

## МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПРЕССЫ

### Доклад МККН за 2025 год и доклад о прекурсорах за 2025 год

#### Послание Председателя

Для меня большая честь представить ежегодный доклад и доклад о прекурсорах Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН) за 2025 год — год, в котором отмечалось восьмидесятилетие Организации Объединенных Наций и широко обсуждалось, как Организация Объединенных Наций может и далее работать на благо государств-членов и народов всего мира. МККН привержен продолжению тесного сотрудничества с государствами-членами, Экономическим и Социальным Советом, Комиссией по наркотическим средствам, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), гражданским обществом и другими партнерами в целях содействия осуществлению трех конвенций о контроле над наркотиками и обеспечения эффективного функционирования международной системы контроля над наркотиками.



В этом году тематическая глава доклада посвящена международному сотрудничеству, и в ней приведена информация о достижениях и инициативах МККН, направленных на содействие сотрудничеству в области контроля над наркотиками. Кроме того, в ней рассматриваются новые проблемы, в том числе распространение синтетических наркотиков, перебои с наличием веществ для использования в медицинских целях и разные точки зрения государств на осуществление отдельных аспектов конвенций.

В настоящие материалы для прессы впервые включено краткое изложение результатов работы МККН с государствами-членами за прошедший год. Они служат примером практического применения многостороннего подхода и претворения международных договоров в жизнь во благо всех людей.

Несмотря на то что конвенции о контроле над наркотиками позволяют гибко подходить к выбору законодательных и административных мер, национальные системы должны обеспечивать, чтобы использование наркотических средств и психотропных веществ ограничивалось исключительно медицинскими и научными целями в соответствии с требованиями Конвенции 1961 года с поправками и чтобы меры по обеспечению выполнения положений конвенций соответствовали обязательствам в области прав человека и принципам соразмерности и верховенства права.

МККН призывает правительства активизировать осуществление международных конвенций о контроле над наркотиками и выполнять его рекомендации, в том числе содержащиеся в его докладах за 2025 год, в интересах охраны здоровья и благополучия людей во всем мире.

**Х. Х. Севил Атасой**

Председатель Международного комитета по контролю над наркотиками

## «Международное сотрудничество в рамках конвенций о контроле над наркотиками служит интересам людей по всему миру», — отмечается в ежегодном докладе МККН

Совместными усилиями государства могут более эффективно решать проблемы, связанные с запрещенными наркотиками

«Международное сотрудничество в рамках конвенций о контроле над наркотиками способствует охране здоровья и благополучия людей во всем мире», — говорится в Ежегодном докладе Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН) за 2025 год. Согласно докладу, сотрудничество и коллективные действия государств на протяжении более шестидесяти лет играют важную роль в уменьшении социального и экономического вреда, причиняемого наркотиками.

Председатель Международного комитета по контролю над наркотиками профессор Севил Атасой отмечает:

*«Одной из целей Устава Организации Объединенных Наций является решение глобальных проблем посредством международного сотрудничества. Борьба с незаконным оборотом и потреблением наркотиков с одновременным обеспечением наличия основных лекарственных средств ведется на протяжении последних 60 лет на основе конвенций о контроле над наркотиками, которые служат прочной основой для совместной работы и пользуются практически всеобщей поддержкой. Наша роль заключается в том, чтобы посредством нашей работы укреплять совместные усилия стран и территорий».*

Решая общие проблемы совместными мерами в рамках международной системы контроля над наркотиками, государства пришли к пониманию того, что наиболее эффективным способом защиты их граждан и удовлетворения медицинских и научных потребностей являются скоординированные и всеобъемлющие действия. Это заявлено в преамбуле к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года и подтверждено в Конвенции о психотропных веществах 1971 года.

Сотрудничество в сфере международного контроля над наркотиками было еще больше расширено в Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, в которой содержатся положения о противодействии отмыванию денег и утечке химических веществ — прекурсоров. В ней на МККН были также возложены новые обязанности по регулированию торговли химическими веществами, используемыми для изготовления наркотических средств как растительного, так и синтетического происхождения.

Растущая глобальная проблема синтетических наркотиков усилила давление на систему международного контроля над наркотиками. Такие наркотики легче производить, прятать и перевозить, чем наркотики растительного происхождения. Преступные группы пользуются пробелами в законодательстве и обходят существующие механизмы контроля, что затрудняет принятие государствами эффективных мер реагирования.

