки и способах незаконного изготовления.
- Часть вторая формы D (заполняемая в добровольном порядке в соответствии с резолюцией 1995/20 Экономического и Социального Совета):
 - ▶ данные о законной торговле веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, их использовании и потребностях в них.
- Часть третья формы D (заполняемая в добровольном порядке):
 - ▶ сведения о компетентных национальных органах, уполномоченных регулировать обращение или принимать меры национального контроля в отношении прекурсоров и основных химических веществ в соответствии с положениями статьи 12 Конвенции 1988 года.

В КАКИХ ЦЕЛЯХ ИСПОЛЬЗУЮТСЯ ДАННЫЕ ФОРМЫ D?

- Информация, представленная в части первой, помогает МККН осуществлять следующие действия:
 - ▶ мониторинг и выявление тенденций в области незаконного оборота прекурсоров;
 - ▶ оценка схем незаконного изготовления наркотиков;
 - ▶ представление правительствам рекомендаций в отношении мер по исправлению ситуации и политических мер, в том числе в ежегодном докладе о прекурсорах.
- Информация, представленная в части второй, помогает МККН проверять данные о планируемой торговле, передаваемые через систему PEN Online, и понимать закономерности обычной торговли, способствуя тем самым выявлению подозрительной деятельности и предотвращению утечек.
- Информация, представленная в части третьей, используется для дополнения информации о компетентных национальных органах, предоставляемой Комиссией по наркотическим средствам³.

³ <http://www.unodc.org/unodc/en/commissions/Secretariat/cna.html>.

6. На протяжении многих лет Комитет продолжает подчеркивать важность своевременного представления правительствами формы D для содействия анализу данных и выявлению новых тенденций. В этой области по-прежнему есть возможности для дальнейшего повышения своевременности представления материалов и полноты и качества представляемой информации. На рисунке 1 приведены результаты обзора представления формы D к крайнему сроку за 2020–2024 отчетные годы. Подробная разбивка данных о представлении формы D отдельными правительствами в период 2020–2024 годов приведена в приложении II, а обзор данных, представленных на бланках формы D за 2024 год, — в таблице 1.

Рисунок 1 Представление формы D правительствами к крайнему сроку (30 июня каждого года), 2020–2024 годы

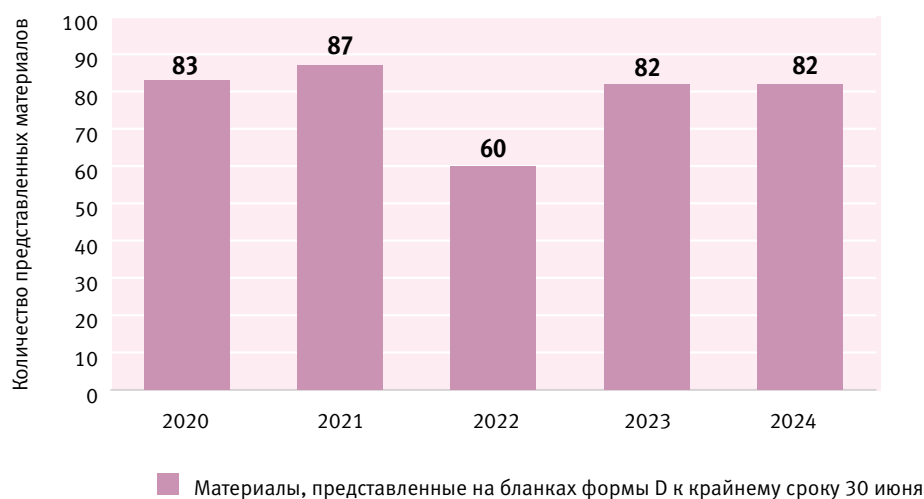


Таблица 1 Обзор данных, представленных правительствами на бланках формы D за 2024 год

		Число правительств
Общее количество материалов, представленных на бланках формы D ^a (к дате окончания приема информации 1 ноября 2025 года)		115
Количество материалов, представленных на бланках формы D к крайнему сроку (30 июня 2025 года)		82
Представление обязательной информации (часть первая формы D)	Изъятия веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года	70
	Изъятия веществ, не включенных в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года	60

^a Форму D за 2024 год в формате электронной таблицы использовали 42 государства.

7. Как и в предыдущие годы, несколько государств-участников вообще не представили информацию по форме D; одни государства не сделали этого только в 2024 году, в то время как другие не подавали информацию по указанной форме в течение последних 5 лет, а некоторые из них не делали этого в течение 10 лет и дольше (см. таблицу 2).

Таблица 2 Государства-участники, не представившие информацию за 2024 год в соответствии с требованиями пункта 12 статьи 12 Конвенции 1988 года

<i>Африка</i>		
Алжир	Кения	Сан-Томе и Принсипи ^а
Бенин	Коморские Острова ^а	Сейшельские Острова ^б
Буркина-Фасо ^а	Конго ^а	Сенегал ^б
Бурунди	Кот-д'Ивуар ^б	Судан
Габон	Лесото ^а	Того
Гамбия ^б	Либерия ^а	Тунис
Гвинея ^а	Ливия ^а	Центральноафриканская Республика ^а
Гвинея-Бисау ^а	Мавритания	Чад
Джибути ^а	Мадагаскар	Эритрея ^а
Замбия ^а	Малави ^а	Эсватини ^а
Кабо-Верде ^б	Мали ^б	Эфиопия ^б
Камерун	Намибия	Южный Судан
<i>Америка</i>		
Антигуа и Барбуда ^а	Доминиканская Республика	Сент-Люсия
Багамские Острова ^а	Куба	Суринам
Белиз ^б	Панама	Ямайка
Гренада ^а	Сент-Винсент и Гренадины	
Доминика	Сент-Китс и Невис ^б	
<i>Азия</i>		
Афганистан	Камбоджа ^а	Оман ^б
Бангладеш ^б	Кувейт	Тимор-Лешти
Йемен	Монголия	Туркменистан
Казахстан	Непал	
<i>Европа</i>		
Босния и Герцеговина	Сан-Марино	Украина
<i>Океания</i>		
Вануату ^а	Ниуэ ^а	Тонга ^а
Маршалловы Острова ^а	Острова Кука ^а	Фиджи ^б
Микронезия (Федеративные Штаты)	Палау ^б	
Науру ^а	Самоа ^а	

Примечание: см. также приложение II. Крайним сроком представления информации по форме D являлось 1 ноября 2025 года.

^а Правительство, не представившее форму D ни за один год из последних 10 лет (2015–2024 годы) или более длительного периода времени.

^б Правительство, не представившее форму D ни за один год из последних 5 лет (2020–2024 годы).

8. Комитет настоятельно призывает правительства прилагать все усилия для своевременного сбора, обобщения и представления Комитету полной информации, как это предусмотрено пунктом 12 статьи 12 Конвенции 1988 года, с тем чтобы МККН мог выявлять возникающие тенденции в области незаконного оборота прекурсоров и незаконного изготовления наркотиков или анализировать слабые стороны механизмов контроля над прекурсорами. В целях упорядочения и ускорения процесса представления отчетности и сведения к минимуму вероятности ошибок при вводе данных МККН рекомендует использовать форму D в виде электронной таблицы, сопровождаемую надлежащим образом подписанным и проштампованным титульным листом, оформленным соответствующим компетентным национальным органом.

D. Представление информации о законной торговле прекурсорами, их использовании и потребностях в них

9. В соответствии с резолюцией 1995/20 Экономического и Социального Совета правительствам предлагается на добровольной и конфиденциальной основе представлять данные об осуществляемой ими законной торговле веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, их использовании и потребностях в них. Эти данные помогают правительствам и МККН понимать закономерности обычной торговли, выявлять подозрительную деятельность и, соответственно, предотвращать утечку. В таблице 3 ниже приведена общая информация о числе правительств, представивших данные о законной торговле прекурсорами, их использовании и потребностях в них по форме D за 2024 год. С дополнительной информацией можно ознакомиться в приложении IV.

Таблица 3 Представление данных о законной торговле прекурсорами, их использовании и потребностях в них

		Число правительств
Представление информации на добровольной основе (часть вторая формы D)	Законная торговля	107
	Законные виды использования и/или потребности в одном или нескольких веществах, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года	92

E. Годовые законные потребности в импорте прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда

10. В целях предоставления странам-экспортерам дополнительного инструмента для контроля над объемами отдельных прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда, указанных в документах о планируемых поставках в импортирующие страны, Комиссия по наркотическим средствам в своей резолюции 49/3 просила государства-члены представлять МККН годовые исчисления своих законных потребностей в импорте 3,4-МДФ-2-П, псевдоэфедрина, эфедрина и Ф-2-П, а также, по возможности, исчисления потребностей в препаратах, содержащих эти вещества, которые могут быть легко использованы или извлечены с помощью имеющихся средств. Представленная правительствами информация о годовых законных потребностях приводится в приложении V к настоящему докладу. К 1 ноября 2025 года большинство стран и территорий представили сведения по крайней мере об одном исчислении из общего количества в 915 отдельных исчислений, представленных Комитету за отчетный период.

11. Правительства продолжали представлять МККН сведения о своих годовых законных потребностях в импорте прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда и препаратов, содержащих такие прекурсоры, в основном на бланках формы D и, в меньшей степени, посредством направления индивидуальных сообщений в течение года. По состоянию на 1 ноября 2025 года 185 правительств представили сведения по крайней мере об одном исчислении (см. рисунок 2). Этот показатель также включает ряд территорий и государств, которые еще не являются сторонами Конвенции 1988 года.

12. Основная цель исчисления таких потребностей состоит в предоставлении компетентным органам стран-экспортеров информации о количествах веществ, запрашиваемых странами-импортерами на законных основаниях, в целях содействия мониторингу отдельных поставок и формирования более ясного представления о схемах торговли, с тем чтобы обеспечить возможности для повышения эффективности мониторинга и контроля.

13. Со времени публикации доклада Комитета о прекурсорах за 2024 год лишь 73 страны и территории подтвердили или обновили свои исчисления в отношении по меньшей мере одного из веществ. Кроме того, в мире до сих пор есть правительства, которые никогда не представляли исчисления своих годовых законных потребностей, никогда не обновляли эти исчисления либо не обновляли их в течение нескольких лет.

14. МККН напоминает правительствам о необходимости регулярно пересматривать свои годовые законные потребности и информировать Комитет о методике, используемой для исчисления таких потребностей в отдельных прекурсорах с учетом меняющейся конъюнктуры местных рынков. Кроме того, МККН предлагает правительствам ежегодно представлять обновленные или подтвержденные данные на бланках формы D или сообщать их по официальным каналам в любое время в течение года, когда возникает необходимость внести изменения в свои годовые законные потребности.

Рисунок 2 Число правительств, представляющих исчисления годовых законных потребностей, и общее число представленных исчислений, 2015–2025 годы



15. Для повышения точности своих исчислений правительства могут воспользоваться Руководством по исчислению потребностей в веществах, находящихся под международным контролем, разработанным МККН и Всемирной организацией здравоохранения, а также документом «Вопросы, которые могут быть рассмотрены правительствами при определении годовых законных потребностей в эфедрине и псевдоэфедрине». Оба документа размещены на веб-сайте Комитета.

Г. Законодательство и меры контроля

16. В соответствии с резолюцией 1992/29 Экономического и Социального Совета МККН собирает информацию о конкретных мерах контроля, применяемых в отношении веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года. Комитет также собирает информацию о национальных мерах контроля, применяемых к химическим веществам, не находящимся под международным контролем. В целях оказания правительствам помощи в мониторинге торговли веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, и содействия сотрудничеству и проведению совместных расследований в отношении химических веществ, как подлежащих, так и не подлежащих международному контролю, МККН распространяет и регулярно обновляет эту информацию в составе своего комплекта информационных материалов по контролю над прекурсорами, с которым национальные компетентные органы могут ознакомиться на защищенном веб-сайте Комитета. **С целью обеспечить постоянное обновление информации МККН призывает все правительства регулярно информировать его о соответствующих изменениях в их национальном законодательстве о прекурсорах и применяемых мерах контроля, включая внутренние меры контроля.**

17. С момента публикации подготовленного Комитетом доклада о прекурсорах за 2024 год до сведения МККН была доведена информация о следующих изменениях в области мер контроля.

18. В Австралии в феврале 2025 года были опубликованы Положения о внесении поправок в Уголовный кодекс (наркотики и прекурсоры, находящиеся под контролем и подлежащие пограничному контролю) 2025 года. Положения, вступившие в силу 1 марта 2025 года, в числе прочего предусматривали включение метиламина в список прекурсоров ограниченного использования, подлежащих пограничному контролю.

19. В Канаде 27 февраля 2025 года было издано министерское постановление о временном включении фенэтилбромаида в Список V Закона о контролируемых лекарственных средствах и веществах сроком на один год начиная с апреля 2025 года. В соответствии с тем же постановлением бензилхлорид и пропионовый ангидрид были добавлены в Список V сроком на один год начиная с мая 2025 года.

20. Кроме того, 28 июня 2025 года в «Кэнада газетт» были опубликованы предлагаемые положения о внесении поправок в правила контроля над прекурсорами (усиление надзора со стороны регулирующих органов). Цель предлагаемых поправок состоит в ужесточении существующих мер регулирующего контроля над прекурсорами путем расширения ограничений на продажу определенных медицинских препаратов, содержащих эфедрин и/или псевдоэфедрин — прекурсоры, которые могут использоваться при незаконном изготовлении метамфетамина.

21. В Китае Государственный совет утвердил решение Министерства общественной безопасности, Министерства торговли, Национальной комиссии по здравоохранению, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Главного таможенного управления и Национального управления по изделиям медицинского назначения о включении двух прекурсоров фентанила (4-пиперидона и 1-бок-4-пиперидона) в Каталог классификации и разновидностей химических веществ — прекурсоров — список, дополняющий Положение о распоряжении химическими веществами — прекурсорами, с 20 июля 2025 года. Точнее говоря, для двух указанных химических вещества был установлен регламент, предусмотренный для химических веществ — прекурсоров категории II, которая требует, чтобы их производство, распределение, закупка, транспортировка, импорт и экспорт осуществлялись при соблюдении соответствующих положений, касающихся нефармацевтических химических веществ — прекурсоров. В ноябре 2025 года Китай также ввел меры контроля над экспортом отдельных прекурсоров фентанила и его аналогов, не находящихся под международным контролем, в страны Северной Америки.

22. В Индии 23 января 2025 года в постановление о наркотических средствах и психотропных веществах (регулирование контролируемых веществ) 2013 года были внесены поправки путем включения в списки В и С этого постановления 18 веществ, добавленных в Таблицу I Конвенции 1988 года в соответствии с решением, вступившим в силу 3 декабря 2024 года. Кроме того, 2 сентября 2024 года правительство Индии опубликовало официальное сообщение о составлении специального перечня подлежащих особому надзору заменителей и «новых» химических веществ, в отношении которых имеются веские доказательства их использования при незаконном изготовлении наркотиков. Этот перечень, подготовленный на базе материалов, представленных в рамках работы МККН по систематизации информации, с тех пор используется Индией для представления уведомлений о планируемом экспорте включенных в перечень химических веществ на добровольной основе через систему PEN Online Light (см. п. 134).

23. В Египте в августе 2025 года Египетское управление по контролю за лекарственными средствами выпустило обновленную версию нормативной базы, регулирующей препараты с псевдоэфедрином. Пересмотренное руководство существенно расширяет юрисдикцию Управления, которая не ограничивается розничными аптеками и распространяется на все лицензированные национальные организации, участвующие в цепочке поставок, и охватывает все процессы, начиная с изготовления, импорта и экспорта и заканчивая распределением, хранением и продажей. Ключевые правоприменительные меры теперь требуют обеспечения возможности полного отслеживания всех изготовленных партий и потребления действующих веществ наряду с получением предварительного одобрения в отношении любых продаж дистрибьюторам и складам. Кроме того, введены ограничения на количества препаратов, предоставляемых розничным аптекам, а любые запросы на поставку могут стать предметом проверки, включающей тщательный анализ отчетов о продажах.

24. В Гватемале 8 июля 2025 года вступило в силу постановление правительства № 102-2025. Данное постановление содержит Положение о выдаче разрешений на использование прекурсоров и химических веществ и контроле над ними — обновленный нормативно-правовой акт, обеспечивающий контроль над химическими прекурсорами и веществами в связи с изменением и сложностью процесса незаконного

оборота наркотиков, увеличением масштабов рынков синтетических наркотиков и организацией утечек химических прекурсоров и веществ для незаконного изготовления наркотических средств.

25. В Сингапуре 1 июля 2025 года вступили в силу поправки к Первому списку Закона о злоупотреблении наркотиками, в которых перечислены дополнительные вещества, подлежащие включению в число контролируемых наркотиков класса А. В список дополнительных веществ прямо включены промежуточные вещества, образующиеся при изготовлении синтетических каннабиноидов, то есть вещества, которые могут быть использованы в качестве прекурсоров (см. п. 154).

26. В Соединенных Штатах Америки 4 июня 2025 года в Федеральном реестре было опубликовано обновление Перечня подлежащих особому надзору химических веществ, продуктов, материалов и оборудования, используемых при изготовлении контролируемых веществ и химических веществ, включенных в списки. В Перечне указаны лабораторные материалы, используемые при изготовлении контролируемых веществ. В целях предотвращения незаконного производства пилюль, таблеток и капсул, в том числе поддельных и фальсифицированных таблеток, в обновленный документ включено добавление, в котором перечислен ряд вспомогательных веществ, используемых по отдельности или в сочетании с другими веществами. Публикация Перечня также напоминает отдельным лицам и компаниям о том, что к ним могут быть применены гражданско-правовые санкции, в случае если они передадут лабораторный материал лицу, которое использует или попытается использовать его для изготовления контролируемого вещества или химического вещества, включенного в списки, в нарушение положений Закона о контролируемых веществах, проявляя грубое пренебрежение к дальнейшему незаконному использованию этого лабораторного материала.

27. В соответствии с делегированным регламентом Европейской комиссии (ЕС) 2025/1475 от 21 мая 2025 года в постановление (ЕС) № 273/2004 Европейского парламента и Совета и постановление (ЕС) № 111/2005 Совета были внесены поправки о включении прекурсоров фентанила 4-пиперидона и 1-бок-4-пиперидона в список веществ, подлежащих контролю. Регламент вступил в силу 14 августа 2025 года.

28. **Комитет хотел бы напомнить компетентным национальным органам, что подробные сведения о требованиях к импорту и экспорту и других мерах контроля, применяемых в отношении химических веществ, находящихся под национальным контролем, размещены на защищенной веб-странице Комитета как часть комплекта информационных материалов МККН по контролю над прекурсорами, а именно справочника по мерам контроля в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года.**

29. 18 декабря 2024 года МККН разослал всем правительствам циркулярное письмо с призывом представить информацию о системах импорта и экспорта, применимых к 18 веществам, которые были добавлены в Таблицу I Конвенции 1988 года в соответствии с решением Комиссии по наркотическим средствам, вступившим в силу 3 декабря 2024 года. Информация, полученная в течение 2025 года, в настоящее время обобщается и консолидируется, с тем чтобы ее можно было предоставить компетентным национальным органам всех правительств в пересмотренном варианте комплекта информационных материалов по контролю над прекурсорами.

Г. Предварительные уведомления об экспорте и использование онлайн-системы предварительного уведомления об экспорте и упрощенной онлайн-системы предварительного уведомления об экспорте

30. Предварительные уведомления об экспорте имеют ключевое значение для мониторинга международной торговли веществами, перечисленными в Таблицах I и II Конвенции 1988 года. Для обеспечения эффективного функционирования международной системы контроля над прекурсорами правительствам необходимо официально заявить о применении подпункта а) пункта 10 статьи 12 Конвенции, потребовав тем самым от властей стран-экспортеров направлять предварительные уведомления об экспорте. Кроме того, хотя это и не предусмотрено Конвенцией, правительствам рекомендуется зарегистрироваться в системе PEN Online Комитета, чтобы иметь доступ к информации о планируемых поставках в режиме реального времени. В совокупности эти две взаимодополняющие

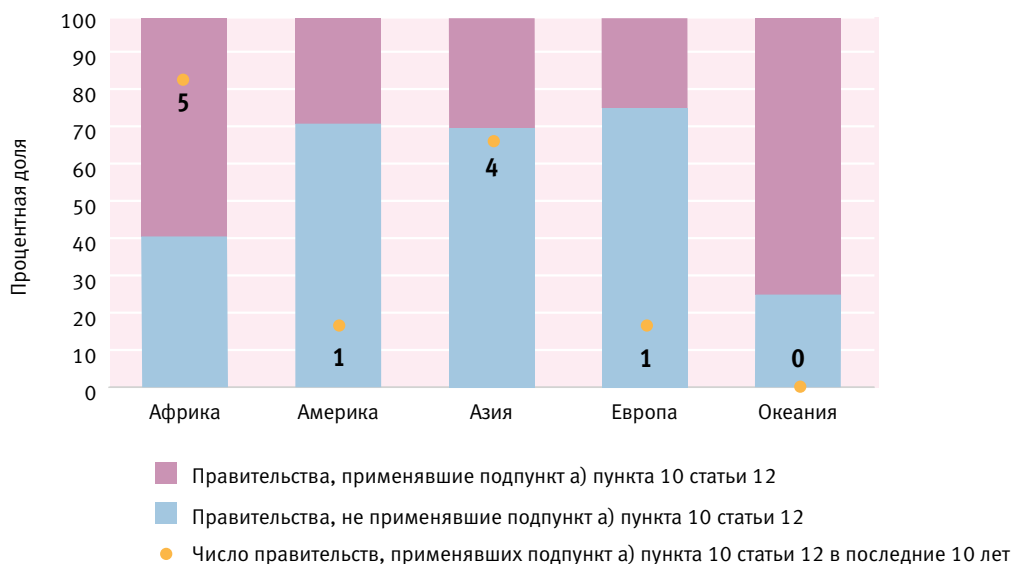
меры — применение подпункта а) пункта 10 статьи 12 Конвенции и регистрация в системе PEN Online — оказались крайне важными для быстрого выявления подозрительных операций и предотвращения утечек. Кроме того, система PEN Online Light обеспечивает правительствам механизм добровольного обмена предварительными уведомлениями об экспорте химических веществ — заменителей и альтернативных химических веществ, которые не включены в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, но, по имеющейся информации, используются при незаконном изготовлении наркотиков.