Для противодействия угрозе, создаваемой синтетическими наркотиками, принимаются различные меры, в том числе реализуется инициатива по созданию государственно-частных

партнерств в рамках программы ГРИДС МККН. По состоянию на 2025 год более 100 компаний из 19 отраслей заключили с правительствами соглашения о партнерстве в целях регулярного обмена информацией о появлении новых синтетических наркотиков и химических веществах.

МККН способствует международному сотрудничеству между правительствами. Комитет с удовлетворением отмечает, что страны предпринимают шаги в сторону развития трансграничного взаимодействия, и последовательно призывает к расширению международного сотрудничества в борьбе со связанными с наркотиками проблемами для повышения эффективности мер, принимаемых на национальном уровне.

В рамках своей деятельности по содействию соблюдению международных договоров МККН анализирует прогресс, достигнутый государствами в осуществлении международных конвенций о контроле над наркотиками, и взаимодействует с правительствами посредством проведения встреч, обмена корреспонденцией, посещения стран, привлечения правительств к участию в инициативах МККН и получения статистических отчетов.

Обмен информацией является одним из важнейших элементов международного сотрудничества в области контроля над наркотиками. В соответствии с конвенциями правительствам необходимо предоставлять Комитету информацию, позволяющую эффективно следить за законным культивированием, производством, изготовлением и потреблением контролируемых веществ с целью предотвращения их утечки. Важными инструментами, используемыми для этого, являются составление исчислений и оценка потребностей. Благодаря эффективности этой системы объем утечек законно произведенных веществ в каналы незаконного оборота сократился до минимума, что является важным примером успешной работы на международном уровне.

### Наркотические средства

Система исчислений доказала свою эффективность благодаря тому, что она применяется ко всем государствам независимо от того, являются ли они участниками конвенций. Совет оказывает поддержку странам и территориям в проведении надлежащей оценки объемов потребления наркотических средств для медицинских и научных целей, прежде всего для обезболивания и паллиативной помощи. Чтобы правительства стран, не представивших исчисления, все же могли ввозить наркотические средства для использования в медицине и науке, Комитет устанавливает такие исчисления за них.

### Психотропные вещества

Утечку законно произведенных психотропных веществ в незаконные каналы удалось практически прекратить благодаря укреплению международной системы контроля над наркотиками.

В порядке реагирования на попытки увода в незаконный оборот больших объемов психотропных веществ в конце 1970-х и начале 1980-х годов, когда использовались фиктивные или поддельные разрешения на ввоз, была введена система оценки, в рамках которой правительствам предлагается представлять МККН оценки своих законных годовых потребностей в психотропных веществах для использования в медицинских и научных целях.

Меры, предложенные Комитетом и одобренные Экономическим и Социальным Советом в 1981 году, означают, что предоставляемые правительствами оценки используются национальными органами стран-экспортеров с целью определения того, не превышает ли заявленное к вывозу количество вещества годовые потребности соответствующей страны-

импортера. В случае расхождений Комитет проводит расследования в сотрудничестве с компетентными органами соответствующих государств.

### Контроль над прекурсорами

Комитет располагает инструментами, ресурсами и платформами для содействия международному сотрудничеству в борьбе с незаконным изготовлением наркотиков и осуществлению беспрепятственной и эффективной международной торговли контролируруемыми прекурсорами. МККН ежегодно рассматривает и предоставляет государствам-членам перечень химических веществ, требующих особого внимания в связи с их возможным использованием для незаконного изготовления наркотиков. В сентябре 2024 года этот список был вновь пересмотрен и теперь содержит более 500 веществ, которые являются производными и химическими аналогами прекурсоров, включенных в списки находящихся под международным контролем веществ.

### Рабочие платформы с возможностью обмена информацией в режиме реального времени

МККН предоставляет представительствам платформы для обмена в режиме реального времени информацией о поставках химических веществ, которые могут использоваться в незаконном производстве наркотиков. Через систему PEN Online, разработанную с учетом положений статьи 12 Конвенции 1988 года, государствам-членам заранее направляются уведомления о планируемом экспорте химических веществ — прекурсоров, находящихся под международным контролем. Запущенная в 2022 году система PEN Online Light обеспечивает направление предварительных уведомлений о поставках прекурсоров, не находящихся под международным контролем, но используемых в незаконном производстве наркотиков. Ежегодно через платформы PEN МККН проходят более 35 тыс. предварительных уведомлений об экспорте, что гарантирует осуществление свободной торговли и сводит к минимуму риск утечки веществ в сферу незаконного производства наркотиков. Защищенная онлайн-платформа PICS МККН способствует обмену сообщениями и информацией об инцидентах, связанных с незаконными лабораториями, прекурсорами и оборудованием, между национальными компетентными органами в режиме реального времени. Система PICS обеспечивает раннее оповещение о появлении новых веществ, которые используются наркоторговцами, но не находятся под международным контролем.

Международная система разрешений на ввоз и вывоз (I2ES), разработанная и обслуживаемая Комитетом при содействии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), дает странам возможность обмениваться электронными разрешениями на ввоз и вывоз по защищенным каналам. Это устраняет необходимость обмена физическими документами, что позволяет снизить риск мошеннических действий с разрешениями.

МККН также проводит краткосрочные международные операции по сбору оперативной информации при поддержке по линии проектов «Призма» (в отношении прекурсоров синтетических наркотиков) и «Сплоченность» (в отношении прекурсоров кокаина и героина).

### Добровольное международное сотрудничество в отношении не подлежащих контролю веществ

МККН использует предоставленные ему полномочия и уникальные организаторские возможности, предусмотренные соответствующими международными конвенциями о контроле над наркотиками, для содействия добровольному международному сотрудничеству

между правительствами, их правоохрательными органами, полицией, таможенными и почтовыми службами, регулирующими органами и партнерами из частного сектора.

Программа ГРИДС, работа которой началась в 2019 году, служит укреплению добровольного международного сотрудничества в борьбе с оборотом опасных веществ, не включенных в списки к конвенциям, посредством обмена информацией и проведения учебной подготовки.

С помощью ряда платформ национальные компетентные органы обмениваются оперативной информацией о методах незаконного оборота, изъятиях и подозрительных поставках новых веществ и получают к ней доступ в режиме реального времени. Почти 200 правительств, территорий и международных организаций — партнеров, включая Всемирную таможенную организацию (ВТамО) и Всемирный почтовый союз (ВПС), пользуются инструментами и ресурсами программы ГРИДС в целях укрепления взаимодействия и расширения обмена оперативными данными.

### Проект «МККН-Обучение»

Доступ к электронным учебным модулям МККН получили около 1 500 должностных лиц из 160 стран и территорий, что помогает государствам в полной мере выполнять положения международных конвенций о контроле над наркотиками. Это особенно полезно для государств, которые сталкиваются со сложностями при сборе данных и представлении отчетности, так как их специалисты смогут углубить знания и смогут содействовать принятию мер контроля, предусмотренных конвенциями. Более 600 должностных лиц из 112 правительств приняли участие в учебных мероприятиях, проводившихся во всех регионах мира, что привело к увеличению числа сторон конвенций, улучшению показателей представления данных, более эффективному взаимодействию и улучшению диалога между правительствами и Комитетом.

### Сотрудничество с неправительственными субъектами

Успехи, достигнутые в рамках международной деятельности по контролю над прекурсорами, напрямую обусловлены взаимодействием и сотрудничеством национальных, региональных и глобальных партнеров, включая Интерпол, УНП ООН, ВТамО и региональные организации, такие как Европейская комиссия и Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами.

Тесное сотрудничество между разными учреждениями Организации Объединенных Наций, отвечающими за выполнение различных функций в рамках международной системы контроля над наркотиками, также имеет большое значение для ее эффективного функционирования. Так, МККН на регулярной основе сотрудничает с Комитетом экспертов по лекарственной зависимости Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), предоставляя техническую информацию и данные о веществах, в отношении которых проводится обзор, а также участвуя в проведении обзоров.

Комитет регулярно проводит встречи с представителями гражданского общества, чтобы лучше понять позицию организаций, работающих с людьми, употребляющими наркотики, и оценить эффект проводимой наркополитики во всем мире.

МККН сотрудничает с Международной ассоциацией хосписов и паллиативной помощи в целях обмена результатами исследований, данными и аналитическими материалами по вопросу о доступности контролируемых веществ для использования в медицинских и научных целях.