1. Предварительные уведомления об экспорте

31. По состоянию на 1 ноября 2025 года предварительные уведомления об экспорте в соответствии с подпунктом а) пункта 10 статьи 12 Конвенции 1988 года официально запросили 122 государства и территории. В течение отчетного периода правительства Сингапура и Шри-Ланки внесли поправки в свой первоначальный запрос, который теперь включает все вещества из Таблиц I и II (см. приложение VI). Как отмечалось в предыдущих докладах, **Комитет обеспокоен тем, что в ряде регионов, в частности в Африке и Океании, многие правительства по-прежнему оставляют на усмотрение властей стран и территорий — экспортеров информирование о планируемых поставках контролируемых прекурсоров.** Хотя в Африке наблюдается некоторое улучшение ситуации в том, что касается числа стран, ссылающихся на подпункт а) пункта 10 статьи 12, сохраняются значительные пробелы (см. рисунок 3).

32. **Комитет приветствует усилия правительств по корректировке требований к предварительным уведомлениям об экспорте в соответствии с изменениями в национальных мерах контроля и настоятельно призывает все остальные правительства укрепить систему предварительного уведомления об экспорте, применяя положения подпункта а) пункта 10 статьи 12 Конвенции 1988 года.**

Рисунок 3 Правительства, применявшие подпункт а) пункта 10 статьи 12 Конвенции 1988 года (по состоянию на 1 ноября 2025 года)



2. Онлайн-система предварительного уведомления об экспорте

33. С тех пор как Комитет опубликовал свой доклад о прекурсорах за 2024 год, правительство Джибути зарегистрировалось в качестве пользователя системы PEN Online, в результате чего число стран и территорий, которым был предоставлен доступ к этому электронному инструменту, увеличилось до 170.

34. В период с 1 ноября 2024 года по 1 ноября 2025 года правительства 63 стран-экспортеров направили через систему PEN Online 192 странам и территориям — импортерам свыше 34 000 предварительных

уведомлений об экспорте, что представляет собой незначительное увеличение по сравнению с предыдущим отчетным годом.

35. Уровень активного использования данной системы властями стран-импортеров не изменился по сравнению с предыдущим отчетным годом: 90 % предварительных уведомлений об экспорте были рассмотрены, и в связи с 6 % из них были высказаны возражения. Как неоднократно подчеркивал Комитет, своевременное реагирование на предварительные уведомления об экспорте остается ключевым фактором эффективности международной системы контроля над прекурсорами. Соответствующие достижения, а также попытки организации утечки, предотвращенные благодаря эффективному использованию системы PEN Online, рассматриваются в главе II настоящего доклада (см., например, п. 137).

36. Комитет выражает признательность правительствам стран-импортеров за использование системы PEN Online для рассмотрения предварительных уведомлений об экспорте и реагирования на них и рекомендует тем правительствам, которые еще не начали активно пользоваться данной системой, сделать это. Кроме того, Комитет вновь рекомендует рассматривать поставки, в отношении которых были высказаны возражения, как отправную точку для расследований по выявлению наркоторговцев и определению их методов работы.

3. Упрощенная онлайн-система предварительного уведомления об экспорте: направление предварительных уведомлений об экспорте не включенных в списки химических веществ на добровольной основе

37. Подобно системе PEN Online, система PEN Online Light позволяет правительствам обрабатывать информацию о планируемых международных сделках с химическими веществами, не включенными в списки, что сводит к минимуму задержки в законной торговле и помогает предотвратить утечку.

38. Система PEN Online Light содержит перечень из более чем 170 не включенных в списки химических веществ, о которых известно, что они используются при незаконном изготовлении наркотиков. В него входят вещества и их синонимы из ограниченного перечня не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору, а также часто изымаемые химические вещества — прекурсоры, о которых сообщается через систему PICS. Перечень постоянно обновляется по запросу уполномоченных органов, использующих данную систему.

39. Количество предварительных уведомлений об экспорте, подаваемых через систему PEN Online Light, неуклонно растет. По состоянию на 1 ноября 2025 года правительства 18 стран-экспортеров направили 74 странам и территориям — импортерам 3250 предварительных уведомлений об экспорте, в том числе более 1480 уведомлений в период с 1 ноября 2024 года по 1 ноября 2025 года. Как и в предыдущем отчетном году, большинство уведомлений было направлено в страны и территории Азии и Америки; при этом количество уведомлений, полученных Европой, более чем в три раза превысило показатель предыдущего года (см. рисунки 4 и 5).

Рисунок 4 Место назначения предварительных уведомлений об экспорте, направленных через систему PEN Online Light, в разбивке по регионам, по состоянию на 1 ноября 2025 года

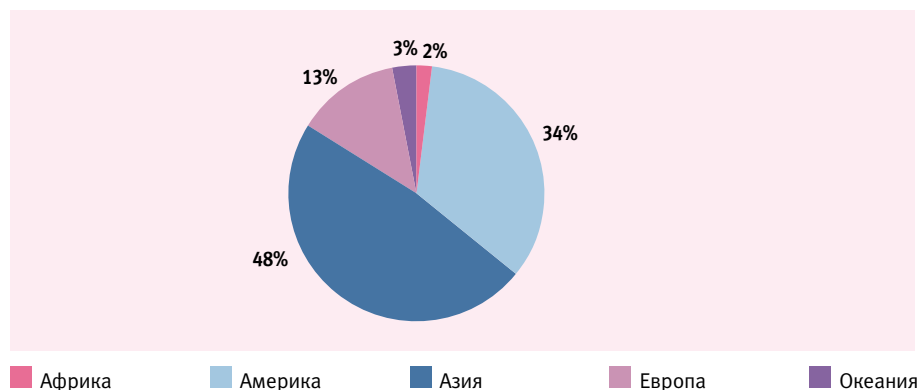
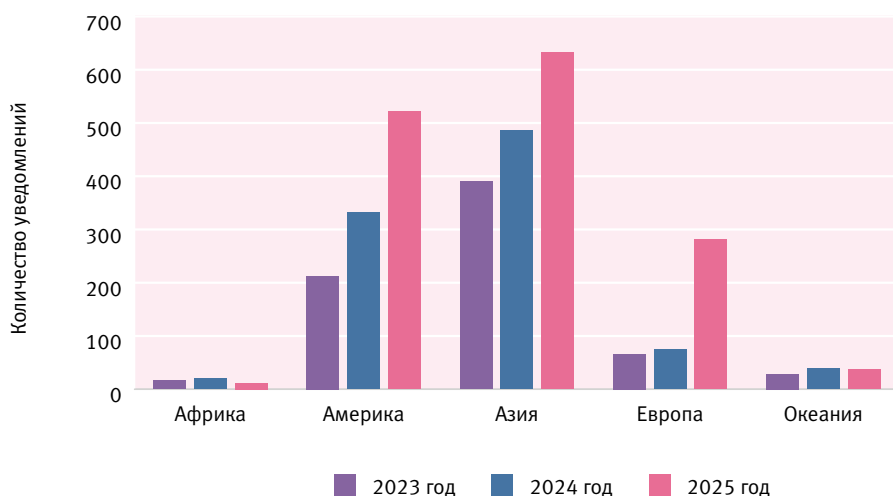
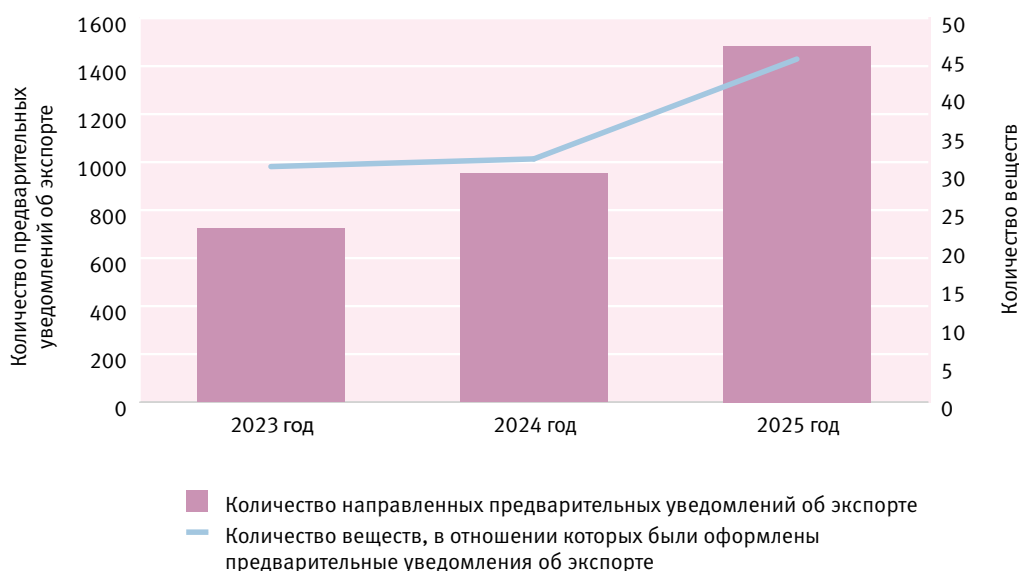


Рисунок 5 Количество предварительных уведомлений об экспорте, направленных через систему PEN Online Light, в разбивке по регионам и отчетному году, по состоянию на 1 ноября 2025 года



40. КБД — вещество, которое было добавлено в систему PEN Online Light в октябре 2024 года после того, как Китай поставил его под национальный контроль в качестве прекурсора, — стал одним из веществ, в отношении которых чаще всего оформляются уведомления. К числу других веществ, уведомления о которых чаще всего направляются через систему PEN Online Light, относятся ГБЛ, ледяная уксусная кислота, этанол, гидроксид натрия (каустическая сода), хлороформ и красный фосфор. На сегодняшний день экспортирующие органы представили предварительные уведомления об экспорте в отношении в общей сложности 54 не включенных в списки химических веществ (см. рисунок 6).

Рисунок 6 Количество предварительных уведомлений об экспорте, направленных через систему PEN Online Light, и количество веществ, в отношении которых они были оформлены, в разбивке по отчетным годам, по состоянию на 1 ноября 2025 года



41. Комитет с удовлетворением отмечает, что некоторые экспортирующие органы представляют предварительные уведомления об экспорте не только в отношении веществ, находящихся под их национальным контролем, но и в отношении веществ, не поставленных под контроль внутри страны (более подробную информацию см. в п. 134). С момента ввода в действие данной системы правительства стран-импортеров высказали возражения в отношении 11 % полученных ими предварительных

уведомлений об экспорте. Большинство возражений по-прежнему касаются ГБЛ, за которым следуют гидроксид натрия, ледяная уксусная кислота и хлороформ. В число распространенных причин входят несанкционированное использование, отсутствие лицензий на импорт, превышение импортных квот, отсутствие регистрации у торговых компаний, неправомерное использование названий компаний и недостаточность доказательств законного конечного использования. Значительные случаи описаны в главе II настоящего доклада.

42. Комитет выражает признательность всем правительствам стран-экспортеров и стран-импортеров за использование системы PEN Online Light и за конструктивные отзывы о применении этого инструмента. Неустраняемая проблема состоит в том, что многие вещества, в отношении которых направляются предварительные уведомления об экспорте, не контролируются как прекурсоры наркотиков в большинстве стран-импортеров и поэтому не входят в круг ведения компетентных национальных органов, зарегистрированных в качестве пользователей системы PEN Online. **В связи с этим МККН хотел бы напомнить правительствам, что система PEN Online Light предусматривает регистрацию других соответствующих национальных органов, которые могут иметь больше возможностей для принятия обоснованных решений о предлагаемых поставках химических веществ, не находящихся под международным контролем в качестве прекурсоров наркотиков. Комитет подчеркивает важность мониторинга внутренней и международной торговли химическими веществами, не включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, и призывает все органы такого рода зарегистрироваться в системе и в полной мере использовать ее возможности.**

Н. Прочая деятельность и достижения в области международного контроля над прекурсорами

1. Проект «Призма» и проект «Сплоченность»

43. Проект «Призма» и проект «Сплоченность» — это оперативные инициативы Комитета, связанные с прекурсорами синтетических наркотиков и прекурсорами кокаина и героина соответственно. Они обеспечивают основу для международного сотрудничества в целях предотвращения утечки и незаконного оборота химических веществ, используемых для незаконного изготовления наркотиков. В рамках этих проектов правительства назначают координаторов по прекурсорам, которые являются главными контактными лицами Комитета по оперативным инициативам и получателями регулярных оповещений МККН, касающихся новых химических веществ, способов действия, подозрительных поставок и попыток организации утечки. Кроме того, в целях выявления потенциальных пробелов и слабых мест в международной системе контроля над прекурсорами в рамках двух указанных проектов проводятся международные операции.

44. В течение отчетного периода в рамках проектов было выпущено 10 оповещений. В их число вошли три оповещения о появлении новых веществ: 3,4-диметокси-Ф-2-П-этилглицидата — прекурсора стимуляторов амфетаминового ряда, не подпадающего под международный контроль (см. п. 95), метил 4-фенилацетоацетата — нового предпрекурсора амфетамина и метамфетамина (см. п. 94) и орто-метил 4-АП — нового прекурсора аналогов фентанила, не подпадающего под международный контроль (см. п. 139). Четыре оповещения содержали информацию о тенденциях и методах незаконного оборота, включая первые изъятия прекурсоров фентанила в Европе, изъятие красных и белых таблеток псевдоэфедрина неизвестного происхождения и марки в Чехии, успешное предотвращение утечки 3 т прекурсора фентанила благодаря эффективному использованию системы PEN Online (см. п. 137) и использование вспомогательных веществ и предварительно смешанных порошков для таблетирования при незаконном изготовлении таблеток. Наконец, два оповещения касались прекурсоров нитазенов (см. пп. 162 и 163). Оповещения МККН были доставлены соответствующим национальным и международным должностным лицам, включая координаторов по прекурсорам и пользователей систем PICS и PEN Online.

Операция «Псевдоним»

45. В отчетный период с октября по декабрь 2024 года в рамках проекта «Призма» была проведена международная операция под кодовым названием «Псевдоним». Основное внимание при осуществлении данной операции уделялось международной и, по возможности, внутренней торговле эфедрином

и псевдоэфедрином во всех формах. Она была проведена в условиях широкого участия с привлечением 60 стран и территорий и 4 международных/региональных организаций.

46. Хотя главным объектом внимания при проведении данной операции была международная торговля эфедрином и псевдоэфедрином во всех формах, некоторые страны-участницы также сообщили об изъятиях, не имеющих отношения к законной торговле и связанных с откровенной контрабандой. Четыре страны-участницы сообщили о 168 изъятиях, большинство из которых было зарегистрировано в Австралии и Новой Зеландии. В обеих странах источниками веществ в виде сырья и препаратов указывались Индия и Китай. В прошлом также неоднократно отмечались случаи незаконного ввоза эфедринов из Южной Азии в Океанию. Примечательно, что некоторые изъятия веществ, поступивших из Индии, на территории Австралии включали таблетки псевдоэфедрина, похожие на таблетки неизвестного происхождения и марки, до этого обнаруженные в Чехии, о которых ранее было выпущено оповещение в рамках проекта «Призма», что указывает на возможную связь между случаями в Австралии и более ранним случаем в Европе (см. п. 72). Комитет ожидает подтверждения законного происхождения этих таблеток или их незаконного изготовления в Индии.

47. Турция выявила крупную партию препарата псевдоэфедрина, следовавшую транзитом через ее территорию, сообщив об этом через систему PICS. Партия, в отношении которой не было направлено предварительное уведомление об экспорте через систему PEN Online, включала фармацевтический препарат, содержащий псевдоэфедрин, весом брутто более 15 т, который был отправлен из Марокко и следовал в Исламскую Республику Иран. Это количество значительно превышало годовую законную потребность Исламской Республики Иран в препаратах псевдоэфедрина, зарегистрированную в МККН. Таким образом, данный случай подчеркнул необходимость более эффективного использования системы информации о годовых законных потребностях, а также направления предварительных уведомлений о планируемом экспорте фармацевтических препаратов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин, через систему PEN Online и мониторинга международной торговли такими препаратами в том же порядке, как и в отношении самих веществ, в соответствии с неоднократными рекомендациями Комитета⁴. Этот вопрос был поставлен перед правительством Исламской Республики Иран, и Комитет ожидает его ответа.

48. Объединенные Арабские Эмираты предотвратили утечку двух партий препаратов псевдоэфедрина общим весом 380 кг, которые предполагалось экспортировать в Ливию и в отношении которых были направлены предварительные уведомления. Эти партии не были допущены к перевозке из-за сомнений в подлинности ливийских разрешений на импорт.

49. Операция «Псевдоним» также выявила возможность использования торговли внутри Европейского союза в целях незаконного оборота, в частности фармацевтических препаратов, содержащих эфедрин или псевдоэфедрин. Некоторые государства-члены отметили широкомасштабные закупки фармацевтических препаратов, содержащих эти вещества, внутри Европейского союза; такие случаи закупок носили подозрительный характер и требовали дальнейшего расследования. Отсутствие предварительных уведомлений об экспорте при торговле контролируемыми прекурсорами и фармацевтическими препаратами, содержащими эфедрин и псевдоэфедрин, на территории Европейского союза затрудняет анализ подобных продаж на рынки, с рынков и внутри них.

50. Наконец, операция «Псевдоним» позволила объединить большое число стран и территорий, с тем чтобы они сосредоточили усилия на предотвращении утечки и незаконного оборота эфедрина и псевдоэфедрина, используемых для незаконного изготовления наркотиков. МККН выражает признательность всем странам, принявшим активное участие в данной операции путем предоставления соответствующей информации о целевых веществах, которая помогла выявить — и устранить — один из существующих пробелов в мерах контроля. К сожалению, несколько стран, которые ранее были

⁴ См., например, Сборник рекомендаций по прекурсорах, сделанных Международным комитетом по контролю над наркотиками и касающихся выполнения Конвенции правительствами. URL: <http://www.incb.org/incb/ru/precursors/precursors/recommendations/introduction.html>. В приложении IV.Н. к ограниченному перечню не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору, также содержится краткое описание мер, рекомендованных в резолюциях Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам, которые касаются препаратов, содержащих химические вещества из Таблиц I и II Конвенции 1988 года.

связаны с крупномасштабной утечкой и незаконным оборотом указанных веществ⁵, не участвовали в операции либо принимали в ней недостаточно активное участие.

51. Основываясь на результатах операции «Псевдоним», Комитет вновь заявляет о необходимости контролировать фармацевтические препараты, содержащие эфедрин и псевдоэфедрин, таким же образом, как и сами вещества, и использовать систему PEN Online для систематического предварительного уведомления властей стран и территорий — импортеров о поставках этих веществ во всех формах, включая препараты, в том числе для торговли на общих рынках. Кроме того, Комитет призывает страны реалистично оценивать свои годовые законные потребности в таких веществах и тщательно отслеживать торговлю этими веществами с учетом указанных потребностей. Комитет также призывает правительства дополнять информацию, имеющуюся в системе PEN Online, и исчисления годовых законных потребностей фактическими данными о торговле, которыми располагают правительства (в том числе на общих рынках), чтобы таким образом выявлять избыточное предложение и, соответственно, предотвращать случаи утечки.

Поддержка расследований в отношении случаев предполагаемой и фактической утечки прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда

52. В отчетный период было зарегистрировано несколько событий, случаев и изъятий, связанных с прекурсором фентанила 1-бок-4-пиперидоном, который был включен в Таблицу I Конвенции 1988 года с 3 декабря 2024 года. Через систему PICS была передана информация о первых изъятиях этого вещества в Европе. В указанных случаях его основным источником являлась Индия⁶. За этим последовали изъятия 1-бок-4-пиперидона в Гватемале (см. п. 136), который во всех случаях поступал из Индии. Комитет контролировал осуществление изъятий, взаимодействуя с соответствующими странами для оказания помощи в проведении операций по отслеживанию источников. Кроме того, принимая во внимание произошедшие события, Комитет проанализировал международную торговлю данным веществом до его включения в списки веществ, находящихся под международным контролем, используя информацию об экспорте и импорте, полученную на коммерческой онлайн-платформе. Поскольку о характере и масштабах законного использования 1-бок-4-пиперидона и других недавно включенных в списки прекурсоров фентанила становится известно только после их постановки под национальный контроль во все большем числе стран, Комитет сотрудничает с властями основных стран — импортеров и экспортеров в интересах лучшего понимания масштабов и характера законного использования этих веществ.

53. В октябре 2025 года Комитет провел совещание по обмену информацией о случаях, связанных с 1-бок-4-пиперидоном, страной происхождения которого являлась Индия (см. п. 137).

54. В отчетный период Комитет оказал поддержку правительству Южной Африки в проведении расследований, связанных с ацетатом свинца. Это вещество, не подлежащее международному контролю, имеет широкое применение в промышленности, в том числе в качестве реагента и фиксатора для некоторых красителей. Однако оно также может использоваться для преобразования фенилуксусной кислоты в Ф-2-П при незаконном изготовлении метамфетамина. С апреля 2023 года по ноябрь 2024 года Южная Африка сообщила через систему PICS о четырех изъятиях ацетата свинца, вес которого превысил 11 т. Анализ информации на вышеупомянутой коммерческой онлайн-платформе с открытым исходным кодом, проведенный Комитетом, показал, что в период 2023–2024 годов конкретный импортер ввез в Южную Африку из Индии в общей сложности 44 т данного вещества. Эта информация была передана компетентным органам Южной Африки, которые предприняли шаги по проверке законности и конечного использования указанного вещества в стране.

55. Комитет также обратился к компетентным органам Того с запросом о законности поставки 4 т ацетата свинца, предположительно ввезенного в страну в 2024 году. Эта поставка, как представлялось, не соответствовала известным схемам законной торговли и, по всей видимости, была отправлена компанией, причастной к предыдущему случаю, связанному с прекурсорами.

⁵ См. доклад МККН о прекурсорах за 2024 год (E/INCB/2024/4), пп. 80 и 82 и вставка 2; доклад МККН о прекурсорах за 2023 год (E/INCB/2023/4), пп. 93 и 96 и вставка на с. 22; и доклад МККН о прекурсорах за 2022 год (E/INCB/2022/4), пп. 77, 78 и 88.

⁶ См. доклад МККН о прекурсорах за 2024 год (E/INCB/2024/4), п. 153.

56. В январе 2025 года компетентные органы Испании обратились к Комитету за помощью в проверке законности заказа на 9000 т серной кислоты в месяц, полученного испанской компанией от компании в Демократической Республике Конго. Этот вопрос был обсужден с властями Демократической Республики Конго, которые приступили к проведению расследований. Стоит отметить, что в 2023 и 2024 годах Министерство здравоохранения Демократической Республики Конго через систему PEN Online высказало возражения в отношении четырех партий (общим объемом почти 6173 т) серной кислоты, предназначенных для ввоза в эту страну. В числе причин предыдущих возражений указывались участие импортеров, не уполномоченных действовать на территории страны, и использование поддельных разрешений на импорт для обоснования предполагаемого ввоза этого вещества.

57. В отчетный период Комитет также сотрудничал с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) в рамках операции «Морской ерш — Маяг III», которая координировалась подразделением Интерпола по борьбе с наркотиками и проводилась с 30 июня по 4 июля 2024 года. Данная операция была направлена на изъятие синтетических наркотиков, прекурсоров и других запрещенных товаров и пресечение получения доходов от преступной деятельности. В результате операции было произведено 54 изъятия химических веществ — прекурсоров общим весом более 9 т.

2. Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами

58. Система PICS продолжала служить единственной в своем роде глобальной платформой, позволяющей в режиме реального времени обмениваться практически полезной информацией о случаях, связанных с химическими веществами — прекурсорами и оборудованием, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков. Помимо этого, она действовала как эффективная система раннего предупреждения о химических веществах — прекурсорах (и оборудовании), поскольку национальные координаторы передавали через эту платформу сообщения о ранее незарегистрированных веществах и методах работы преступников. Одним из таких примеров в отчетный период стал метил 4-фенилацетоацетат — новый предпрекурсор амфетамина и метамфетамина, не подпадающий под международный контроль, — о случае с которым Королевство Нидерландов сообщило через систему PICS в апреле 2025 года, вскоре после чего были зафиксированы случаи в других странах Европы (см. п. 94). Сходства в виде неправильной маркировки указывают на вероятные связи между случаями, что создает возможности для проведения расследований в целях установления источников. Таким образом, обмен информацией о зафиксированных случаях в рамках системы PICS служил двойной цели: оповещению других стран о появлении нового вещества и созданию условий для проведения расследований в целях установления возможных связей между случаями.

59. В отчетный период PICS была модернизирована и переведена на более надежную систему аутентификации пользователей. После этого перехода было проведено три виртуальных учебных занятия, в том числе одно на испанском языке, в целях ознакомления пользователей с функциональными возможностями платформы и демонстрации ее эффективности как инструмента обмена оперативной информацией. В этих занятиях приняли участие 203 должностных лица, представлявших 46 правительств и 7 международных и региональных организаций.

60. По состоянию на 1 ноября 2025 года в системе PICS насчитывалось более 500 пользователей из примерно 100 стран и территорий, представляющих все регионы мира. В течение отчетного периода Комитет проводил информационно-разъяснительную работу в целях расширения базы пользователей системы PICS⁷. По состоянию на 1 ноября 2025 года через систему PICS были переданы сведения о более чем 5700 случаях, в том числе о более чем 230 случаях, связанных с оборудованием, которое используется при незаконном изготовлении наркотиков. За отчетный период через платформу была передана информация о 968 случаях, фигурировавших в 1898 сообщениях о веществах, что представляет собой увеличение почти на 100 % по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Это в значительной степени объясняется тем, что правительство Канады поделилось информацией о большом количестве случаев, включая случаи, произошедшие в предыдущие годы. Было зарегистрировано 586 случаев с

⁷ Правительства, которые еще не зарегистрировали в системе PICS координаторов для своих национальных органов, участвующих в деятельности по контролю над прекурсорами, могут направить письменный запрос на получение аккаунта по адресу: incb.pics@un.org.

веществами, включенными в Таблицу I Конвенции 1988 года, 141 случай с веществами, включенными в Таблицу II, 273 случая с веществами из ограниченного перечня не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору, 193 случая с другими веществами, не внесенными в списки, и 54 случая с разбавителями, наполнителями, разжижающими или вспомогательными веществами. Наряду с этим сообщалось о 27 случаях, связанных с оборудованием. Причина увеличения доли случаев, касающихся Таблицы I Конвенции 1988 года, состоит главным образом в том, что многие случаи, о которых сообщило правительство Канады, были связаны с эфедрином и псевдоэфедрином, оба из которых внесены в Таблицу I. Росту данного показателя способствовали и результаты операции «Псевдоним», объектами которой являлись эфедрин и псевдоэфедрин.

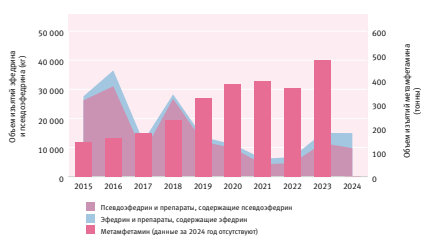
61. Комитет выражает признательность правительствам, которые сообщали о произошедших случаях через систему PICS, укрепляя тем самым международное сотрудничество в проведении расследований, связанных с прекурсорами и оборудованием, которые используются при незаконном изготовлении наркотиков. Эти сообщения также позволили расширить знания о появлении новых химических веществ и способах организации их незаконного оборота. Комитет призывает правительства, которые еще не используют систему PICS, назначить соответствующих сотрудников регулирующих и/или правоохранительных органов для регистрации в этой системе и повысить свой национальный потенциал по борьбе с утечкой прекурсоров и оборудования и их незаконным оборотом, а также укреплять коллективные глобальные усилия в этой области.-

II. Масштабы законной торговли прекурсорами и последние тенденции в области их незаконного оборота

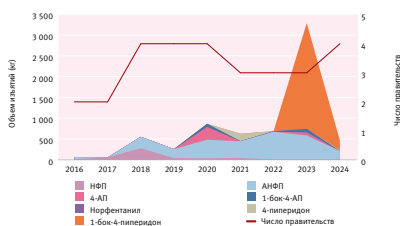
АКТУАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ ОБ ИЗЪЯТИЯХ

- Некоторые из тенденций, обсуждаемых в настоящей главе, проиллюстрированы ниже.

ЭФЕДРИНЫ (п. 67)



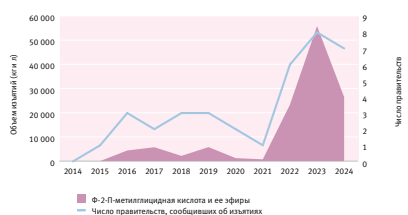
ПРЕКУРСОРЫ ФЕНТАНИЛА (пп. 135–137)



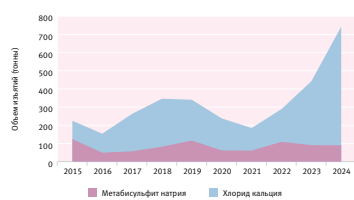
ПРЕКУРСОРЫ ЭКСТЕЗИ (пп. 89–92)



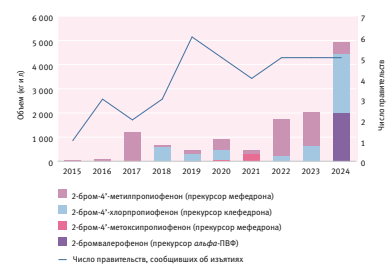
ПРЕКУРСОРЫ АМФЕТАМИНА И МЕТАМФЕТАМИНА:
Ф-2-П-МЕТИЛГЛИЦИДНАЯ КИСЛОТА И ЕЕ ЭФИРЫ (пп. 85 И 86)



ХИМИЧЕСКИЕ ВЕЩЕСТВА ДЛЯ ОБРАБОТКИ КОКАИНА:
МЕТАБИСУЛЬФИТ НАТРИЯ И ХЛОРИД КАЛЬЦИЯ (пп. 117 И 118)



ПРЕКУРСОРЫ СИНТЕТИЧЕСКИХ КАТИНОНОВ (пп. 148–151)+



62. В настоящей главе дается обзор основных тенденций, выявленных в сфере законной торговли химическими веществами — прекурсорами и в сфере их незаконного оборота, в разбивке по группам веществ в целях устранения недостатков и слабых мест в механизмах контроля над прекурсорами. Анализ был подготовлен на основе информации, представленной правительствами с помощью различных механизмов, таких как форма D, системы PEN Online и PEN Online Light, система PICS, проект «Призма» и проект «Сплоченность», а также в национальных докладах и других официальных сообщениях. Анализ охватывает период по 1 ноября 2025 года. **МККН хотел бы поблагодарить правительства за предоставленную информацию.**

А. Вещества, используемые при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда

1. Вещества, используемые при незаконном изготовлении амфетамина

а) Эфедрин и псевдоэфедрин

63. Эфедрин и псевдоэфедрин, включая их фармацевтические препараты (для краткости называемые эфедринами), используются при незаконном изготовлении метамфетамина. Поскольку эти вещества также широко применяются в законных медицинских целях, они входят в число веществ из Таблицы I Конвенции 1988 года, которые чаще всего становятся объектом торговли. Для изготовления метамфетамина может также применяться метод, предусматривающий получение Ф-2-П (см. пп. 81–86 ниже и приложение VIII), а в последние годы все чаще отмечается использование с этой целью дизайнерских прекурсоров, таких как эфиры Ф-2-П-метилглицидной кислоты, что в 2024 году привело к включению таких эфиров в Таблицу I Конвенции 1988 года. Это событие примерно совпало по времени с сокращением глобальных изъятий эфедринов. Тем не менее в 2024 году наркотоготовцы не прекращали попыток использовать каналы международной законной торговли эфедринами.

Законная торговля

64. В период с 1 ноября 2024 года по 1 ноября 2025 года страны-экспортеры направили через систему PEN Online 5393 предварительных уведомления об экспорте в отношении планируемых поставок эфедрина и псевдоэфедрина в нефасованном виде и в виде фармацевтических препаратов. Уведомления касались в общей сложности 1108 т псевдоэфедрина, что свидетельствует о незначительном уменьшении объемов торговли по сравнению с предыдущим отчетным годом, и более чем 52 т эфедрина, что указывает на такую же структуру торговли, которая отмечалась до отчетного 2024 года. Поставки производились из 40 стран и территорий — экспортеров, а пунктами назначения выступали 178 стран и территорий — импортеров.

65. В таблице 4 ниже представлены 10 стран, являющихся крупнейшими импортерами эфедрина и псевдоэфедрина во всех формах по объему планируемых поставок в отчетном периоде; страны ранжированы по объему поставок, уведомления о которых были направлены через систему PEN Online.

Таблица 4 Десять стран, являющихся крупнейшими импортерами эфедрина и псевдоэфедрина во всех формах по объему планируемых поставок (согласно уведомлениям, направленным правительствами через систему PEN Online), 1 ноября 2024 года — 1 ноября 2025 года

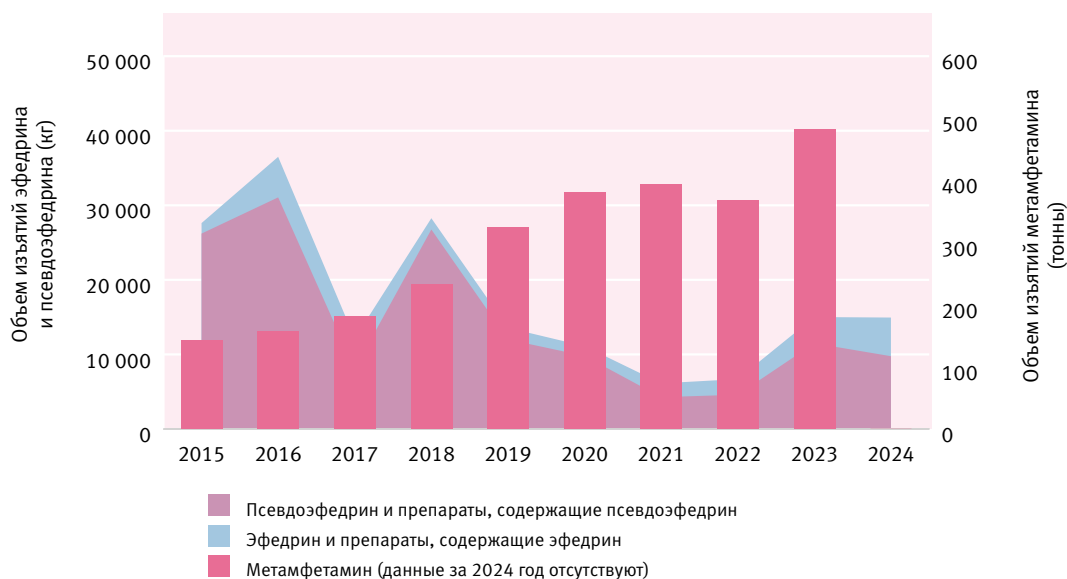
Место	Эфедрин	Псевдоэфедрин
1	Республика Корея	Соединенные Штаты
2	Нигерия	Египет
3	Египет	Швейцария
4	Соединенные Штаты	Турция
5	Дания	Пакистан
6	Гана	Республика Корея
7	Франция	Япония
8	Китай, САР Гонконг	Индонезия
9	Южная Африка	Италия
10	Кения	Саудовская Аравия

66. Индия, являющаяся крупным экспортером эфедрина и псевдоэфедрина как в виде сырья, так и в виде фармацевтических препаратов, сообщила на бланках формы D за 2024 год о 12 остановленных поставках эфедрина или псевдоэфедрина в виде сырья. Совокупный объем этих поставок составил около 6 т. Кроме того, Объединенная Республика Танзания остановила поставку псевдоэфедрина весом 375 кг из Дании из-за отсутствия действительного разрешения на импорт.

Незаконный оборот

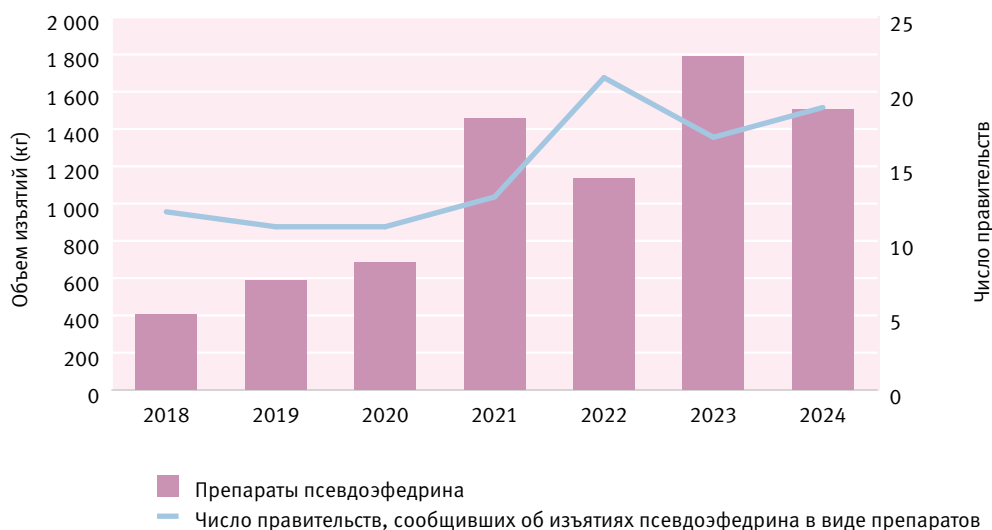
67. Глобальное количество эфедринов, изъятых в 2024 году, осталось на уровне 2023 года и составило 15 т (см. рисунок 7). В 2024 году об изъятиях сообщили 28 стран, что меньше, чем в 2023 году, когда их число достигло 37. Более 85 % общемирового объема изъятий пришлось всего на четыре страны: Пакистан (6 т), Китай (почти 5 т), Новую Зеландию (1,2 т) и Австралию (почти 1 т). Несмотря на увеличение количеств эфедринов, изъятых в 2023 и 2024 годах, эти показатели были относительно небольшими по сравнению с объемами изъятий, зафиксированными 10 лет назад, и резко контрастировали с общемировым объемом изъятий метамфетамина (см. рисунок 7), рост которого отмечался Комитетом ранее. Это особенно верно для Юго-Восточной Азии, где результаты химико-криминалистического анализа метамфетамина, изъятого в регионе, по-прежнему указывают на использование эфедринов в качестве исходных материалов, несмотря на то что сообщений об изъятиях эфедринов или значительных изъятиях прекурсоров эфедрина не поступало. В отличие от этого давно известно, что в Северной Америке метамфетамин изготавливается с помощью методов на основе Ф-2-П, которые предполагают использование не включенных в списки химических веществ — предпрекурсоров.

Рисунок 7 Изъятия эфедрина и псевдоэфедрина, о которых сообщили правительства на бланках формы D, и метамфетамина, данные о которых были представлены в ответах на вопросник к ежегодному докладу УНП ООН, 2015–2024 годы



68. Количество изъятых препаратов с псевдоэфедрином, составившее 1,5 т, незначительно снизилось по сравнению с количеством, изъятым в 2023 году (1,8 т), но осталось на довольно высоком уровне, отмечавшемся с 2020 года (см. рисунок 8); о таких изъятиях сообщили 19 стран. На 4 из 19 стран — Австралию (691 кг), Индию (256 кг), Новую Зеландию (243 кг) и Демократическую Республику Конго (240 кг) — пришлось 98 % изъятого количества, причем Демократическая Республика Конго впервые с 2007 года сообщила об одном случае изъятия таких препаратов, поступивших из Индии. Некоторые из изъятий в Австралии и Новой Зеландии были произведены в рамках операции «Псевдоним».

Рисунок 8 Изъятия препаратов псевдоэфедрина, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2018–2024 годы



69. Один случай, о котором в 2025 году сообщила Кения через систему PICS и в котором фигурировали 180 000 таблеток псевдоэфедрина, стал примером того, как наркоторговцы используют сочетание международной торговли и внутренней утечки. Изъятие фармацевтического препарата, изготовленного индийской компанией, было произведено на сухопутной границе с Угандой в автобусе, прибывшем из Южного Судана. Дальнейшее изучение обстоятельств дела Комитетом показало, что изъятое количество являлось частью партии из 2 млн таких таблеток, о которой Индия предварительно уведомила Южный Судан через систему PEN Online и которая впоследствии была экспортирована в 2024 году. В этом случае часть законного импорта в Южный Судан стала объектом утечки внутри страны и была незаконно ввезена в Кению. **Поскольку на национальном уровне по-прежнему отмечаются случаи утечки фармацевтических препаратов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин, Комитет призывает правительства обеспечить механизмы контроля над внутренним изготовлением и распространением таких препаратов в дополнение к мониторингу и контролю их международной торговли.**

70. Пакистан второй год подряд сообщает о самых больших объемах изъятий эфедринов в мире, которые составили 6 т, включая 2,5 т эфедрина в виде сырья (то есть половину от количества, изъятие которого было зарегистрировано в 2023 году) и 3,5 т псевдоэфедрина в виде сырья. Изъятия эфедрина были произведены на скрытых складах наркотиков. Изъятия псевдоэфедрина в виде сырья были беспрецедентными для страны. В обоих случаях сообщалось о предпринимаемых усилиях по определению страны происхождения.

71. Изъятия в Китае, превысившие 4,9 т и касавшиеся практически исключительно эфедрина в виде сырья, составили почти треть общемирового количества эфедринов, изъятых в 2024 году. Следующей по этому показателю стала Новая Зеландия, где в 2024 году общий объем изъятий достиг 1,2 т, что более чем в четыре раза превысило объем изъятий, зарегистрированных в 2023 году. В одном случае было изъято более 400 кг эфедрина в виде сырья, последним известным местонахождением которого до его доставки в Новую Зеландию был Вьетнам. В остальных случаях последним известным местом, где находилась основная масса изъятых эфедринов, был Китай, включая Гонконг (Китай). Новая Зеландия также приняла самое активное участие в операции «Псевдоним», изъяв более 500 кг эфедрина в 63 случаях за три месяца проведения операции.