Комитет также сотрудничает с Международным комитетом Красного Креста, организацией «Врачи без границ» и другими международными организациями в целях разработки практических рекомендаций по ускорению поставок контролируемых веществ в чрезвычайных ситуациях.

#### Партнерские отношения с частным сектором

Еще одной важной составляющей международной системы контроля над наркотиками является сотрудничество с отраслью. Для того чтобы иметь возможность контролировать международную торговлю контролируемыми веществами, как это предусмотрено Конвенцией 1988 года, необходимо тесное сотрудничество в рамках химической промышленности — с производителями, импортерами, экспортерами и оптовыми и розничными торговцами. Помимо сотрудничества в рамках императивных положений все большую актуальность приобретает также добровольное сотрудничество в вопросах контроля над прекурсорами, особенно в целях противодействия обороту дизайнерских прекурсоров и других не находящихся под международным контролем химических веществ.

В странах, где налажено сотрудничество с отраслью, удается найти оптимальный баланс между созданием благоприятных условий для законной торговли химическими веществами и принятием эффективных мер контроля для недопущения незаконного производства наркотиков.

МККН поощряет государственно-частные партнерства и правительственные инициативы, направленные на стимулирование участия частного сектора, не только с предприятиями химической промышленности, но и в таких ключевых секторах, используемых наркоторговцами в противозаконных целях, как электронная торговля, социальные сети, маркетинг, платежные и финансовые услуги, грузоперевозки, почтовая связь и курьерская доставка.

#### Совместная работа по решению мировой проблемы наркотиков

Несмотря на то что международное сотрудничество в области контроля над наркотиками сопряжено с определенными трудностями, Комитет призывает правительства участвовать в политическом диалоге и поиске консенсуса в интересах достижения общей цели — охраны здоровья и обеспечения благополучия человечества.

Председатель МККН профессор Севил Атасой подчеркивает:

*«Защита здоровья людей во всем мире от опасностей, создаваемых запрещенными наркотиками, является нашей общей и совместной ответственностью. В основе международной системы контроля над наркотиками лежит желание и готовность стран работать сообща. Мы призываем правительства подтвердить свои обязательства по сотрудничеству в решении мировой проблемы наркотиков и поддержании исправно функционирующей международной системы контроля над наркотиками».*

# Основные моменты доклада и главные достижения Международного комитета по контролю над наркотиками: деятельность Комитета по улучшению здоровья и благополучия людей во всем мире в 2025 году

В 2025 году Комитет при поддержке своего секретариата:



поддерживал усилия по обеспечению пограничной безопасности, укреплению потенциала надежных партнеров из частного сектора и пресечению незаконного оборота опасных новых психоактивных веществ, синтетических опиоидов и родственных химических веществ и с этой целью, в частности:

- по состоянию на 2025 год способствовал обмену между правительствами в режиме реального времени более чем 125 тыс. единиц оперативной информации об изъятиях, имеющих отношение более чем к 3 млн сигналов о незаконном обороте, с помощью комплекта программных средств ИОНИКС в соответствии с пунктом (g) статьи 35 Конвенции 1961 года с поправками;
- оказывал содействие 95 национальным правоохранительным и регулирующим органам и 6 партнерским международным организациям в проведении операции «Зенет», в рамках которой в течение 2024 года было обнаружено и изъято в совокупности свыше 1,5 млн летальных доз веществ из группы нитазенов;
- обеспечивал взаимодействие между компетентными ведомствами Кении и Уганды в рамках операции «Африканская звезда — 2», в ходе которой было обнаружено 48 тыс. единиц фальсифицированной, незарегистрированной или незаконно изготовленной фармацевтической продукции при попытке их ввоза в Восточную Африку; выявление осуществлялось при содействии правоохранительных ведомств Соединенных Штатов с использованием таких информационных систем и технологий, как платформа «Пульс» Национальной ассоциации фармацевтических советов, комплект программных средств ИОНИКС и система отслеживания объявлений о новых опиоидах на онлайн-платформах (СНУП);
- с целью содействия проведению правоохранительных мероприятий направил правительствам ряд заблаговременных предупреждений относительно незаконного оборота кетамина, MDMB-INACA и близкородственных веществ, продуктов для электронных сигарет, содержащих новые психоактивные вещества, новых психоактивных веществ, препаратов для повышения работоспособности и 7-гидроксимитрагинина;
- провел 115 тренингов и совещаний экспертов в рамках программы ГРИДС МККН с целью содействия развитию потенциала и обеспечению доступа к современным программным средствам и технологиям для сотрудников более чем 880 правоохранительных органов, что в свою очередь способствовало повышению защищенности границ, жизнестойкости населения и защите бизнеса от противоправных действий со стороны наркоторговцев;
- обеспечивал координацию оперативных мер реагирования через сеть технических сотрудников в Абудже, Алматы (Казахстан), Бангкоке, Каире, Мехико и Нью-Дели и Центр киберкоммуникаций ГРИДС в Вене;