72. Австралия, также активно участвовавшая в операции «Псевдоним», в 2024 году изъяла около 1 т эфедрина, но, в отличие от своего трансасманского соседа, не произвела ни одного изъятия эфедрина в виде сырья. Большую часть изъятий в Австралии — почти 700 кг — составили препараты псевдоэфедрина, изъятые в рамках более чем 430 случаев. Из них 600 кг пришлось на один случай поставки из Израиля — по маршруту, о котором не было известно прежде. Следующее место среди стран с

наибольшим количеством изъятых препаратов псевдоэфедрина заняла Индия, где было зафиксировано почти 130 случаев, в рамках которых было изъято в общей сложности 80 кг. Индия также являлась источником половины из 300 кг препаратов эфедрина, об изъятии которых сообщалось в 2024 году.

73. Следующей из стран, внесших наибольший вклад в общемировые объемы изъятий эфедрина, стала Канада, где в 2024 году было изъято 874 кг препаратов эфедрина. Это количество было законно получено лицензированным дилером, но впоследствии изъято по административным причинам, а не в рамках правоохранительных мер.

74. Демократическая Республика Конго, которая впервые представила данные об изъятиях на бланках формы D, сообщила об изъятии более чем 360 кг эфедрина. Это количество включало более 120 кг препаратов эфедрина, 110 кг из которых, как сообщалось, имели индийское происхождение, и 240 кг препаратов псевдоэфедрина, отследившим источником которых также являлась Индия. Ввиду отсутствия предыдущих данных об изъятиях, произведенных в стране, Комитет ведет переписку с соответствующими органами для получения более подробной информации.

75. В 2024 году Индия сообщила об изъятии 265 кг этих веществ, в том числе 256 кг препаратов псевдоэфедрина и 9 кг препаратов эфедрина. Это значительно меньше по сравнению с показателями за два предыдущих года, в каждом из которых сообщалось об изъятии почти 1 т этих веществ. В первые 10 месяцев 2025 года Индия в числе прочего сообщила через систему PICS об одном изъятии более чем 60 кг псевдоэфедрина в виде сырья, часть которого была изъята при попытках его контрабандного вывоза из страны через аэропорт, а другая часть — в ходе последующих внутренних расследований. По этому делу были арестованы граждане Индии, Нигерии и Уганды.

76. Тринадцать стран Европы сообщили об изъятии в общей сложности 140 кг эфедрина, причем почти 66 кг (во всех формах) пришлось на долю Чехии. Эти 66 кг были изъяты в рамках более чем 100 отдельных случаев, что указывает на изъятие в каждом случае небольших количеств, характерных для небольших «кухонных» лабораторий, в отношении которых известно, что они используются для изготовления метамфетамина на территории страны. Германия сообщила об изъятии почти 60 кг этих веществ, в том числе о шести случаях, когда 40 кг препаратов псевдоэфедрина египетского происхождения были спрятаны в мешках из-под кофе⁸. Германия также сообщила о краже подлежащей отправке партии псевдоэфедрина весом 800 кг со склада в аэропорту в 2024 году. Кроме того, 15 государств — членов Европейского союза активно участвовали в операции «Псевдоним» (см. пп. 45–51), которая показала необходимость мониторинга торговли внутри Европейского союза, особенно в отношении фармацевтических препаратов. Комитет уже освещал этот вопрос в прошлом⁹.

77. В число других стран, сообщивших об изъятии более чем 35 кг эфедрина, вошли Малайзия (два случая с препаратами эфедрина общим весом 43 кг) и Нигерия (38 кг в четырех случаях).

в) Норэфедрин и эфедра

Законная торговля

78. В период с 1 ноября 2024 года по 1 ноября 2025 года 10 стран-экспортеров направили через систему PEN Online предварительные уведомления об экспорте в отношении 168 поставок норэфедрина в 31 страну-импортер, включающих 34 т сырья и около 760 кг фармацевтических препаратов, что свидетельствует о незначительном сокращении количества препаратов, в отношении которых были направлены предварительные уведомления об экспорте, по сравнению с предыдущим годом. Предварительные уведомления о поставках весом 1 т и более получили следующие страны-импортеры (в порядке убывания отгруженного количества): Филиппины, Соединенные Штаты, Индонезия, Япония, Мьянма и Дания. Были зарегистрированы две партии эфедры общим весом 38 кг.

⁸ См. доклад МККН о прекурсорах за 2024 год (E/INCB/2024/4), п. 82.

⁹ Там же, вставка 2.

Незаконный оборот

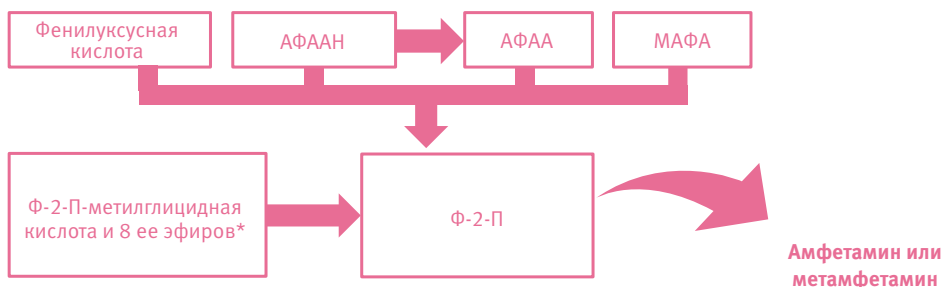
79. Об изъятиях норэфедрин на бланках формы D за 2024 год сообщили только три страны: Австралия, Соединенные Штаты и Швеция. Общемировой объем изъятий, составивший в общей сложности менее 0,5 кг, еще раз подтвердил снижение значимости этого вещества для незаконного изготовления наркотиков.

80. Об изъятиях эфедры на бланках формы D за 2024 год сообщили только две страны: Китай и Кыргызстан. В 2024 году размеры изъятий, указанные Китаем, сократились еще больше. Объем всего в 1 т составил менее 1 % от количеств, зарегистрированных в 2019 и 2020 годах. Кыргызстан также сообщил об изъятиях в размере 284 кг в апреле 2024 года.

с) Ф-2-П, фенилуксусная кислота и связанные с ними дизайнерские прекурсоры амфетамина и метамфетамина, находящиеся под международным контролем

81. С 3 декабря 2024 года 14 прекурсоров, которые могут быть использованы при незаконном изготовлении амфетамина и метамфетамина методами на основе Ф-2-П, находятся под международным контролем (см. рисунок 9). Двенадцать из этих химических веществ, поставленных под международный контроль (за исключением Ф-2-П и фенилуксусной кислоты), относятся к категории дизайнерских прекурсоров, которые не имеют известного законного применения и не являются объектом законной торговли.

Рисунок 9 Прекурсоры, используемые при незаконном изготовлении амфетамина и метамфетамина методами на основе Ф-2-П и находящиеся под международным контролем



* Метилловый, этиловый, пропиловый, изопропиловый, бутиловый, изобутиловый, втор-бутиловый и трет-бутиловый эфиры Ф-2-П-метилглицидной кислоты.

Законная торговля

82. В период с 1 ноября 2024 года по 1 ноября 2025 года объемы предполагаемой международной торговли Ф-2-П и фенилуксусной кислотой оставались на уровне прошлых лет. Через систему PEN Online были направлены предварительные уведомления о 30 предполагаемых поставках Ф-2-П из 4 стран-экспортеров в 7 стран-импортеров и 789 предполагаемых поставках фенилуксусной кислоты из 15 стран-экспортеров в 44 импортирующие страны и территории. Поскольку АФААН, АФАА и МАФА являются дизайнерскими прекурсорами, не имеющими законного применения, за исключением ограниченного использования в справочных и лабораторных аналитических целях, международная торговля ими осуществляется в ограниченном масштабе или вовсе отсутствует.

Незаконный оборот

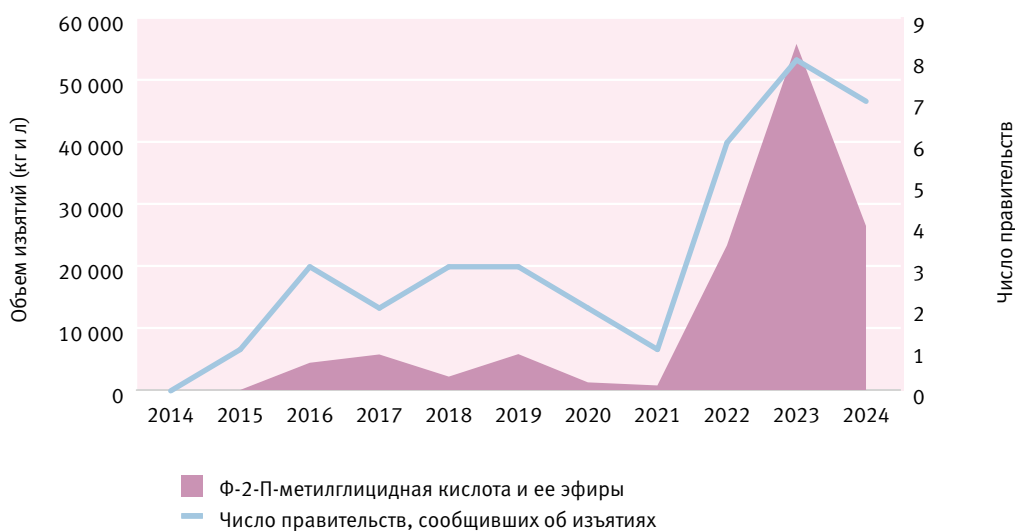
83. Двенадцать стран представили на бланках формы D данные об изъятиях Ф-2-П, а четыре страны — данные об изъятиях фенилуксусной кислоты. 90 % от указанного ими совокупного количества изъятого Ф-2-П приходится на две страны — Королевство Нидерландов и Мексику. Как и в предыдущие годы, в случаях, когда сообщалось об изъятиях Ф-2-П или фенилуксусной кислоты, речь часто шла о материале, незаконно изготовленном из одного из их прекурсоров, включая альтернативные прекурсоры, недавно внесенные в списки либо еще не внесенные в них, а случаи утечки из сферы международной торговли в последние годы были редкостью. В 2024 году совокупный объем изъятий АФААН, АФАА и

МАФА, которые были поставлены под международный контроль в период с 2014 по 2020 год, составил менее 85 кг, что ниже пиковых показателей в несколько десятков тонн в год, зарегистрированных в период 2018–2020 годов.

84. Благодаря системе PICS Комитету стало известно о лаборатории в Кении, применявшей метод на основе Ф-2-П для незаконного изготовления метамфетамина в 2024 году. В соответствии с тенденцией, также наблюдавшейся в других местах, данная лаборатория была связана с мексиканскими преступниками. Некоторые из распространенных химических веществ, не находящихся под международным контролем, предположительно имели индийское происхождение.

85. Об изъятиях **Ф-2-П-метилглицидной кислоты и ее эфиров** — веществ, которые с 3 декабря 2024 года были добавлены в Таблицу I Конвенции 1988 года, — сообщили семь стран. Новая Зеландия и Норвегия были единственными странами, сообщившими о таких изъятиях за пределами Европейского союза, где контроль над этими эфирами установлен с 3 июня 2024 года. О наибольших объемах изъятий сообщило Королевство Нидерландов, за которым следовали Германия и Бельгия. При этом общий объем изъятий в 2024 году составил менее половины от объема изъятий, зарегистрированного в 2023 году (см. рисунок 10), и касался исключительно Ф-2-П-метилглицидной кислоты и ее метилового и этилового эфиров.

Рисунок 10 Изъятия Ф-2-П-метилглицидной кислоты и ее эфиров, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2014–2024 годы



86. За первые 10 месяцев 2025 года в соответствии с тенденцией, наблюдаемой в отношении других дизайнерских прекурсоров, которые становятся менее значимыми для наркоторговцев после постановки под международный контроль, через систему PICS была передана информация только о восьми случаях, связанных с Ф-2-П-метилглицидной кислотой и ее эфирами, общее количество которых составило менее 300 кг и л. Обо всех этих случаях сообщило Королевство Нидерландов. **Комитет хотел бы выразить признательность всем правительствам, которые поставили под национальный контроль Ф-2-П-метилглицидную кислоту и ее эфиры, в том числе тем, которые сделали это до даты вступления в силу решений Комиссии по наркотическим средствам относительно списочного статуса веществ 3 декабря 2024 года. В число этих правительств входят правительство Китая и правительства государств — членов Европейского союза.**

87. Одной из наиболее заметных тенденций в отчетный период было сохранение значительного расхождения между изъятиями прекурсоров амфетамина и «каптагона» на его основе¹⁰, особенно в некоторых

¹⁰ Изначально название «каптагон» было официальным торговым наименованием фармацевтического препарата, содержащего синтетический стимулятор фенетиллин. «Каптагон», который изымается сегодня, в частности на Ближнем Востоке, и о котором идет речь в настоящем докладе, является фальсификатом, прессуемым в таблетки, внешне похожие на первоначальный фармацевтический препарат, но отличающиеся от него. Действующим веществом поддельного «каптагона» часто является амфетамин, к которому обычно примешивают различные наполнители, например кофеин.

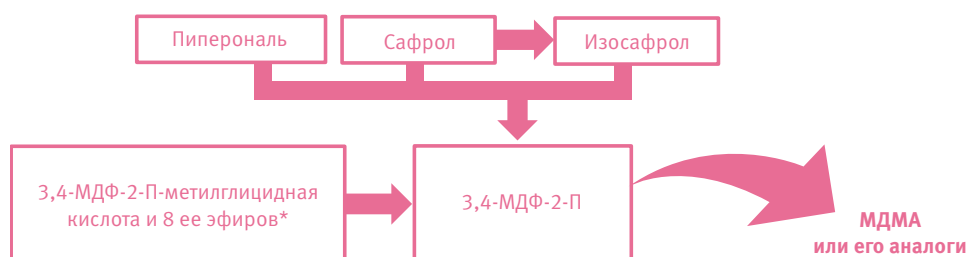
частях Западной Азии. Объем изъятий «каптагона» оставался на рекордно высоком уровне, однако в 2024 году МККН не получал сообщений о значительных изъятиях соответствующих прекурсоров, несмотря на очевидное появление новых источников поставок «каптагона». Так, данные об изъятиях каких-либо прекурсоров наркотических средств в период 2020–2024 годов представили только четыре страны субрегиона Западной Азии, несмотря на постоянные сообщения в открытых источниках о ликвидации лабораторий по производству «каптагона» (как лабораторий по синтезу амфетамина, так и лабораторий по производству таблеток «каптагона»). В ответ на запросы Комитета Ирак подтвердил ликвидацию лабораторий по производству таблеток «каптагона» на территории страны в июле 2023 года и апреле 2024 года. Ливан подтвердил изъятия оборудования и сырья для незаконного изготовления наркотиков и ликвидацию объектов по изготовлению «каптагона» в Хермеле и Яммуне (Баальбек) в 2025 году.

88. Ввиду одновременного расширения незаконного оборота метамфетамина на всей территории Западной Азии и Северной Африки¹¹ **еще большее значение приобретет более систематическое проведение химико-криминалистического анализа изымаемых таблеток «каптагона» для определения того, может ли метамфетамин постепенно заменить амфетамин в качестве основного действующего вещества в поддельных таблетках «каптагона».** Поскольку прекурсоры амфетамина отличаются от прекурсоров метамфетамина, такие знания позволили бы принимать более целенаправленные меры по устранению недостатков в системах контроля над прекурсорами на региональном и глобальном уровнях. **В связи с этим Комитет настоятельно призывает все правительства постоянно учитывать возможность завышения исчислений годовых законных потребностей в основных прекурсорах амфетамина и метамфетамина и использования не включенных в списки химических веществ при незаконном изготовлении этих двух наркотиков, а также поддерживать осведомленность об имеющихся инструментах, таких как составленный Комитетом ограниченный перечень не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору, и система PICS, и обращаться к ним для получения информации.**

2. Вещества, используемые при незаконном изготовлении МДМА и его аналогов

89. Из 13 прекурсоров МДМА (более известного под названием «экстези») и его аналогов, которые находятся под международным контролем с 3 декабря 2024 года (см. рисунок 11), только пиперональ имеет заметное законное применение и является объектом международной торговли. Случаи утечки из сферы законной торговли и изъятия пипероналя остаются незначительными: в период 2020–2024 годов лишь 10 стран сообщили об изъятиях общим объемом менее 300 кг. Противоположная ситуация наблюдается с 3,4-МДФ-2-П и 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислотой и ее эфирами: эти вещества используются в ограниченных масштабах либо не имеют известного законного применения, и, следовательно, торговля ими практически отсутствует. Однако несколько стран, преимущественно государства — члены Европейского союза, сообщили о значительных объемах изъятий.

Рисунок 11 Контролируемые на международном уровне прекурсоры, используемые при незаконном изготовлении МДМА и его аналогов



* Метилловый, этиловый, пропиловый, изопропиловый, бутиловый, изобутиловый, втор-бутиловый и трет-бутиловый эфиры 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты.

¹¹ Всемирный доклад о наркотиках, 2025 год, Основные выводы, с. 28 английского текста.

а) 3,4-МДФ-2-П, 3,4-МДФ-2-П-метилглицидная кислота и ее эфиры и пиперональ

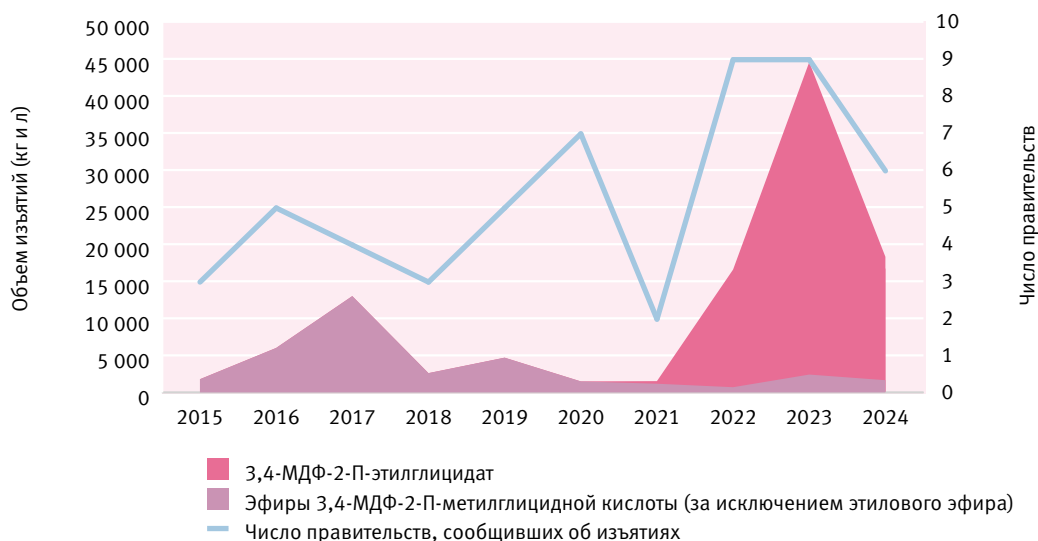
Законная торговля

90. В период с 1 ноября 2024 года по 1 ноября 2025 года 14 стран и территорий — экспортеров уведомили власти 54 стран и территорий — импортеров о 797 планируемых экспортных поставках пипероналя. Число стран-экспортеров и стран-импортеров в этот период оставалось примерно на том же уровне, что и в предыдущие годы. Как и в прошлом, международная торговля 3,4-МДФ-2-П и его дизайнерскими прекурсорами, 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислотой и 3,4-МДФ-2-П-метилглицидатом, осуществлялась в весьма ограниченном масштабе или вовсе отсутствовала.

Незаконный оборот

91. На бланках формы D за 2024 год 12 правительств сообщили об изъятиях одного или нескольких находящихся под международным контролем прекурсоров МДМА и его аналогов. Наиболее часто изымаемыми веществами были 3,4-МДФ-2-П и 3,4-МДФ-2-П-этилглицидат, о которых сообщили 10 правительств и 4 правительства соответственно. Хотя 3,4-МДФ-2-П обычно изымался в подпольных лабораториях, около 30 % изъятий 3,4-МДФ-2-П-этилглицидата было произведено в аэропортах. По аналогии со схемой, характерной для других дизайнерских прекурсоров, которые потеряли свою привлекательность для наркоторговцев после того, как были поставлены под международный контроль, объем изъятий 3,4-МДФ-2-П-этилглицидата в 2024 году заметно снизился по сравнению с 2023 годом (см. рисунок 12).

Рисунок 12 Изъятия эфиров 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2015–2024 годы

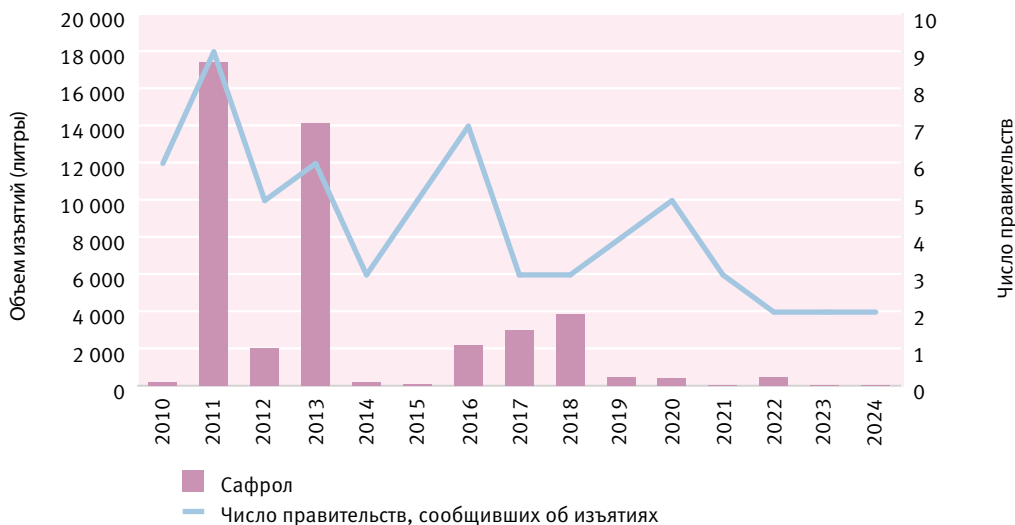


92. За первые 10 месяцев 2025 года через систему PICS были переданы сообщения о шести изъятиях 3,4-МДФ-2-П-этилглицидата общим объемом менее 1500 кг. Две трети указанного количества было изъято в Таиланде, что стало первым случаем, связанным с данным веществом, в этой стране. Согласно имеющейся информации, данное вещество предназначалось для ввоза в Мьянму, что является редким свидетельством вероятного использования дизайнерских прекурсоров для незаконного изготовления МДМА в Юго-Восточной Азии.

б) Сафрол, масла с высоким содержанием сафрола и изосафрол

93. За отчетный период до сведения Комитета не было доведено никаких заметных событий, связанных с законной торговлей сафролом, маслами с высоким содержанием сафрола и изосафролом и их незаконным оборотом. Это свидетельствует о продолжении тенденции, наблюдаемой уже в течение нескольких лет (см. рисунок 13), и, по всей вероятности, является следствием появления дизайнерских прекурсоров для незаконного изготовления МДМА и его аналогов.

Рисунок 13 Изъятия сафрولا, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2010–2024 годы



3. Использование химических веществ, не включенных в списки, и другие тенденции в области незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда

94. После внесения в списки веществ, подлежащих международному контролю, в 2024 году предпрекурсоров амфетамина и метамфетамина — Ф-2-П-метилглицидной кислоты и ряда ее эфиров, которое привело к значительному сокращению объема изъятий этих веществ, преступные сети в Европе, по всей видимости, обратились к группе новых предпрекурсоров, а именно к **эфирам 4-фенилацетоуксусной кислоты**¹². За первые 10 месяцев 2025 года через систему PICS было сообщено о девяти случаях, связанных с почти 5 т ее метилового и/или этилового эфира. Семь случаев произошли в аэропортах, один — на складе посылок, а еще один — на внутренней дороге. Согласно имеющейся информации, вещества, которые во всех случаях были неправильно маркированы, имели китайское происхождение и предназначались для ввоза в страны Европейского союза.

95. На бланках формы D не сообщалось об изъятиях других новых дизайнерских прекурсоров амфетамина и метамфетамина, помимо вышеупомянутой группы альтернативных химических веществ, которые подпадают под расширенные определения подготовленного Комитетом ограниченного перечня не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору. Однако были произведены изъятия не включенных в международные списки дизайнерских прекурсоров других конечных продуктов амфетаминового ряда, не находящихся под международным контролем. В частности, в ноябре 2024 года на складе в Германии было изъято в общей сложности 227 кг **3,4-диметокси-Ф-2-П-этилглицидата**¹³. Это вещество является предпрекурсором 3,4-ДМА и 3,4-ДММА, оба из которых относятся к стимуляторам амфетаминового ряда, не подлежащих международному контролю. В марте 2025 года Комитет направил оповещения всем национальным координаторам по прекурсорам и обратил их внимание на другие близкородственные химические производные, такие как метиловый эфир и карбоксамид 3,4-диметокси-Ф-2-П-метилглицидной кислоты, которые, по всей видимости, можно приобрести у онлайн-поставщиков в общедоступном сегменте интернета. **МККН хотел бы напомнить правительствам о необходимости обращаться к составленному им ограниченному перечню не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору, и введенному в действие в 2024 году дополнению к этому перечню**¹⁴, где перечислены более 500 химических веществ, кото-

¹² В частности, эти вещества встречались в виде эфиров натриевых солей их энолятов, например метилового эфира натриевой соли энолята 4-фенилацетоацетата.

¹³ По химическому составу это этил 3-(3,4-диметоксифенил)-2-метилоксиран-2-карбоксилат.

¹⁴ См. доклад МККН о прекурсорах за 2024 год (E/INCB/2024/4), п. 27 а).

рые подпадают под расширенные определения этого перечня и могут использоваться в качестве альтернатив контролируемым прекурсорам при незаконном изготовлении наркотиков.

96. Что касается прекурсоров МДМА и его аналогов, то после внесения в списки веществ, подлежащих международному контролю, восьми эфиров 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты не появилось ни одного нового химического вещества, используемого в качестве альтернативы. Королевство Нидерландов сообщило об изъятии незначительных количеств **натриевой соли ИМДФАМ** (5 кг) и **МАМДФА** (25 кг) в 2024 и 2025 годах соответственно. В обоих случаях изъятия производились в подпольных лабораториях или на складах. В 2024 году Новая Зеландия также сообщила об изъятии небольшого количества МАМДФА на границе страны.

97. Помимо использования альтернатив контролируемым прекурсорам, криминальные производители также синтезируют необходимые им химические вещества. Изъятия, о которых сообщалось в 2024 году, свидетельствуют о продолжающемся синтезе контролируемых прекурсоров амфетамина и метамфетамина из не включенных в списки предпрекурсоров в подпольных лабораториях. Значительные изъятия **бензилхлорида**, **цианида натрия** и **ацетата свинца** в Мексике служат доказательством продолжающегося незаконного изготовления фенилуксусной кислоты (и затем Ф-2-П) на ее территории. Изъятия этих химических веществ в Южной Африке в подпольных лабораториях, представлявших собой копии лабораторий в Мексике, подтверждают географическое распространение мексиканского ноу-хау в области незаконного изготовления наркотиков, о котором Комитет уже сообщал в 2024 году. Мьянма сообщила о втором по величине количестве изъятых цианида натрия (почти 31 т) с 2019 года, когда эта страна начала сообщать об изъятиях данного вещества.

98. В 2024 году в Мексике было изъято еще одно родственное вещество — **бензиловый спирт**, который, согласно сообщениям, предназначался для незаконного изготовления метамфетамина. Бензиловый спирт может быть превращен в бензилхлорид, а затем в фенилуксусную кислоту, как описано выше, или может служить прекурсором бензальдегида.

99. Помимо вышесказанного, данные, представленные на бланках формы D за 2024 год, свидетельствуют о продолжающемся применении нитростирольного метода с использованием **бензальдегида** и **нитроэтана** для незаконного изготовления Ф-2-П, хотя и в гораздо меньших масштабах, чем применение методов на основе бензилцианида, главным образом в Европе. При этом новых изъятий сырьевых химических веществ для незаконного изготовления эфиров Ф-2-П-метилглицидной кислоты зафиксировано не было. К настоящему времени через систему PICS были переданы сообщения о двух случаях, связанных с соответствующими химическими веществами: в Королевстве Нидерландов в 2019 году и в Южной Африке в 2024 году.

100. МККН не получал прямых сообщений о случаях, связанных с **незаконным изготовлением эфедрина**. Однако Комитету известно об операции, проведенной в октябре 2024 года на складе в тайской провинции Так, граничащей с Мьянмой, в результате которой были изъяты значительные объемы нескольких химических веществ, в том числе 16 т пропифенона и около 170 т метиламина, что может указывать на незаконное изготовление эфедрина.

101. В каждом случае синтеза наркотиков, независимо от того, начинается ли он с контролируемого прекурсора, с не включенного в списки альтернативного химического вещества или с сырьевого химического вещества либо предпрекурсора, незаконным операторам также требуется ряд добавочных химических веществ, таких как кислоты, основания, катализаторы, реагенты, разделительные агенты и растворители. Важным химическим веществом, необходимым для изготовления нескольких стимуляторов амфетаминового ряда и синтетических катинонов, а также эфедрина и кетамина, является **метиламин**. В 2024 году об изъятиях этого химического вещества сообщили девять стран, преимущественно страны Юго-Восточной Азии, Европы и Северной Америки. Изъятые количества варьировались в интервале от 1 кг до более чем 20 000 кг и л в совокупности; Таиланд сообщил об одном изъятии почти 170 т этого вещества. В случаях, когда информация была представлена, все изъятия были связаны с незаконным изготовлением метамфетамина. В 2024 году сообщений о незаконном изготовлении метиламина не поступало.

102. Что касается метамфетамина, то сообщения об изъятиях добавочных химических веществ также свидетельствуют о продолжающемся использовании различных методов его изготовления на основе эфедринов с явными региональными предпочтениями. Эти методы предполагают использование эфедрина или псевдоэфедрина в сочетании со следующими веществами:

- а) йод и препараты фосфора (такие, как красный фосфор или гипофосфористая кислота) в Европе и Океании;
- б) тионилхлорид, а затем водород и палладий на сульфате бария в Юго-Восточной Азии. В частности, Мьянма сообщила об изъятии в 2024 году более 13 т тионилхлорида.

103. В другую группу добавочных химических веществ входят вещества, повышающие силу действия конечного продукта, которым обычно является метамфетамин. В 2024 году Мексика, Нидерланды (Королевство) и Южная Африка сообщили о значительных изъятиях **винной кислоты**, связанных с незаконным изготовлением метамфетамина методами на основе Ф-2-П. Количества изъятых винной кислоты варьировались от примерно 5 т в Мексике до 12,5 т в Южной Африке и составили более 25 т во всем мире, что свидетельствует о дальнейшем увеличении соответствующего показателя по сравнению с 2023 годом и отражает масштабы и уровень индустриализации незаконного изготовления метамфетамина в этих странах. Кроме того, произведенные в большем числе стран изъятия **ДАК** и **метилтиогликолята** или **тиогликолевой кислоты**, которые используются для увеличения количества желаемого варианта метамфетамина с большей силой действия, подтверждают географическое распространение высокоэффективных методов изготовления метамфетамина, включая переработку ранее выбрасывавшихся отходов, которое в значительной степени обусловлено участием и ноу-хау мексиканских преступников, действующих в разных регионах мира. Уровень сложности этих подпольных лабораторий также способствует появлению технических инноваций с применением альтернативных химических веществ на всех этапах процесса незаконного синтеза метамфетамина. В декабре 2024 года в подпольной лаборатории в Кении, связанной с мексиканскими преступниками, была обнаружена новая альтернатива ДАК (см. вставку 2).

ВСТАВКА 2. ТЕМНАЯ СТОРОНА ПЕРЕДАЧИ ЗНАНИЙ

Информация о существовании подпольных лабораторий по производству метамфетамина, связанных с мексиканскими преступниками, передается МККН с 2016 года. Такие лаборатории использовали методы на основе эфедрина и Ф-2-П, и их объединяло то, что они были первыми подобными лабораториями, ликвидированными в соответствующих странах, и/или отличались более высоким технологическим уровнем по сравнению с лабораториями, ранее выявленными в этих странах. Подробные сведения приведены ниже^а:

- **2016 год** — Нигерия;
- **2020 год** — Королевство Нидерландов;
- **2024 год** — Индия, Кения, Польша и Южная Африка.

МККН отмечает аналогичное развитие событий в области незаконного оборота прекурсоров фентанила, связанных с мексиканскими преступниками, а также с лабораториями вторичной экстракции кокаина в Европе, которые усовершенствовали процессы с помощью колумбийских преступников (см. п. 118).

^а Список стран не является исчерпывающим.

104. Индустриализация процесса незаконного изготовления метамфетамина сопровождалась также его делением на изолированные друг от друга этапы, иногда осуществлявшиеся в разных странах. Одна из тактик, применявшихся и в 2024 году, хотя и в меньших масштабах, чем раньше, состояла в контрабанде метамфетамина в растворах. Кристаллический метамфетамин извлекается из таких растворов в лабораториях по переработке с использованием больших количеств растворителя из Таблицы II — **ацетона**. В 2024 году в Соединенных Штатах было ликвидировано 8 лабораторий по переработке метамфетамина, тогда как в 2023 году было ликвидировано 34 таких лаборатории¹⁵. Аналогичная тенденция к

¹⁵ United States Drug Enforcement Administration, *2025 National Drug Threat Assessment* (2025), p. 40.

распределению этапов производства между разными странами наблюдалась и в отношении основания амфетамина в Европе.

105. В первые 10 месяцев 2025 года через систему PICS были переданы сообщения о случаях с различными добавочными химическими веществами и предпрекурсорами, не включенными в списки. Наиболее заметные случаи касались метиламина (более 14 000 л в 29 случаях в Европе, Северной Америке и Океании), ацетата свинца (7,5 т в 1 случае в Северной Америке) и винной кислоты (3,7 т в 13 случаях в Европе и Северной Америке).

106. Для определения методов изготовления и связанных с ними химических веществ, преимущественно используемых в конкретных регионах, МККН призывает правительства, обладающие соответствующими возможностями, проводить химико-криминалистический анализ и предлагать его применение другим заинтересованным правительствам. Информация о необходимых прекурсорах и добавочных химических веществах, полученная таким образом, поможет в последующем выявлении их источников и мест утечки, а также соответствующих недостатков в системах мониторинга.

107. Поскольку большинство добавочных химических веществ имеют законное применение и продаются в значительных объемах, МККН приветствует тот факт, что страны-экспортеры все чаще используют систему PEN Online Light для информирования властей стран или территорий — импортеров о планируемых поставках в рамках законной торговли этими химическими веществами, что помогает понять модели торговли и возможные факторы уязвимости.

В. Вещества, используемые при незаконном изготовлении кокаина

1. Перманганат калия

108. Перманганат калия является основным окислителем, используемым при незаконном изготовлении кокаина. Сохраняющаяся широкая доступность перманганата калия в качестве окислителя при изготовлении данного наркотика была подтверждена результатами химико-криминалистического анализа¹⁶.

Законная торговля

109. В период с 1 ноября 2024 года по 1 ноября 2025 года власти 32 стран и территорий — экспортеров направили 117 странам и территориям — импортерам 1929 предварительных уведомлений об экспорте в общей сложности около 44 000 т перманганата калия, что означает увеличение объема торговли этим веществом по сравнению с предыдущим отчетным годом. Основным экспортером был Китай, за которым следовали Индия, Соединенные Штаты и Канада.

110. Объем импорта этого вещества тремя странами Южной Америки, в которых производится кока — Боливией (Многонациональное Государство), Колумбией и Перу, — по-прежнему составлял весьма ограниченную долю (менее 1%) в общемировом объеме импорта. Объем импорта этого вещества другими странами Южной Америки составил в общей сложности 1353 т, что представляет собой небольшое увеличение по сравнению с объемом, зафиксированным в предыдущем году. К числу этих стран относятся Бразилия и Чили, которые направили предварительные уведомления об экспорте в общей сложности 7,1 т перманганата калия.

Незаконный оборот

111. На бланках формы D за 2024 год 15 стран и территорий сообщили об изъятиях перманганата калия общим объемом более 230 т, что представляет собой второй по величине годовой объем изъятий за последнее десятилетие, уступающий лишь пиковому показателю 2016 года. Этот рост отражает изменения на мировом рынке кокаина, в частности рекордно высокие оценочные показатели мирового объема его незаконного производства, которые выросли на 34 %, достигнув в 2023 году 3708 т.

¹⁶ United States Drug Enforcement Administration, Special Testing and Research Laboratory, “CY 2024: annual cocaine report”, PRB No. 2025-42 (2025); на основе образцов, изъятых в Соединенных Штатах.

112. Как и в предыдущие годы, на страны Южной Америки пришлось подавляющая часть — более 99 % — общего объема перманганата калия, об изъятии которого сообщалось в 2024 году, причем одна только Колумбия сообщила об изъятии более 211 т, что стало вторым по величине годовым объемом изъятий в этой стране за последнее десятилетие. Аналогичным образом Эквадор и Перу сообщили о самом высоком из когда-либо зафиксированных годовом объеме изъятий этого вещества (около 2 т и 14,2 т соответственно). Эквадор сообщил обо всех изъятиях как страна транзита грузов, следовавших в Колумбию. В отношении обстоятельств проведения большинства других изъятий Комитет получил ограниченную информацию. Однако имеющиеся данные по-прежнему свидетельствуют о том, что в большинстве случаев страной происхождения данного вещества являлась страна, в которой оно было изъято. **В связи с этим МККН вновь призывает все правительства стран Южной Америки провести анализ своих внутренних механизмов контроля, в частности требования в отношении декларирования конечного использования перманганата калия, и любых пороговых значений, которые могут быть использованы наркоторговцами.**

2. Использование химических веществ, не включенных в списки, и другие тенденции в области незаконного изготовления кокаина

113. МККН уже отмечал, что за прошедшие годы обработка кокаина претерпела значительные изменения, в результате которых этот процесс стал более сложным и эффективным. Как следствие, в этом процессе теперь применяется более широкий спектр химических веществ, а традиционные прекурсоры часто заменяются или изготавливаются на месте. Другие химические вещества используются в качестве дополнения традиционных прекурсоров или альтернативных веществ в целях повышения эффективности. Хотя эти химические вещества, используемые в процессе обработки, не поставлены под международный контроль, многие из них уже давно находятся под контролем в странах Южной Америки. Поскольку зачастую речь идет о распространенных химических веществах, имеющих законное применение, источником поставок обычно служат каналы внутреннего распределения. Отдельные изъятия зачастую связаны со значительными объемами и включают изъятия, произведенные по административным причинам (то есть когда поставки осуществляются в нарушение применимых положений) и с учетом реальных незаконных намерений.

114. В соответствии с тенденцией, отмечавшейся на протяжении довольно длительного времени, наиболее заметными заменителями традиционных прекурсоров при обработке кокаина были ацетон и этиловый эфир — два растворителя, включенные в Таблицу II Конвенции 1988 года (см. рисунок 14). Однако сегодня растворителями, которые чаще всего используются на заключительном этапе кристаллизации при изготовлении кокаина, когда кокаиновое основание превращается в гидрохлорид кокаина, являются различные **ацетатные растворители** и их комбинации. В 2024 году, как и в прошлом, о самом широком спектре ацетатных растворителей сообщила Колумбия (см. рисунок 15).

Рисунок 14 Изъятия этилового эфира, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2000–2024 годы

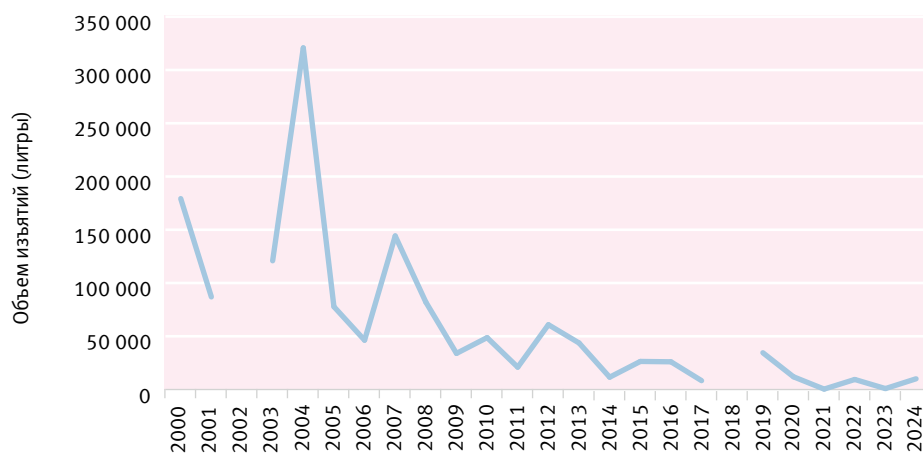
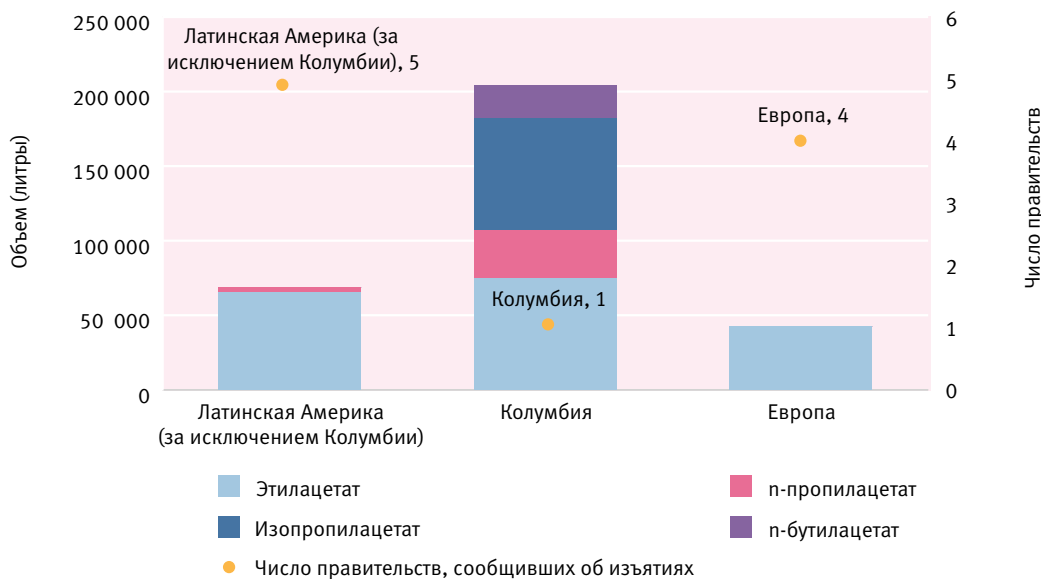


Рисунок 15 Изъятия ацетатных растворителей, о которых сообщили правительства стран Латинской Америки и Европы на бланках формы D, 2024 год



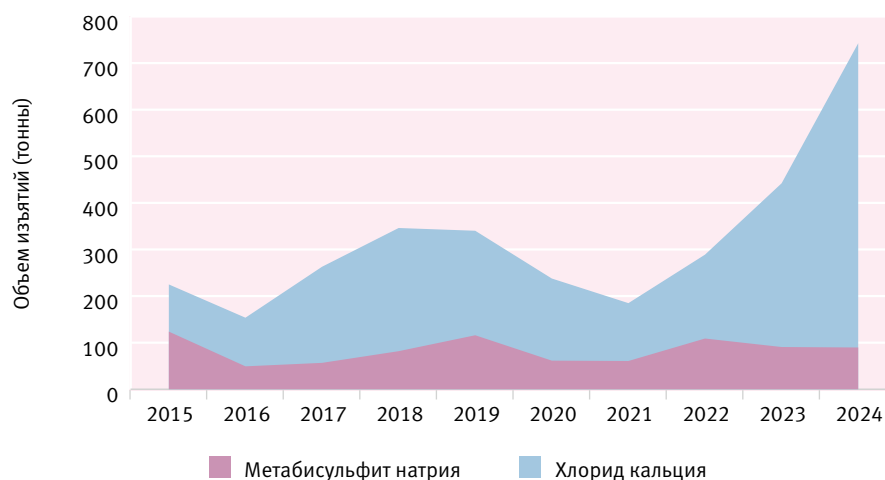
Примечание: использование ацетатных растворителей не ограничивается переработкой гидрохлорида кокаина.