### способствовал обеспечению повсеместной доступности и предложения наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях, и в частности:

- рассмотрел и утвердил более 4,6 тыс. исчислений и составил свыше 300 исчислений годовых потребностей в наркотических средствах, применяемых для анестезии, обезболивания и терапии агонистами опиоидных рецепторов;
- обработал более 4 тыс. оценок и 500 уточнений к оценкам годовых потребностей в психотропных веществах, применяемых для лечения целого ряда неврологических и психических заболеваний и при терапии агонистами опиоидных рецепторов;
- получил и обработал годовые статистические отчеты 176 стран, а также 147 квартальных статистических отчетов, касающихся психотропных веществ, включенных в Список II Конвенции 1971 года (считая отчеты как с полными, так и частичными сведениями);



### способствовал предотвращению утечки наркотических средств в сферу незаконного оборота, и в частности:

- произвел сверку 652 квартальных отчетов о торговле наркотическими средствами с данными 20 тыс. записей о торговых операциях за 2024 год;
- предпринял дальнейшие шаги в связи с выявленными расхождениями в данных о торговле, случаями непредставления сведений и заявленными объемами торговли, превышающими утвержденные исчисления;
- сотрудничал с правоохранительными органами в расследовании фактов утечки наркотических средств на незаконный рынок;



### содействовал предотвращению незаконного изготовления наркотиков или сокращению его масштабов, и в частности:

- отследил информацию о более чем 34 тыс. грузов, содержавших в общей сложности 90 тыс. т и 8 млрд л контролируемых химических веществ — прекурсоров, с помощью онлайн-системы предварительного уведомления об экспорте PEN Online и направил предупреждения о поставках контролируемых прекурсоров компетентным органам более чем 170 стран;
- помог предотвратить утечку в каналы незаконного оборота 3 т 1-бок-4-пиперидона — прекурсора фентанила, из которых можно было теоретически изготовить от 1,4 до 3,3 т фентанила, или примерно от 700 млн до 1,6 млрд потенциально летальных доз;
- отследил через систему PEN Online Light более 1,4 тыс. грузов, содержавших почти 185 тыс. т и более 250 млн л химических веществ — прекурсоров, не находящихся под международным контролем, и направил предупреждения об опасности их утечки и использования для незаконного производства наркотиков компетентным органам 74 стран;
- содействовал расследованию фактов утечки почти 450 т и более 1 млн л химических веществ — прекурсоров через систему сообщений о случаях, связанных с прекурсорами;
- целенаправленно проследил торговлю прекурсорами метамfetаминa, эфедрина и псевдоэфедрина в рамках операции «Псевдоним», участие в которой приняли 60 стран и территорий и 4 международные организации и по итогам которой было произведено более 160 изъятий грузов, содержавших эти вещества, и выявлены пробелы в регулировании и мониторинге торговли лекарственными препаратами, содержащими внесенные в списки прекурсоры, требующие внимания стран-участниц;
- направил правительствам оповещения о появлении на рынке трех новых химических веществ — прекурсоров, два из которых используются для изготовления стимуляторов амфетаминового ряда, и одно — для изготовления аналога фентанила;



**способствовал расширению знаний и укреплению потенциала национальных органов<sup>1</sup> в плане осуществления конвенций о контроле над наркотиками, и в частности:**