115. На бланках формы D была представлена информация об изъятиях химических веществ, используемых для незаконного изготовления контролируемых прекурсоров кокаина, и других химических веществ, применяемых для его обработки, что указывает на их незаконное изготовление. Хотя масштабы такого изготовления неизвестны, имеются сведения о подпольном изготовлении основного прекурсора кокаина — перманганата калия — в Колумбии, и в последние 25 лет эта страна регулярно сообщала об изъятиях **манганата калия**, а позднее и **диоксида марганца** (пиролюзита). Изъятия обоих химических веществ, в том числе в 2024 году, были значительными, однако их объемы в большинстве случаев по-прежнему не достигали объемов изъятого перманганата калия.

116. В число других находящихся под международным контролем прекурсоров, которые являются предметом подпольного изготовления, обычно осуществляемого в местах обработки кокаина, входят этиловый эфир и соляная кислота. Исходными материалами являются **этанол** и **хлорид натрия** соответственно. Некоторые другие химические вещества, необходимые для обработки кокаина, также изготавливаются подпольно; примером может служить аммиак, изготавливаемый из **мочевины**. В 2024 году 14 стран сообщили об изъятиях одного или нескольких необходимых исходных материалов, причем наибольшие объемы были зафиксированы в странах Латинской Америки.

117. В 2024 году продолжали поступать сообщения об изъятиях **метабисульфита натрия** и **хлорида кальция**. Ни одно из этих химических веществ не является прямым прекурсором кокаина, однако они тесно связаны с весьма сложными и эффективными операциями по изготовлению кокаина и регулярно изымаются в значительных объемах (см. рисунок 16). Хлорид кальция позволяет наркоторговцам перерабатывать растворители, уменьшая их потребность в свежих растворителях, а метабисульфит натрия помогает им максимально увеличить выход продукции, несмотря на использование кокаинового основания из разных лабораторий по экстрагированию. Как и в прошлые годы, Эквадор в основном сообщал об изъятиях этих двух веществ в качестве страны транзита. Однако одно изъятие метабисульфита натрия в 2024 году, по всей видимости, было связано с лабораторией по обработке кокаина в Эквадоре.

Рисунок 16 Изъятия метабисульфита натрия и хлорида кальция, о которых сообщили правительства стран Южной Америки на бланках формы D, 2015–2024 годы



118. Изъятия перманганата калия, метабисульфита натрия и других химических веществ для обработки кокаина, не находящихся под международным контролем, в Нидерландах (Королевство) и Испании в 2024 году и первые 10 месяцев 2025 года указывают на то, что в Европе по-прежнему осуществляется извлечение кокаина и проводятся заключительные этапы его обработки с использованием методов, аналогичных тем, которые применяются в Южной Америке.

119. Помимо этого, страны также сообщили на бланках формы D об изъятиях разбавителей, связанных с кокаином. В 2024 году данные о таких изъятиях представили семь стран. Спектр веществ, о которых сообщила Бразилия, отличался наибольшим разнообразием и включал кофеин, лидокаин, фенацетин, тетракаин, тетраимизол и октадецил 3-(3,5-ди-*трет*-бутил-4-гидроксифенил)пропионат¹⁷. О последнем из них также сообщило Многонациональное Государство Боливия, которое дополнительно указало кетамин в качестве разбавителя для кокаина. Как и в прошлом, веществом, которое указывалось наиболее часто и в самых больших количествах, был **кофеин**. Сообщалось, что кофеин применялся для разбавления кокаина, однако чаще его использование было связано с героином и метамфетамином.

С. Вещества, используемые при незаконном изготовлении героина

1. Ангидрид уксусной кислоты

120. Ангидрид уксусной кислоты является основным прекурсором героина и частым и распространенным объектом торговли среди химических веществ, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года. Это вещество требуется не только при незаконном изготовлении героина, но и при незаконном изготовлении амфетамина и метамфетамина с применением некоторых методов на основе использования Ф-2-П (см. приложение VIII).

Законная торговля

121. Ангидрид уксусной кислоты относится к числу веществ из Таблицы I Конвенции 1988 года, которые чаще всего становятся объектом торговли. В период с 1 ноября 2024 года по 1 ноября 2025 года власти 23 стран и территорий — экспортеров использовали систему PEN Online для направления 2297 предварительных уведомлений об экспорте в отношении поставок ангидрида уксусной кислоты. Пунктами назначения выступали 88 стран и территорий — импортеров.

122. Данные системы PEN Online подтверждают, что в 2024 году главным направлением международной торговли ангидридом уксусной кислоты был Европейский союз. Комитет отмечает, что глобальная торговля ангидридом уксусной кислоты, информация о которой поступает через систему PEN Online, не включает значительный объем торговли между 27 государствами — членами Европейского союза,

¹⁷ Антиоксидант, обычно используемый в качестве стабилизатора полимеров.

поскольку в соответствии с законодательством Европейского союза такая торговля считается внутренней и не предполагает соблюдения требования об использовании международной системы предварительного уведомления об экспорте.

123. В течение отчетного периода компетентные национальные органы высказали возражения по поводу 105 партий ангидрида уксусной кислоты, в отношении которых были направлены предварительные уведомления (4,6 %), главным образом по административным причинам. Значительная часть этих возражений — приблизительно 19 % — касалась партий, предназначавшихся для ввоза во Вьетнам, а еще 15 % — партий, планировавшихся к отправке из Соединенных Штатов в Мексику.

Незаконный оборот

124. Согласно информации, представленной правительствами на бланках формы D, в 2024 году общее количество ангидрида уксусной кислоты, изъятого во всем мире, увеличилось более чем вдвое, достигнув 52 209 л. Это значительно больше, чем 23 695 л, изъятых в 2023 году, что стало вторым наименьшим количеством, зафиксированным после 2000 года. В 2024 году на Китай и Нидерланды (Королевство) в совокупности пришлось приблизительно 94 % общемировых изъятий ангидрида уксусной кислоты. О меньших объемах данного вещества также сообщили Канада, Индия, Мексика, Пакистан, Российская Федерация и Турция. Стоит отметить, что, по имеющейся информации, Королевство Нидерландов вошло в число европейских стран, которые в 2024 году выявили на своей территории лаборатории по производству героина.

125. В Китае общий объем изъятий данного вещества значительно увеличился: с 15 794 л в 2023 году до 34 225 л в 2024 году. Комитет не располагает подробной информацией об обстоятельствах проведения этих изъятий.

126. В 2024 году Королевство Нидерландов сообщило на бланке формы D о самых крупных в своей истории изъятиях ангидрида уксусной кислоты общим объемом 15 038 л. Это количество включает 15 000 л, которые удалось найти после кражи 27 000 л данного вещества в августе 2024 года. Наряду с найденным ангидридом уксусной кислоты были обнаружены значительные объемы растворителей, включая метилэтилкетон и этилацетат, хотя сделать однозначный вывод о наличии связи с незаконным изготовлением конкретного наркотика было невозможно. В 2024 году Пакистан сообщил об изъятии 2494 л ангидрида уксусной кислоты, что меньше, чем 4230 л, изъятых в стране в 2023 году.

127. В 2024 году через систему PICS об изъятиях меньших количеств ангидрида уксусной кислоты, не превышающих 500 л, также сообщили Канада, Индия и Российская Федерация. Примечательно, что к концу отчетного периода (1 ноября 2025 года) через систему PICS не было передано ни одного сообщения об изъятии этого вещества в 2025 году.

2. Использование химических веществ, не включенных в списки, и другие тенденции в области незаконного изготовления героина

128. Помимо ангидрида уксусной кислоты для незаконного изготовления героина может требоваться целый ряд других распространенных химических веществ, не находящихся под международным контролем. В их число входит **ацетилхлорид**, который был внесен в ограниченный перечень не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору, ввиду его потенциального использования в качестве ацетилирующего средства. В 2024 году Турция была единственной страной, сообщившей об изъятиях ацетилхлорида, объем которого составил 1200 л.

129. В прошлом высказывались подозрения по поводу использования **ледяной уксусной кислоты** для ацетилирования морфина в целях получения героина. По всей вероятности, ее смешивали с ангидридом уксусной кислоты и использовали в качестве подложного груза, с тем чтобы в том и другом случае скрыть контрабандный ангидрид уксусной кислоты. В 2024 и 2025 годах шесть стран передали через систему PICS информацию об изъятиях ледяной уксусной кислоты общим объемом более 25 000 л. Самые крупные изъятия были произведены в Мексике (20 000 л) и Объединенной Республике Танзания (4510 л); о меньших объемах сообщили Италия, Нидерланды (Королевство), Южная Африка и Уругвай. Перу сообщило на бланке формы D за 2024 год о дополнительных изъятиях 1330 л ледяной уксусной кислоты.

130. **Хлорид аммония** — еще одно химическое вещество, которое не поставлено под международный контроль, но внесено в ограниченный перечень не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору, и часто встречается в связи с незаконным изготовлением героина (и метамфетамина). Перу сообщило об изъятии 3760 кг хлорида аммония на бланке формы D за 2024 год, а Мьянма и Южная Африка в 2024 году сообщили через систему PICS об изъятии 2350 кг и 1500 кг данного вещества соответственно. Об изъятиях небольших объемов данного вещества также сообщили Италия и Уругвай.

D. Вещества, используемые при незаконном изготовлении других наркотических средств и психотропных веществ

131. Поскольку на незаконных рынках синтетических наркотиков во всем мире преобладают стимуляторы амфетаминового ряда, синтетические опиоиды и новые психоактивные вещества, информация о прекурсорах других синтетических наркотических средств и психотропных веществ носит ограниченный характер, а какие-либо заметные тенденции в этой области отсутствуют. Так по-прежнему обстоит дело с законной торговлей **прекурсорами фенциклидина и других наркотиков фенциклидинового ряда** (то есть пиперидином) и **прекурсорами метаквалона** (то есть антраниловой кислотой и *N*-ацетилантраниловой кислотой) и их изъятиями.

132. Что касается прекурсоров ЛСД, а именно **эрготамина**, то Индия сообщила об остановке двух поставок этого вещества, в том числе одной партии весом 7,5 кг, направлявшейся в Шри-Ланку. Кроме того, МККН известно о произошедшей в Парагвае краже 6 кг данного вещества, которое было ввезено законным образом и похищено в процессе транспортировки из аэропорта в импортирующую компанию.

Прекурсоры фентанила, аналогов фентанила и других синтетических опиоидов и альтернативные химические вещества

Законная торговля

133. В течение отчетного периода торговля большинством прекурсоров фентанила, находящихся под международным контролем, по-прежнему ограничивалась поставками небольших объемов, предназначенных для научно-исследовательских целей (см. таблицу 5). Как и в прошлом, наиболее значительный объем торговли пришелся на НФП, который используется в качестве исходного материала для законного изготовления фентанила. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года объемы, в отношении которых были направлены предварительные уведомления об экспорте, несколько возросли. Как и в прошлом году, крупнейшими экспортерами были Франция и Индия, а крупнейшими импортерами — Соединенные Штаты и Южная Африка (в обоих случаях в порядке убывания). Объектами торговли в заметных объемах также являлись 4-пиперидон и 4-пиперидон моногидрат гидрохлорид, которые используются в качестве составляющих при изготовлении фармацевтических веществ.

Таблица 5 Планируемые сделки в сфере международной торговли, в том числе связанные с контролируруемыми прекурсорами фентанила, о которых были направлены предварительные уведомления через систему PEN Online, 1 ноября 2024 года — 1 ноября 2025 года

Вещество	Число экспортеров	Число импортеров	Число предварительных уведомлений об экспорте	Совокупный объем торговли (кг)
НФП	3	3	6	1 047
АНФП	2	8	18	0,002
4-АП	1	2	2	0,003
1-бок-4-АП	1	2	4	10,050
Норфентанил, включая гидрохлорид норфентанила	2	19	47	0,101
4-пиперидон, включая моногидрат гидрохлорид	2	5	7	10 103
1-бок-4-пиперидон	3	3	6	3 000,970*

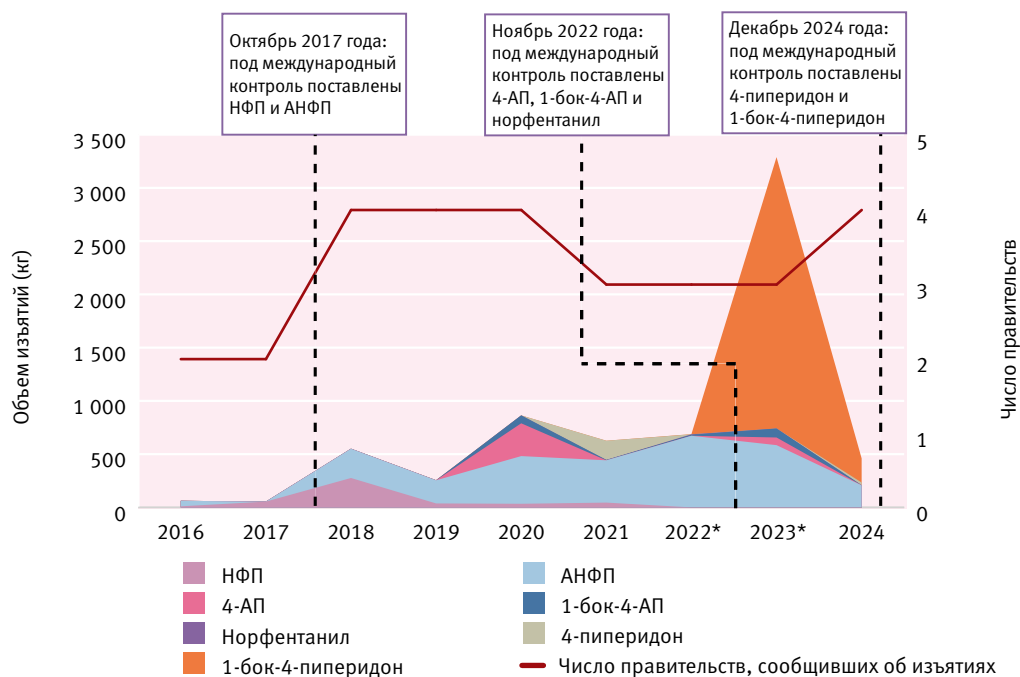
* Из них в отношении 3000 кг была предпринята попытка организации утечки (см. п. 137 ниже).

134. В мае 2025 года Индия начала уведомлять страны-импортеры через систему PEN Online Light о планируемом экспорте нескольких прекурсоров фентанила, не находящихся под международным контролем. По состоянию на 1 ноября 2025 года она направила предварительные уведомления об экспорте в отношении 24 поставок пяти странам-импортерам. Эти вещества, имеющие законное применение в изготовлении ряда фармацевтических препаратов, не подлежат контролю в Индии, но были внесены в ограниченный перечень не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору, поскольку они являются замаскированными прекурсорами фентанила или ранними промежуточными продуктами при изготовлении фентанила по методу Янссена. Аналогичным образом Канада уведомила страны-импортеры о поставках производного 4-пиперидона, не включенного в перечень напрямую в качестве прекурсора класса А. Эти примеры показывают, что благодаря активному участию промышленных предприятий можно уведомлять страны-импортеры об экспорте даже в тех случаях, когда химическое вещество не контролируется на национальном уровне или прямо не включено в их национальные списки контролируемых прекурсоров. МККН выражает признательность всем правительствам, использующим систему PEN Online Light в целях содействия расширению знаний о законных рынках и операторах и обеспечения безопасности цепочек поставок химических веществ, которые могут быть использованы в качестве прекурсоров при незаконном изготовлении наркотиков.

Незаконный оборот

135. Прекурсоры фентанила, о которых сообщили на бланке формы D за 2024 год Соединенные Штаты, отличались наибольшим разнообразием: были изъяты шесть из семи прекурсоров, подлежащих международному контролю, в количествах от почти 200 кг **1-бок-4-пиперидона** и примерно 175 кг **АНФП** до менее 1 кг для большинства остальных веществ. Среди других стран о существенных изъятиях контролируемых прекурсоров фентанила (АНФП и 1-бок-4-пиперидона соответственно) сообщили только Мексика и Нидерланды (Королевство). АНФП оставался прекурсором фентанила, изымаемым наиболее широко и последовательно на протяжении многих лет (см. рисунок 17), в то время как изъятия **НФП** — самого продаваемого прекурсора фентанила (см. таблицу 5) — были незначительными.

Рисунок 17 Изъятия находящихся под международным контролем прекурсоров фентанила, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2016–2024 годы



* Мексика также сообщила об изъятии 855 л и 113 л АНФП в 2022 и 2023 годах соответственно и 72 л 1-бок-4-АП в 2023 году. Поскольку концентрация растворов не была указана, эти объемы не были пересчитаны в единицах массы и потому не отражены на рисунке. Вместе с тем изъятия растворов могут указывать на существование незаконных лабораторий по синтезу фентанила.

136. Поскольку **1-бок-4-пиперидон** был внесен в международные списки только в декабре 2024 года, представление отчетности об изъятиях этого вещества на бланках формы D за 2024 год носило несистематический характер. Помимо Нидерландов (Королевство) и Соединенных Штатов, представивших данные об изъятиях на бланках формы D, о случаях с 1-бок-4-пиперидоном за этот год через систему PICS сообщили еще две страны: Гватемала (71 кг в трех случаях) и Испания (9 кг в двух случаях). Во всех случаях, сообщения о которых были переданы через систему PICS, за исключением одного, это вещество имело индийское происхождение.

137. Индия также выступала источником 1-бок-4-пиперидона в одном из наиболее заметных случаев, выявленных в 2025 году и связанных с попыткой организацией утечки. В марте 2025 года Индия предварительно уведомила Объединенную Республику Танзания о двух поставках 2 т и 1 т 1-бок-4-пиперидона соответственно через систему PEN Online. Власти Объединенной Республики Танзания высказали возражения в отношении этих поставок ввиду наличия сомнений в законности использования данного вещества, а также ввиду того, что выдача импортных сертификатов не соответствовала принципу добросовестности. По указанным причинам поставки не были осуществлены, благодаря чему была устранена потенциальная возможность незаконного изготовления фентанила в объеме от примерно 1,4 до 3,3 т. В настоящее время данное дело расследуется в обеих странах. **Комитет выражает признательность соответствующим правительствам за их усилия и сотрудничество в предотвращении попадания прекурсоров фентанила в незаконные лаборатории и призывает все правительства, в частности в Африке, помнить о возможном неправомерном использовании их территорий для организации утечки прекурсоров и попыток их незаконного оборота.**

138. Хотя большинство основных прекурсоров фентанила в настоящее время находится под международным контролем, а применение указанных мер контроля начинает приносить результаты, свидетельствующие о снижении чистоты фентанила¹⁸, представление информации об альтернативных, не включенных в списки прекурсоров фентанила остается ограниченным. В 2024 году только Соединенные Штаты сообщили на бланке формы D о соответствующих изъятиях, связанных с новым предпрекурсором — **4-гидроксипиперидином**, хотя и в небольшом количестве. Впоследствии, в мае 2025 года, Соединенные Штаты также изъяли замаскированный аналог этого прекурсора из неправильно задекларированного воздушного груза, который был отправлен из Китая и, как предполагалось, контрабандой переправлялся в Мексику.

139. Соединенные Штаты также стали единственной страной, сообщившей об изъятиях не включенных в списки прекурсоров аналогов фентанила, а именно **прекурсоров пара-фторфентанила**, на бланках формы D за 2024 год. Изъятые объемы всех таких прекурсоров, вместе взятых, не превышали 2 кг. Канада сообщила о случае с замаскированным **прекурсором орто-метилфентанила** и нескольких родственных аналогов фентанила через систему PICS в апреле 2024 года. Незамаскированный аналог этого прекурсора, **орто-метил 4-АП**, был изъят в Гватемале в апреле 2025 года в неправильно задекларированной поставке из Китая. Комитет оповестил всех национальных координаторов по прекурсорам об этом новом прекурсором.

140. В 2024 и 2025 годах в Мексике были изъяты другие распространенные и не включенные в списки химические вещества, необходимые на разных этапах нескольких методов синтеза фентанила. В их число вошли **анилин, 2-фенэтилбромид и пропионилхлорид**.

141. На бланке формы D за 2024 год Российская Федерация сообщила о трех случаях (двух случаях с подпольными лабораториями и одном случае с незаконным оборотом), связанных с 1-диметиламином-2-хлорпропаном — **прекурсором метадона** — общим объемом 154 кг. В период с 2023 года по апрель 2025 года Российская Федерация изъяла около 2 т этого вещества, большая часть которого была изъята на границе при попытках его незаконного ввоза на территорию страны. В 2021 году Украина сообщила об изъятии почти 133 кг данного вещества из воздушного груза. Кроме того, МККН известно о ликвидации метадоновой лаборатории на Украине в 2020 году и такой же лаборатории в Польше в 2024 году. В первые 10 месяцев 2025 года через систему PICS Венгрия сообщила о двух случаях, связанных с

¹⁸ United States Drug Enforcement Administration, *2025 National Drug Threat Assessment*, p. 23.

прекурсорами метадона, а Королевство Нидерландов — об одном случае, связанном с 1-диметиламино-2-хлорпропаном. Количества изъятого в этих двух странах варьировались от нескольких сотен килограммов до нескольких тонн.

142. Комитет напоминает правительствам, что из-за мощного действия фентанилов и других синтетических опиоидов зачастую достаточно лишь небольших количеств прекурсоров для производства миллионов смертельных доз соответствующих конечных продуктов. По этой причине крайне важно, чтобы правительства не игнорировали изъятия, которые могут казаться незначительными, а проводили операции по отслеживанию источников, отвечали на запросы о предоставлении информации, включая запросы МККН, осуществляли совместные расследования и/или своевременно передавали сведения о таких изъятиях через систему PICS или как минимум на бланках формы D за соответствующий год.

Е. Вещества, не включенные в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года и используемые при незаконном изготовлении других наркотических средств и психотропных веществ, или вещества, являющиеся предметом злоупотребления и не находящиеся под международным контролем

1. Прекурсоры ГОМК

143. В 2024 году продолжали поступать сообщения об изъятиях прекурсоров и предпрекурсоров ГОМК, а именно ГБЛ и 1,4-бутандиола. Однако, как и в предыдущие годы, представление отчетности носило несистематический характер в связи с тем, что некоторые страны могли контролировать эти два химических вещества не как прекурсоры, а как психотропные вещества, поскольку при пероральном поступлении в организм они превращаются в ГОМК. Наибольшие количества, зарегистрированные в 2024 году, составили почти 11 000 л ГБЛ в Королевстве Нидерландов и около 7,5 л 1,4-бутандиола в Швеции.

144. Ввиду широкого законного применения ГБЛ и 1,4-бутандиола торговля ими осуществляется в значительных масштабах и объемах. С момента ввода в действие системы PEN Online Light в октябре 2022 года предварительные уведомления об экспорте ГБЛ были направлены четыремя странами, в частности Китаем. Китай также сообщил на бланках формы D, что в 2024 году он остановил 70 поставок, включавших в общей сложности более 2,8 млн л ГБЛ, что более чем в пять раз превысило показатель 2022 года (почти 573 000 л).

2. Прекурсоры кетамина

145. Хотя во всем мире растет обеспокоенность по поводу увеличения масштабов злоупотребления кетамином, которое также находит отражение в увеличении количества его изъятий, информация об изъятиях прекурсоров кетамина и их источниках остается ограниченной. Китай и Нидерланды (Королевство) были единственными странами, сообщившими об изъятиях прекурсоров кетамина на бланках формы D за 2024 год. Кроме того, Малайзия упомянула в представленной ею форме D о существовании незаконных лабораторий по производству кетамина. За первые 10 месяцев 2025 года через систему PICS не было передано ни одного сообщения о случаях, связанных с его прекурсорами. Однако Комитету известно о ликвидации в июле 2025 года в штате Махараштра (Индия) закрытого промышленного объекта, который использовался в качестве подпольной лаборатории для изготовления кетамина. Были изъяты соответствующие прекурсоры и лабораторное оборудование.

146. Как и в случае с другими наркотиками незаконного происхождения, проблему злоупотребления кетамином нельзя решить без учета его прекурсоров. Поскольку ни один из прекурсоров кетамина не находится под международным контролем и поскольку многие из них имеют законное применение и являются объектами законной торговли, Комитет призывает все страны эффективно и добровольно использовать систему PEN Online Light для подачи уведомлений о планируемом экспорте

соответствующих химических веществ в целях расширения знаний о законных рынках этих химических веществ и операторах таких рынков. При возникновении утечки Комитет рекомендует правительствам сообщать об изъятиях и других случаях незаконного оборота через систему PICS, чтобы обеспечить эффективное трансграничное сотрудничество для выявления мест утечки и способов ее организации и для накопления знаний об основных прекурсорах, используемых в подпольных лабораториях, в том числе в целях получения необходимых сведений для оценки ситуации с внесением прекурсоров в списки.

3. Прекурсоры новых психоактивных веществ, в том числе веществ, недавно включенных в списки Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, или Конвенции о психотропных веществах 1971 года

147. На бланках формы D за 2024 год несколько правительств сообщили об изъятиях прекурсоров новых психоактивных веществ или веществ, недавно внесенных в списки, в частности прекурсоров синтетических катинонов. Существуют аналогичные данные в отношении подпольного изготовления синтетических и полусинтетических каннабиноидов. Для обеих групп конечных продуктов такое развитие событий обусловлено тем, что все большее количество этих веществ попадает под международный и национальный контроль. По всей вероятности, одним из основных движущих факторов стало внедрение во все большем числе стран мер контроля по родовому признаку, которые часто исключают определенные промежуточные вещества. **МККН призывает все правительства пересмотреть свои определения контроля по родовому признаку и по возможности устранить пробелы в регулировании, если таковые имеются, а также обеспечить осведомленность соответствующих органов о прекурсорах новых психоактивных веществ или веществ, недавно включенных в списки, и наличие у них потенциала для выявления этих прекурсоров или сотрудничества с соответствующими партнерами на национальном уровне или в странах, обладающих такими возможностями.**

Прекурсоры синтетических катинонов

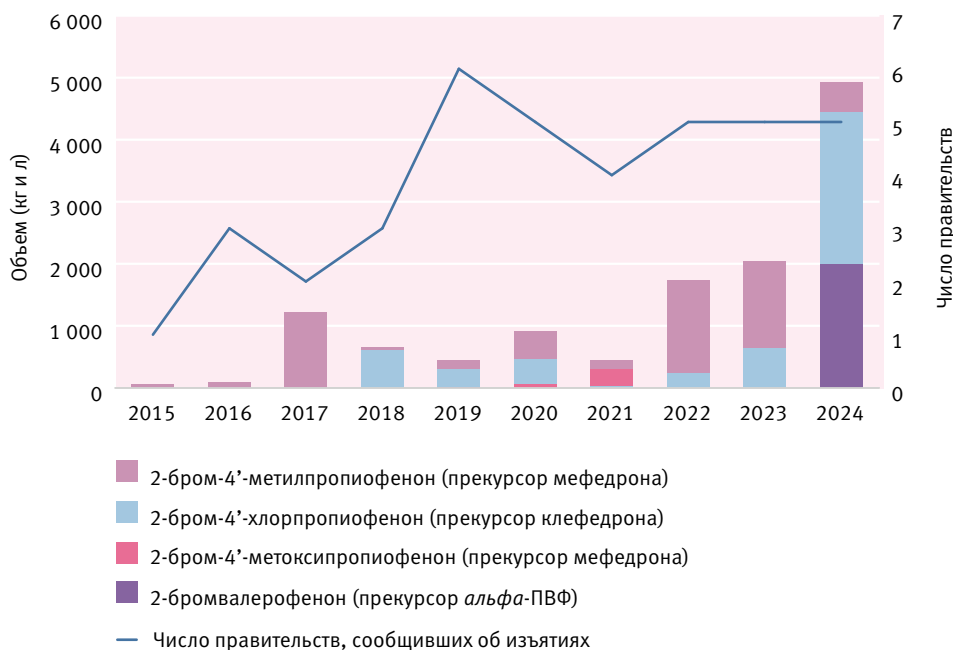
148. В число прекурсоров синтетических катинонов, которые, согласно поступившим сообщениям, в 2024 году изымались чаще всего и в самых больших количествах, вошли (в порядке убывания) прекурсоры мефедрона (4-ММК), клефедрона (4-СМС) и *альфа*-ПВФ.

149. Прекурсоры синтетических катинонов обычно делятся на следующие две группы: а) сырьевые химические вещества и б) галогенированные промежуточные вещества, отделенные от соответствующего конечного продукта — синтетического катинона всего одним этапом преобразований. В то время как сырьевые химические вещества обычно доступны в продаже и имеют законное применение, промежуточные вещества, как правило, являются дизайнерскими прекурсорами, не имеющими известного законного применения. На рисунке 18 показаны изъятия галогенированных промежуточных веществ, образующихся в процессе получения мефедрона, клефедрона, метедрона, *альфа*-ПВФ и клофедрона (3-СМС). В 2024 году Венгрия впервые сообщила об изъятии последнего из перечисленных веществ, хотя и в незначительном объеме.

150. В отличие от ситуации в большинстве стран, в Российской Федерации при изъятии прекурсоров наиболее известных синтетических катинонов — мефедрона и *альфа*-ПВФ — также изымались значительные количества соответствующих сырьевых химических веществ.

151. За первые 10 месяцев 2025 года через систему PICS была передана информация о 16 случаях, в ходе которых было изъято почти 8000 кг и л прекурсоров синтетических катинонов, главным образом связанных с подпольным изготовлением мефедрона и *альфа*-ПВФ, а также клофедрона. В их число вошли семь случаев, о которых сообщило Королевство Нидерландов, и семь случаев, информация о которых поступила от Российской Федерации. Наибольшим по объему стало изъятие 3,5 т **2-бром-4'-метилпропиофенона**, прекурсора мефедрона, произведенное в подпольной лаборатории в Казахстане. Казахстан и Кыргызстан также были определены Российской Федерацией как страны транзита прекурсоров мефедрона, доставлявшихся по суше из Китая.

Рисунок 18 Изъятия отдельных прекурсоров синтетических катинонов, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2015–2024 годы



Прекурсоры синтетических и полусинтетических каннабиноидов

152. Прекурсоры синтетических и полусинтетических каннабиноидов весьма разнообразны по своей структуре, что отражает структурное разнообразие соответствующих конечных продуктов, возникшее с течением времени. Они варьируются от распространенных химических веществ до очень специфических дизайнерских прекурсоров, которые представляют собой изготавливаемые на заказ промежуточные продукты процесса синтеза и натуральные компоненты, выделяемые из растения *Cannabis sativa L.*

153. Подпольное изготовление синтетических каннабиноидов и изъятие соответствующих прекурсоров впервые попали в поле зрения Комитета в 2014 году, когда Австралия сообщила о синтезе каннабиноидов серии JWH.

154. Использование изготовленных на заказ промежуточных веществ в качестве исходных материалов, отделенных от желаемых конечных продуктов — синтетических каннабиноидов — всего одним этапом преобразований, впервые стало объектом внимания Комитета в 2023 году, когда Германия представила сведения о ликвидации лаборатории, использовавшейся для незаконного изготовления синтетических каннабиноидов, включая MDMB-4-en-PINACA, из соответствующих промежуточных прекурсоров. В 2024 году в Швейцарии также была ликвидирована аналогичная лаборатория, из которой были изъяты порошки ADB-INACA и MDMB-INACA¹⁹. Насколько известно Комитету, определения синтетических каннабиноидов в национальном законодательстве стран, поставивших эти вещества под контроль по родовому признаку, обычно не охватывают промежуточные вещества, вызывающие обеспокоенность, а единственной страной, которая обеспечивает прямой контроль над двумя такими промежуточными веществами и их изомерами, в настоящее время является Сингапур.

155. В январе 2025 года в рамках разработанной МККН Глобальной программы оперативного пресечения незаконного оборота опасных веществ (ГРИДС) было выпущено специальное оповещение, касающееся случаев с MDMB-INACA. Большинство сообщений о таких случаях поступило от Соединенных Штатов. Соответствующие вещества предназначались для ввоза в Соединенные Штаты, а их отправка

¹⁹ Manuela Carla Monti and others, “Tailless precursors in synthetic cannabinoid production: investigating a clandestine laboratory, seized samples, and CBI activity”, *Archives of Toxicology* (2025) (имеется в онлайн-формате).

производилась из Китая, включая Гонконг (Китай). Совокупный объем изъятий составил 184 кг; при этом в ходе одной операции обычно изымалось около 1 кг. С тех пор количество случаев с MDMB-INACA и аналогичными промежуточными веществами, используемыми при изготовлении других синтетических каннабиноидов, возросло почти до 300 и касалось в общей сложности около 445 кг таких промежуточных веществ.

156. МККН обеспокоен данной тенденцией, поскольку эти промежуточные вещества, иногда называемые «полуфабрикатами синтетических каннабиноидов», представляют собой еще одну форму реализации концепции дизайнерских прекурсоров. Они изготавливаются на заказ для обхода мер контроля и могут быть превращены в желаемые конечные продукты с помощью легкодоступных средств при наличии весьма ограниченных технических знаний. Эти вещества не только изымаются в подпольных лабораториях, но и встречаются в составе наборов для самостоятельного изготовления тех или иных средств, которые предлагаются покупателям в интернете для завершения процесса синтеза²⁰.

157. В 2024 и 2025 годах Маврикий, Нидерланды (Королевство) и Франция изъяли химическое вещество **5-бром-1-пентен**, необходимое для преобразования промежуточного полуфабриката MDMB-INACA в MDMB-4-en-PINACA. За исключением 100 л, изъятых в Королевстве Нидерландов, объемы изъятий в каждом случае не превышали 2,5 кг или л. Маврикий также сообщил о двух изъятиях в общей сложности около 7 кг MDMB-INACA и о двух изъятиях MDMB-INACA в сочетании с 5-бром-1-пентеном (общим объемом менее 1,5 кг). В трех странах также были изъяты наборы для самостоятельного изготовления препаратов, включавшие соответствующий растворитель, в котором осуществляется преобразование.

158. На бланках формы D на 2024 год некоторые страны выразили обеспокоенность по поводу использования КБД в качестве прекурсора при изготовлении синтетических и полусинтетических каннабиноидов, таких как *дельта-9-ТГК*, *дельта-8-ТГК*, ГГК и ГГК-О, но не представили никаких доказательств его фактического использования в подпольных лабораториях. Однако химико-криминалистический анализ продуктов ГГК, которые не подлежали международному контролю до 6 декабря 2025 года²¹, показал, что путь синтеза, использовавшийся для изготовления ГГК, начинался с КБД. Этот двухэтапный процесс довольно прост и не требует сложного оборудования или высококвалифицированного персонала.

159. В связи с опасениями по поводу использования КБД при подпольном изготовлении различных полусинтетических и синтетических каннабиноидов Китай в сентябре 2024 года поставил его под внутренний контроль в качестве прекурсора. Впоследствии Китай начал добровольно уведомлять страны-импортеры о планируемом экспорте КБД через систему PEN Online Light. По состоянию на 1 ноября 2025 года 24 страны-импортера, большинство из которых находятся в Европе, были уведомлены о 188 планируемых экспортных поставках (см. рисунок 19).

Рисунок 19 Количество запланированных экспортных поставок КБД, о которых были направлены уведомления через систему PEN Online Light, в разбивке по регионам-импортерам, 2024–2025 годы



²⁰ Marie H. Deventer, Alex J. Krotulski, Christophe P. Stove, “Do it yourself” synthetic cannabinoid receptor agonist precursors as a ban-evading strategy: comparison of the pharmacological characteristics of precursors and their final products”, *Drug Testing and Analysis* (2025).

²¹ ГГК был добавлен в Список II Конвенции о психотропных веществах 1971 года в соответствии с решением, вступившим в силу 6 декабря 2025 года.

160. Объемы КБД, которые предполагалось экспортировать, были значительными, что указывает на необходимость лучшего понимания законного рынка КБД. При поддержке и содействии МККН компетентные национальные органы Китая и стран-импортеров ведут совместную работу по расширению знаний о законных цепочках поставок КБД и операторах, а также о способах обеспечения того, чтобы торговля удовлетворяла законные потребности, одновременно с недопущением утечки КБД для подпольного изготовления полусинтетических каннабиноидов.

161. МККН выражает признательность правительствам, которые сотрудничают через систему PEN Online Light в вопросах, касающихся запланированных поставок КБД. Хотя соответствующая деятельность требует накопления определенного практического опыта на обоих концах цепочки поставок, сотрудничество, касающееся потенциального прекурсора наркотиков, — это именно то, для чего была разработана система PEN Online Light, призванная служить практическим инструментом для содействия ориентированному на упреждение добровольному трансграничному сотрудничеству в целях предотвращения незаконного изготовления наркотиков при минимизации административной нагрузки. МККН призывает все правительства извлечь уроки из этого примера и расширить использование данной системы. МККН также призывает правительства рассмотреть возможность повышения осведомленности операторов о национальных законах и нормативных актах, применимых к торговле, распространению и размещению на рынке КБД и продуктов, в которых он содержится.

Прекурсоры опиоидов нитазенового ряда

162. В связи с растущей глобальной обеспокоенностью по поводу опиоидов нитазенового ряда — класса синтетических опиоидов, более сильных, чем фентанил, — и с учетом того, что с 2021 года 10 таких опиоидов нитазенового ряда были добавлены в списки Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года²², МККН в инициативном порядке рассмотрел некоторые из соответствующих прекурсоров. В частности, через свою сеть координаторов по прекурсорам в рамках проектов «Призма» и «Сплоченность», а также в ходе шестидесятой восьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам в марте 2025 года Комитет оповестил правительства о группе из шести химических веществ, которые не находятся под международным контролем и могут использоваться для синтеза различных наркотиков нитазенового ряда. Эти химические вещества относятся к группе галонитробензолов.

163. Хотя до настоящего времени МККН не получал информации об изъятиях этих химических веществ или существовании подпольных лабораторий по производству нитазена, в интернете появились подозрительные объявления, которые свидетельствуют о спросе на прекурсоры нитазена, используемые в незаконных целях. Учитывая силу действия нитазенов и риски для здоровья, связанные со злоупотреблением ими, МККН внес шесть указанных химических веществ в свой обновленный в 2025 году ограниченный перечень не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору, и продолжает собирать информацию о характере и масштабах их законного и незаконного использования. **Стремясь заручиться поддержкой в этих усилиях, Комитет призывает все правительства сообщать ему о соответствующих случаях, связанных с прекурсорами нитазена, включая изъятия и случаи незаконного оборота, а также о подозрительных заказах и сделках в международной торговле.**

Прекурсоры других новых психоактивных веществ

164. В 2024 году еще одним заметным событием, связанным с изготовлением новых психоактивных веществ и их прекурсоров, стала ликвидация склада в Бангкоке в декабре 2024 года. Было изъято более 2000 л и 250 кг распространенных химических веществ, которые могли быть использованы для незаконного изготовления около 200 кг этомидата, часто становящегося объектом злоупотребления в составе смесей для электронных сигарет, особенно в некоторых странах Восточной и Юго-Восточной Азии. **Комитет хотел бы напомнить правительствам о важности информирования об изъятиях химических веществ, обнаруженных в условиях незаконного изготовления, поскольку это позволяет выявлять тенденции и формировать фактологическую базу для принятия многосторонних мер и нормативного регулирования.**

²² В октябре 2025 года вопрос о еще двух нитазенах находился на рассмотрении Комитета экспертов по лекарственной зависимости Всемирной организации здравоохранения.

III. Другие вопросы, касающиеся незаконного изготовления наркотиков

ОСНОВНЫЕ ФАКТЫ

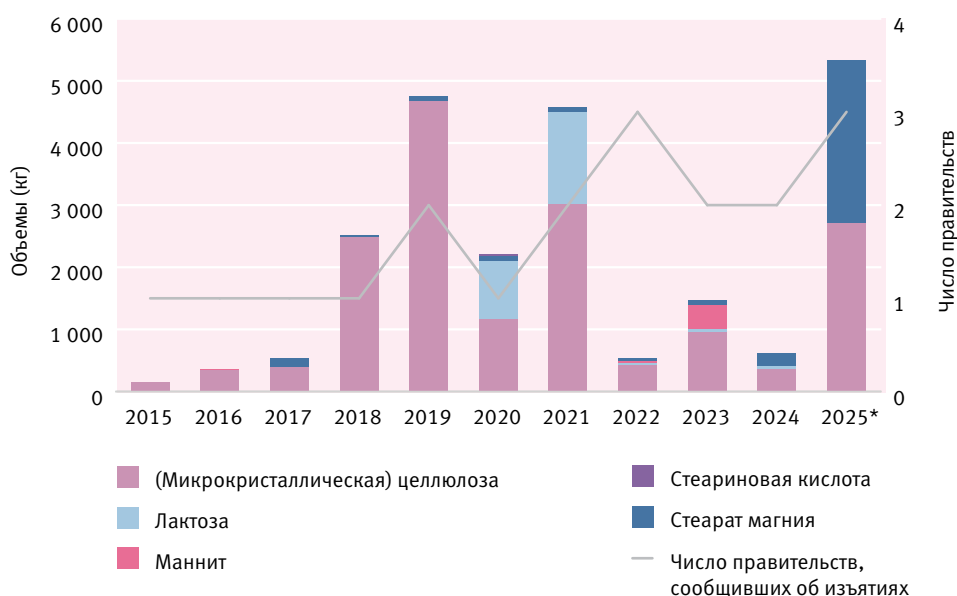
- ▶ В ноябре 2025 года МККН опубликовал свой второй технический доклад об оборудовании, используемом при незаконном изготовлении наркотиков, и статье 13 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.
- ▶ В декабре 2024 года Комитет созвал в Вене международную конференцию на тему «Привлечение частного сектора к борьбе с незаконным производством наркотиков: знай свои отрасли». Выводы, сформулированные по итогам конференции, были впоследствии включены в инструктивный документ «Руководство по партнерским связям с отраслевыми структурами: стратегические рамки предупреждения утечки химических веществ», который был опубликован в марте 2025 года.
- ▶ В нескольких странах продолжалась — на разных этапах — работа по систематизации информации о промышленности, проводимая под эгидой МККН. Кроме того, некоторые правительства, воспользовавшиеся этой инициативой, начали принимать последующие меры на основе полученных результатов.
- ▶ Сохраняет актуальность мониторинг виртуальных рынков, который помогает выявлять тенденции в использовании химических веществ для незаконного изготовления наркотиков и получать информацию, представляющую интерес для исследований. Мониторинг онлайн-рынков, осуществляемый Комитетом, показывает, что на них по-прежнему присутствуют недавно внесенные в списки дизайнерские прекурсоры МДМА или его аналогов и метамфетамина, а именно 3,4-МДФ-2-П-этилглицидат и Ф-2-П-метилглицидная кислота, несмотря на сокращение количества изъятий этих веществ. В интернете также размещено значительное количество объявлений о некоторых не включенных в списки прекурсорах фентанила и его аналогов.