- провел учебную подготовку по конвенциям о контроле над наркотиками для более чем 1,5 тыс. должностных лиц из 160 стран всех регионов мира с помощью пяти электронных учебных модулей и тренингов в онлайн-овом и очном форматах;
- поддерживал постоянный диалог с правительствами, международными и региональными организациями и гражданским обществом по вопросам осуществления договоров в таких областях, как обеспечение наличия контролируемых веществ для использования в законных целях, сокращение предложения и снижение спроса;
- делился со странами знаниями и способствовал укреплению их потенциала в плане осуществления международных конвенций о контроле над наркотиками, в том числе путем распространения выводов и рекомендаций, содержащихся в его ежегодном докладе и докладе о прекурсорах за 2024 год, которые были официально представлены членами Комитета на глобальном уровне, а также подготовленных им технических публикаций по наркотическим средствам и психотропным веществам;
- участвовал в работе очередной сессии Комиссии по наркотическим средствам, в том числе в тематических дискуссиях и специальном мероприятии, посвященном Международному дню борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом и презентации Всемирного доклада о наркотиках УНП ООН за 2025 год, а также в параллельных мероприятиях и неофициальном диалоге с Венским комитетом НПО по наркотикам, проведенных в ходе этой сессии, и межсессионных совещаниях;

<sup>1</sup> Из-за дефицита ликвидных средств в Секретариате Организации Объединенных Наций у Комитета не было возможности для посещения стран в 2025 году с целью оценки потребностей и вынесения рекомендаций по улучшению ситуации с осуществлением конвенций о контроле над наркотиками в интересах достижения национальных целей в области охраны здоровья и обеспечения благополучия населения.



**следил за соблюдением положений договоров и содействовал достижению целей международных конвенций о контроле над наркотиками, и в частности:**

- провел консультации более чем с 50 правительствами и международными партнерами в ходе своей 141-й сессии с целью рассмотрения правозащитных аспектов контроля над наркотиками, в том числе с точки зрения соблюдения права на здоровье, надлежащей правовой процедуры и принципа соразмерности в национальной политике в области оборота наркотиков;
- поддерживал связь с партнерами, включая Председателя Комиссии по наркотическим средствам, УНП ООН, ВОЗ, Интерпол, ВТамО и УВКПЧ, с целью обсуждения вопросов осуществления конвенций о контроле над наркотиками в соответствии с международным правом и обязательствами в области прав человека;
- продлил срок действия соглашений о сотрудничестве с ВПС и Таможенной организацией Океании;



**содействовал осуществлению договоров на основе сотрудничества с правительствами и гражданским обществом и с этой целью, в частности:**

- заключил соглашение с Международной ассоциацией хосписной и паллиативной помощи о сотрудничестве в вопросах повышения доступности контролируемых лекарственных средств для медицинских и научных целей, особенно в чрезвычайных гуманитарных ситуациях;
- участвовал в неформальном диалоге с представителями гражданского общества, состоявшемся в ходе шестьдесят восьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам, провел консультации с представителями гражданского общества на тему международного сотрудничества в области контроля над наркотиками в ходе своей 143-й сессии и поддерживал постоянное сотрудничество с Венским комитетом НПО по наркотикам;
- призвал правительства обеспечивать своевременный доступ к основным лекарственным средствам в кризисных ситуациях и участвовал в глобальных политических дискуссиях на тему выполнения договорных обязательств с опорой на научные данные и при полном уважении прав человека.

## Улучшение доступности и снижение цены основных обезболивающих препаратов и психотропных веществ особенно важны для стран с низким и средним уровнем дохода

Несмотря на то что в целом перебоев с поставками нет и имеются достаточные глобальные запасы, обеспечение доступности недорогих опиоидных анальгетиков, таких как морфин, остается актуальной проблемой.

За десять лет, прошедших с момента единогласного принятия Генеральной Ассамблеей итогового документа «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней» на специальной сессии по мировой проблеме наркотиков в 2016 году, международное сообщество полнее осознало важность обеспечения наличия контролируемых веществ для медицинских и научных целей. Стремление исправить ситуацию, когда существуют существенные различия в уровне потребления опиоидных анальгетиков для обезболивания, послужило в ряде стран стимулом для выработки национальной политики, что доказывает, что доступность контролируемых веществ можно повысить даже при сохранении низких затрат.

В 2024 года увеличились общемировые масштабы законного культивирования и производства опиоидного мака всех основных сортов, причем все больше стран теперь культивируют несколько сортов, что снижает риск перебоев с поставками. Масштабы производства опиоидного сырья значительно увеличились, и, согласно прогнозам, в 2026 году эта тенденция сохранится.