А. Оборудование, используемое при незаконном изготовлении наркотиков

165. В ноябре 2025 года МККН опубликовал свой второй технический доклад об оборудовании, используемом при незаконном изготовлении наркотиков, и статье 13 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В докладе вновь отмечается необходимость активизации практического осуществления статьи 13, в частности предотвращения и расследования случаев утечки основного оборудования, используемого при незаконном производстве и изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. В нем также подчеркивается сохраняющийся пробел в национальном законодательстве, который по-прежнему ограничивает эффективность мониторинга и правоприменения в отношении оборудования, используемого при незаконном изготовлении наркотиков. Во всем мире в отсутствие национальной нормативно-правовой базы сообщения об изъятии оборудования поступают главным образом в контексте ликвидации подпольных лабораторий, в то время как изъятия на границах остаются редкостью. Данная тенденция означает, что упускается важная возможность раннего вмешательства для пресечения утечки оборудования до того, как оно попадет в незаконные лаборатории.

166. Наиболее часто изымаемым видом оборудования во всех регионах остаются таблеточные машины. В техническом докладе отмечается, что для незаконного изготовления таблеток требуются не только таблеточные машины, но и вспомогательные вещества для прессования порошкообразных смесей, содержащих наркотики, в таблетки. Согласно данным, представленным правительствами на бланках формы D и через систему PICS, вместе с таблеточными прессами в подпольных лабораториях регулярно обнаруживаются такие вспомогательные вещества, как целлюлоза (включая микрокристаллическую целлюлозу), маннит, лактоза и стеарат магния (см. рисунок 20). Комитету также известно об участвовавших случаях обнаружения готовых смесей вспомогательных веществ, предназначенных для незаконного изготовления наркотиков и поддельных фармацевтических препаратов.

Рисунок 20 Случаи, связанные с отдельными вспомогательными веществами, информация о которых была передана через систему PICS, 2015–2025 годы



* Данные за 2025 год охватывают только первые 10 месяцев этого года.

167. Кроме того, в техническом докладе отмечается тенденция к повышению технической оснащенности и уровня организации лабораторий по незаконному изготовлению наркотиков: все чаще используются высококачественное фармацевтическое оборудование и передовые методы технологического проектирования, что позволяет повышать выход и чистоту незаконно изготавливаемых наркотиков. Рост этих показателей ставит перед правоохранительными органами новые оперативные задачи.

Кроме того, подержанное оборудование, используемое при незаконном изготовлении наркотиков, приобретается на местных рынках либо через интернет и впоследствии модифицируется в соответствии с конкретными потребностями наркоторговцев. Использование изготовленного на заказ или модифицированного промышленного оборудования затрудняет для правоохранительных органов отслеживание его происхождения или проведение операций по определению его источников. В связи с этим в докладе подчеркивается необходимость улучшения мониторинга и контроля в отношении подержанного и изготовленного на заказ оборудования для противодействия этой растущей угрозе.

168. Международное сотрудничество является основополагающим элементом предотвращения и расследования случаев утечки производственного оборудования. **Комитет рекомендует правительствам проводить операции по отслеживанию источников после изъятия оборудования и обмениваться данными о зафиксированных случаях через систему PICS. Кроме того, правительствам рекомендуется обеспечивать активный мониторинг интернета и площадок электронной торговли в целях обнаружения подозрительных рекламных объявлений, связанных со специализированным оборудованием.**

169. Помимо вышесказанного, в техническом докладе подчеркивается важная роль государственно-частных партнерств в развитии активного сотрудничества с национальными промышленными предприятиями в целях своевременного информирования о подозрительных заказах или закупках, позволяющего проводить эффективные правоохранительные мероприятия и принимать корректирующие меры до совершения сделки. Для оказания правительствам помощи в решении этой задачи МККН работает над обзором категорий отраслей промышленности, связанных с изготовлением, сбытом и распространением определенного оборудования, потенциально привлекательного для наркоторговцев. Цель данной инициативы состоит в формировании базы знаний о законных рынках, включая сведения о географическом распределении, коммерческой практике и операционных сетях законных поставщиков, которое позволит правительствам сформировать более точное представление о законных цепочках поставок и их основных участниках. Выпуск обзора запланирован на начало 2026 года.

170. В качестве важного шага на пути к улучшению глобального мониторинга определенного оборудования МККН обновил перечень подлежащего международному мониторингу оборудования, используемого при незаконном изготовлении наркотиков, в целях включения в него новых уникальных кодов Гармонизированной системы, утвержденных ВТамО²³. Это расширит возможности правительств по мониторингу международных торговых потоков определенного оборудования и снизит риск его утечки в незаконные каналы. В целях дальнейшей поддержки этих усилий МККН изучает возможность создания электронной платформы для добровольного направления предварительных уведомлений о планируемом экспорте соответствующего оборудования по образцу системы PEN Online Light. Данная инициатива направлена на оказание поддержки правительствам в проверке законности конкретных сделок и постепенном формировании всестороннего представления о глобальных цепочках поставок для выявления и устранения потенциальных мест утечки.

171. **Комитет призывает все правительства принять необходимые меры для повышения эффективности мониторинга международной торговли определенным оборудованием на основе укрепления национального законодательства, международного сотрудничества, активного взаимодействия с частным сектором и использования новых инструментов, таких как уникальные коды Гармонизированной системы и механизмы добровольного уведомления. Комитет также призывает правительства принять надлежащие меры по предотвращению утечки оборудования в сферу незаконного изготовления наркотических средств и психотропных веществ в соответствии со статьей 13 Конвенции 1988 года.**

²³ Уникальные коды Гармонизированной системы для отдельных видов оборудования, включенных в перечень подлежащего международному мониторингу оборудования, используемого при незаконном изготовлении наркотиков, были утверждены ВТамО в июне 2025 года и, как ожидается, будут опубликованы в издании номенклатуры Гармонизированной системы 2028 года.

В. Сотрудничество с промышленностью

172. Активное сотрудничество между компетентными национальными органами и соответствующими отраслями промышленности остается одним из основополагающих принципов предотвращения утечки контролируемых прекурсоров, не включенных в списки химических веществ и оборудования, которые могут быть использованы при незаконном изготовлении наркотиков. В течение отчетного периода Комитет предпринял ряд инициатив по оказанию поддержки правительствам в создании или дальнейшем укреплении механизмов сотрудничества с заинтересованными представителями промышленности, включая отраслевые ассоциации.

173. В декабре 2024 года Комитет созвал в Вене международную конференцию на тему «Привлечение частного сектора к борьбе с незаконным производством наркотиков: знай свои отрасли». В этом мероприятии приняли участие более 70 представителей правительств 30 стран со всех континентов, имеющих разную структуру промышленности, а также широкий спектр отраслевых ассоциаций (международных, региональных и национальных), в том числе ассоциаций производителей и дистрибьюторов из химической, фармацевтической и парфюмерной отраслей. Участниками конференции также стали четыре международных и региональные организации.

174. В ходе конференции были достигнуты следующие результаты:

- предоставление участникам стратегической платформы для обмена опытом и передовыми методами, включая национальные модели сотрудничества, часть из которых дополнила национальную практику и тематические исследования, представленные в публикации МККН «Национальная практика, касающаяся государственно-частных партнерств в области прекурсоров наркотиков и не включенных в списки химических веществ, которые используются при незаконном изготовлении наркотиков»;
- представление выводов, сделанных в ходе национальных мероприятий по систематизации информации о промышленности;
- акцентирование внимания на ключевой роли и значительном потенциале национальных, региональных и международных промышленных ассоциаций в поддержке усилий по предотвращению утечки химических веществ. В связи с этим Комитет предпринял шаги по изучению возможностей для укрепления сотрудничества с соответствующими международными промышленными ассоциациями и продолжил анализ наличия и масштабов деятельности региональных промышленных ассоциаций в целях обеспечения более широкого участия, охвата и информирования;
- повышение осведомленности о существующих инструментах МККН и о различных инициативах и ресурсах, разработанных промышленными ассоциациями для поддержки сотрудничества между государственным и частным секторами в этой области.

175. Выводы, сформулированные по итогам конференции, были впоследствии включены в инструктивный документ «Руководство по партнерским связям с отраслевыми структурами: стратегические рамки предупреждения утечки химических веществ», который был опубликован в марте 2025 года и размещен на веб-сайте Комитета.

176. Работа МККН по систематизации информации о промышленности также продолжалась на разных этапах в нескольких странах. Кроме того, некоторые правительства, извлекая пользу из этой инициативы, начали принимать последующие меры на основе полученных результатов, к числу которых относятся:

- использование отчетов о систематизации информации в образовательных и просветительских целях, включая обучение новых сотрудников государственных учреждений;
- выявление конкретных отраслей промышленности, которые прежде не попадали в поле зрения компетентных национальных органов и, следовательно, еще не были интегрированы в существующие механизмы сотрудничества и повышения осведомленности;

- обращение к промышленным предприятиям с просьбой добровольно уведомлять свои национальные органы о планируемом экспорте неконтролируемых химических веществ, которые внесены в ограниченный перечень не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору, и могут быть использованы при незаконном изготовлении наркотиков. Этот подход был применен властями Индии, направившими предварительные уведомления о планируемых экспортных поставках такого рода через систему PEN Online Light (см. п. 134).

177. Комитет выражает признательность тем правительствам, которые уже систематизировали информацию о промышленности и приступили к принятию последующих мер. Эта важная деятельность служит стратегическим инструментом для оказания помощи правительствам в выявлении промышленных предприятий, изготавливающих или потребляющих химические вещества (вне зависимости от того, подлежат ли они контролю), которые могут использоваться в качестве прекурсоров при незаконном изготовлении наркотиков, либо совершающих иные действия с указанными веществами, и одновременно позволяет обнаруживать системные уязвимые места в национальных механизмах контроля над химическими веществами и укреплять институциональный потенциал для предотвращения утечки химических веществ. Комитет вновь призывает все остальные правительства начать или продолжить аналогичную работу.

С. Виртуальные рынки

178. В течение отчетного периода Комитет продолжал активно отслеживать онлайн-торговые площадки на предмет выявления подозрительных объявлений о прекурсорах в интернете с помощью автоматизированных средств мониторинга. Изначально для этого была разработана опытная версия программного продукта «Автоматизированный мониторинг виртуальных рынков химикатов и оборудования»²⁴, позволявшая отслеживать 55 глобальных платформ электронной торговли. Результаты мониторинга послужили основой ряда оповещений, выпущенных Комитетом в отчетный период, включая оповещение о новом предпрекурсорам амфетамина и метамфетамина — метил 4-фенилацетата — и оповещение, касающееся прекурсоров нитазена.

179. В последнее время для выявления онлайн-торговых площадок, предлагающих отдельные дизайнерские прекурсоры стимуляторов амфетаминового ряда, используется Система отслеживания объявлений о новых опиоидах на онлайн-платформах (СНУП), разработанная в рамках программы ГРИДС МККН. Этот инструмент позволяет осуществлять активный мониторинг более чем 120 глобальных англоязычных платформ электронной торговли на предмет оптовой продажи (при заключении сделки между предприятиями и между предприятиями и потребителями) синтетических опиоидов и бензодиазепинов, не имеющих известного законного применения.

180. Хотя СНУП прямо не предназначена для мониторинга других прекурсоров, кроме прекурсоров фентанила, в отчетный период данная система использовалась для выявления предложений о продаже на торговых площадках 3,4-МДФ-2-П-этилглицидата (дизайнерского прекурсора МДМА или его аналогов) и Ф-2-П-метилглицидной кислоты (дизайнерского прекурсора амфетамина и метамфетамина), оба из которых были включены в Таблицу I Конвенции 1988 года в декабре 2024 года. Количество подозрительных предложений, касающихся этих веществ, на онлайн-торговых площадках противоречит тенденции к сокращению их изъятий, отмеченной после их постановки под международный контроль (см. пп. 85, 86 и 91).

181. С помощью СНУП также был обнаружен ряд предложений о продаже вещества пара-фтор-1-бок-4-АП, которое является прекурсором аналога фентанила — пара-фторфентанила. В рекламном объявлении в отношении этого вещества использовались различные синонимы его названия, включая регистрационный номер, присвоенный ему Химической реферативной службой. Общие количества всех прекурсоров аналогов фентанила, изъятых в 2024 году, были небольшими, однако их нельзя было назвать незначительными, учитывая силу действия конечного продукта (см. п. 139). Кроме того,

²⁴ См. доклад МККН о прекурсорах за 2024 год (E/INCB/2024/4), п. 176.

широкая представленность этих веществ на онлайн-торговых площадках указывает на возможный интерес к ним со стороны наркоторговцев.

182. То же самое касается некоторых не включенных в списки предпрекурсоров фентанила, а именно 4-гидроксипиперидина и его замаскированного аналога *N*-бок-4-гидроксипиперидина, в отношении которых было обнаружено значительное количество объявлений в интернете, хотя указанные объемы изъятий были весьма небольшими (см. п. 138).

183. Характерной особенностью ряда подозрительных объявлений является широкий ассортимент предлагаемых продавцами веществ, включающий прекурсоры, новые психоактивные вещества и другие конечные продукты. Кроме того, продавцы часто гарантируют таможенное оформление и безопасную доставку «от двери до двери» даже очень крупных партий.

184. В объявлениях в интернете, обнаруженных с помощью СНУП, в ряде случаев содержалась информация о продаже оборудования, в частности таблеточных машин, предлагавшихся вместе с целевыми веществами. Кроме того, в нескольких объявлениях фигурировали ротационные испарители, а также пуансоны и матрицы. Тот факт, что таблеточные прессы предлагались вместе с химическими веществами — прекурсорами, указывает на подозрительный характер соответствующих объявлений.

185. Мониторинг онлайн-рынков, осуществляемый Комитетом, подтверждает, что виртуальные рынки по-прежнему играют важную роль в поставках прекурсоров (и оборудования) для незаконного изготовления наркотиков. **Комитет рекомендует правительствам отслеживать в интернете подозрительные объявления, связанные с прекурсорами и оборудованием, которые используются при незаконном изготовлении наркотиков. Такие объявления дают некоторое представление о тенденции к использованию химических веществ в индустрии незаконного изготовления наркотиков и об изменениях, происходящих с течением времени, и позволяют получить оперативные данные, которые могут быть использованы для проведения правоохранительных мероприятий.**

Приложения

Приложения I–XI к настоящему докладу размещены на странице веб-сайта МККН, где представлены ежегодные доклады Комитета о прекурсорах:



О Международном комитете по контролю над наркотиками

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН), учрежденный в соответствии с международным договором, является независимым квазисудебным органом по контролю за выполнением международных договоров о контроле над наркотиками. Он является преемником ряда организаций, учрежденных в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций.

Состав

МККН состоит из избираемых Экономическим и Социальным Советом 13 членов, которые работают в своем личном качестве, а не как представители государств. Три члена Комитета, являющиеся специалистами в области медицины, фармакологии или технологии лекарственных форм, избираются из списка кандидатов, представляемого Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), а десять других — из списка кандидатов, предлагаемых правительствами. Членами Комитета являются лица, которые в силу своей компетентности, объективности и беспристрастности пользуются общим доверием. Совет по согласованию с МККН обеспечивает его всеми техническими средствами, необходимыми для полной технической независимости Комитета при выполнении им своих функций. У МККН имеется секретариат, который оказывает ему содействие в осуществлении его определенных договорами функций. Секретариат МККН является административным подразделением Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, однако в вопросах существа секретариат подотчетен лишь Комитету. МККН тесно сотрудничает с Управлением в рамках процедур, утвержденных Советом в его резолюции 1991/48. МККН также сотрудничает с другими международными органами, занимающимися вопросами контроля над наркотиками, включая не только Совет и его Комиссию по наркотическим средствам, но и соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности ВОЗ. Он также сотрудничает с учреждениями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, в частности с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Всемирной таможенной организацией.

Функции

Функции МККН закреплены в следующих международных договорах: Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года; Конвенция о психотропных веществах 1971 года; и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

В широком смысле МККН занимается следующими вопросами:

а) что касается законного изготовления наркотиков, торговли ими и их использования, то МККН, в сотрудничестве с правительствами, стремится обеспечить предложение наркотиков для медицинских и научных целей в достаточных количествах и предотвратить их утечку из законных источников в каналы незаконного оборота. Помимо этого, МККН следит за деятельностью национальных механизмов контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, и оказывает правительствам помощь в предотвращении утечки этих веществ в сферу незаконного оборота;

б) что касается незаконного изготовления, оборота и использования наркотиков, то МККН выявляет недостатки в национальных и международных системах контроля и содействует их устранению. Кроме того, МККН отвечает за проведение оценки химических веществ, которые используются при незаконном изготовлении наркотиков, с целью определить необходимость распространения на них международного контроля.

Выполняя свои обязанности, МККН:

а) обеспечивает функционирование системы исчисления потребностей в наркотических средствах и добровольной системы оценки потребностей в психотропных веществах и осуществляет контроль

за законной деятельностью, связанной с наркотиками, с помощью системы представления статистических сведений в целях оказания правительствам помощи в достижении, в частности, баланса между предложением и спросом;

b) следит за принимаемыми правительствами мерами по предотвращению утечки веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и оказывает им содействие, а также проводит оценку таких веществ с целью определить необходимость изменения объема контроля, предусмотренного Таблицами I и II Конвенции 1988 года;

c) анализирует информацию, представляемую правительствами, органами системы Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями или другими компетентными международными организациями, в целях обеспечения надлежащего выполнения государствами положений международных договоров о контроле над наркотиками и рекомендует необходимые меры для исправления положения;

d) поддерживает постоянный диалог с правительствами для оказания помощи в выполнении ими обязательств в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками и в этих целях дает, когда это целесообразно, рекомендации относительно получения технической или финансовой помощи.

МККН надлежит запрашивать разъяснения в случае явных нарушений договоров, предлагать правительствам государств, не в полном объеме применяющих положения договоров или испытывающих трудности в их применении, принимать соответствующие меры для исправления положения и, в случае необходимости, оказывать им помощь в преодолении таких трудностей. Однако, если МККН считает, что меры, необходимые для исправления сложившейся серьезной ситуации, не были приняты, он может обратиться на это внимание соответствующих сторон, Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета. В крайнем случае МККН, в соответствии с положениями договоров, может рекомендовать сторонам приостановить импорт наркотических средств из страны, не выполняющей свои обязательства, и/или экспорт наркотиков в такую страну. Во всех случаях МККН действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

МККН оказывает содействие национальным органам власти в выполнении ими обязательств в соответствии с конвенциями. В этих целях он рекомендует проведение региональных учебных семинаров, а также программ подготовки для руководителей органов контроля за наркотиками и участвует в их работе.

Доклады

Согласно международным договорам о контроле над наркотиками, МККН должен ежегодно представлять доклад о своей работе. Годовой доклад содержит анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире и призван информировать правительства о сложившихся и возможных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей международных договоров о контроле над наркотиками. МККН обращает внимание правительств на пробелы и недостатки в национальных системах контроля и в соблюдении договоров; он также вносит предложения и рекомендации в целях улучшения положения как на национальном, так и на международном уровне. Годовой доклад готовится на основе информации, которую правительства предоставляют МККН, учреждениям системы Организации Объединенных Наций, а также другим организациям. Наряду с этим используются сведения, поступающие по линии других международных организаций, например Интерпола и Всемирной таможенной организации, а также от региональных организаций.

Годовой доклад МККН дополняется подробными техническими докладами. В них содержатся данные о законном перемещении наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для медицинских и научных целей, а также проведенный МККН анализ этих данных. Такие сведения необходимы для надлежащего функционирования системы контроля за законным перемещением наркотических средств и психотропных веществ, в том числе для предотвращения их утечки в каналы незаконного оборота. Кроме того, согласно положениям статьи 12 Конвенции 1988 года, МККН ежегодно представляет Комиссии по наркотическим средствам доклад о выполнении указанной статьи. Этот доклад, в котором излагаются результаты мониторинга прекурсоров и химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, также издается в качестве приложения к годовому докладу.



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) является независимым органом, осуществляющим мониторинг выполнения международных конвенций о контроле над наркотиками Организации Объединенных Наций. Он был создан в 1968 году в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года. Комитет является преемником ряда организаций, учрежденных в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций.

По итогам своей работы МККН публикует ежегодный доклад, который представляется Экономическому и Социальному Совету Организации Объединенных Наций через Комиссию по наркотическим средствам. В докладе содержится всесторонний обзор положения в области контроля над наркотиками в различных частях мира. Являясь независимым органом, МККН старается определять и прогнозировать опасные тенденции и предлагает необходимые меры.