Одна из основных причин, по которой эта проблема остается нерешенной, в том, что существенная часть производимого в мире морфина не используется непосредственно для обезболивания. Потребление морфина, как и других опиоидных анальгетиков, по-прежнему сосредоточено в развитых странах Европы и Северной Америки. В развивающихся же регионах потребление опиоидных анальгетиков находится на значительно более низком уровне, чем нужно для удовлетворения медицинских потребностей населения. Многие страны продолжают сообщать о трудностях с закупкой лекарственных средств, содержащих морфин. МККН констатирует, что возможности развивающихся стран закупать и применять морфин для обезболивания по-прежнему ограничивают такие факторы, как экономические и коммерческие интересы, недостаток знаний и профессиональной подготовки и несовершенство нормативного регулирования.

Оценка положения дел с наличием психотропных веществ на глобальном уровне остается сложной задачей. Вместе с тем МККН отмечает также недостаточное наличие психотропных веществ, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода. Анализ статистических данных по психотропным веществам, представленных правительствами, в частности данных о потреблении, показывает, что некоторый прогресс был достигнут, но все еще сохраняется ряд областей, требующих принятия мер, и что для улучшения положения дел с наличием и доступностью контролируемых психотропных веществ в медицинских и научных целях необходимо применять комплексный подход, особенно в том, что касается решения проблемы наличия и доступности контролируемых веществ для медицинских целей одновременно со снижением их стоимости. МККН призывает правительства наращивать возможности сбора как можно более точных данных, требуемых для верного исчисления потребностей в контролируемых веществах, от всех участников цепочки снабжения и потребления.

В 2024 году первым по объему мирового производства по-прежнему был противозепилептический лекарственный препарат фенобарбитал, а производство анксиолитического средства диазепам сократилось более чем на 50 процентов

В целом тенденции в производстве психотропных веществ, находящихся под международным контролем и применяемых для лечения неврологических и психических заболеваний и при терапии с применением агонистов опиоидных рецепторов, носили в 2024 году разнородный характер по сравнению с 2023 годом. Как и на протяжении многих предыдущих лет, в наибольшем количестве по массе брутто (308 т) было произведено противозепилептического лекарственного препарата фенобарбитала, однако в пересчете на дозы (СУСД) его было произведено меньше, чем других веществ.

Тенденции в потреблении психотропных веществ в 2024 году также носили разнородный характер. Самым потребляемым средством в мире был алпрозолам — бензодиазепин, используемый для лечения тревожности, хотя его потребление в пересчете на количество доз по сравнению с 2023 годом сократилось. Потребление других бензодиазепинов, таких как противозепилептический препарат клоназепам (один из основных анксиолитических диазепамов, включенный в перечень основных лекарственных средств ВОЗ), и седативно-гипнотического средства золпидема в 2024 году также резко сократилось. Общемировое потребление других веществ, напротив, выросло: так, потребление анксиолитического средства лоразепам в 2024 году увеличилось почти на 1 млрд доз. Показатели потребления большинства других веществ в 2024 году незначительно увеличились или уменьшились, но в целом оставались на уровне, сопоставимом с предыдущими годами.

МККН выносит рекомендации, направленные на устранение барьеров для лиц, совершающих международные поездки и имеющих при себе рецептурные лекарственные средства

Люди, совершающие международные поездки и имеющие при себе контролируемые вещества для законного медицинского потребления, при пересечении международных границ должны соблюдать сложные правила и меры контроля. МККН призывает государства ввести в действие нормативно-правовые акты, которые позволили бы путешественникам, на законных основаниях имеющим при себе лекарственные средства, содержащие контролируемые вещества, беспрепятственно въезжать на их территорию.

МККН призывает также большее число государств делиться с Комитетом самой актуальной информацией о своих нормативно-правовых актах и размещать эту информацию в интернете, чтобы она была доступна для международных лиц, совершающих международные поездки. МККН публикует информацию о требуемых документах, полученную от государств, и служит единственным централизованным источником такой информации для лиц, совершающих поездки.

## Доклад о прекурсорах и оборудовании

*Благодаря платформе МККН была предотвращена утечка партии прекурсора фентанила, которая могла быть использована для производства до 1,6 млрд потенциально смертельных доз фентанила*

В марте 2025 года благодаря платформе МККН PEN Online (Pre-Export Notification Online) была предотвращена утечка 3 т 1-бок-4-пиперидона — прекурсора фентанила, который был включен в Таблицу I Конвенции 1988 года в декабре 2024 года. Если бы поставка не была предотвращена, она могла бы быть использована для производства примерно от 1,4 до 3,3 т фентанила.

В 2025 году правительства более 190 стран и территорий взаимодействовали через онлайн-платформу МККН PEN Online и отслеживали более 34 тыс. запланированных поставок наркотических веществ, находящихся под международным контролем.

## Основные новые тенденции в сфере незаконного оборота прекурсоров

### Прекурсоры амфетамина и метамфетамина

- Несмотря на увеличение количества метамфетамина, изъятого во всем мире, количество изъятого в 2024 году эфедрина осталось на уровне 2023 года и по-прежнему было меньше, чем десять лет назад.
- Недавно поставленных под контроль Ф-2-П метилглицидной кислоты и ее сложных эфиров было изъято в два раза меньше, чем в предыдущем году.
- В Европе появились новые альтернативные прекурсоры амфетамина и метамфетамина.
- Все большее географическое распространение получают изощренные методы изготовления метамфетамина.

### Прекурсоры полусинтетических и синтетических каннабиноидов

- Изготовленные на заказ «полуфабрикаты синтетических каннабиноидов» все чаще изымаются как дизайнерские прекурсоры, которые можно превратить в желаемые конечные продукты, такие как MDMB-4en-PINACA, с помощью легкодоступных средств при наличии весьма ограниченных технических знаний.
- Контроль над КБД как прекурсором наркотиков в Китае и добровольные уведомления правительства Китая о планируемом экспорте КБД помогают получать более полную картину легальных рынков КБД.

### Прекурсоры других конечных наркотических продуктов

- Значительное количество прекурсоров метадона было изъято в Европе.
- В 2024 году во всем мире было изъято более 230 т перманганата калия, главным образом в странах Южной Америки, что свидетельствует о росте объемов изготовления кокаина и побуждает возобновить призывы к ужесточению внутреннего контроля.

## Оборудование для незаконного изготовления наркотических средств (статья 13 Конвенции 1988 года)

Во всем мире незаконные лаборатории по изготовлению наркотических средств становятся все более совершенными, а наиболее часто изымаемым видом оборудования являются таблеточные прессы. В ноябре 2025 года МККН опубликовал свой второй технический доклад об оборудовании, используемом при незаконном изготовлении наркотиков, и статье 13 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

## Сотрудничество с отраслью

В 2025 году МККН опубликовал инструктивный документ «Руководство по партнерским связям с отраслевыми структурами: стратегические рамки предупреждения утечки химических веществ». Этот документ был представлен в качестве документа зала заседаний на состоявшейся в марте 2025 года сессии Комиссии по наркотическим средствам и отражает итоги проведенной в 2024 году международной конференции по теме «Привлечение частного сектора к борьбе с незаконным производством наркотиков: знай свои отрасли».

---

## Анализ положения с наркотиками в мире

### Глобальные вопросы, требующие постоянного внимания

В ежегодном докладе рассматриваются следующие отдельные глобальные вопросы, которые требуют более тщательного изучения и постоянного внимания:

- Провоз веществ, находящихся под международным контролем, лицами, совершающими зарубежные поездки
- Выращивание и производство каннабиса с низким содержанием ТГК (конопля) в промышленных целях
- Мониторинг основного оборудования с целью предотвращения незаконного изготовления наркотиков
- Применение иммунотерапии и психоделических веществ в лечении расстройства, вызванного употреблением наркотиков
- Тенденции в сфере оборота новых психоактивных веществ и веществ, повышающих физическую и умственную работоспособность

Эти глобальные вопросы рассматриваются в разделе А главы III.

## Основные события в регионах

### Африка

В последние несколько лет **Африка превратилась в один из наиболее проблемных регионов в плане доступности и наличия наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях.**

**Хотя главным наркотиком растительного происхождения, культивируемым и производимым в Африке, является каннабис, в регионе можно встретить самые разные запрещенные наркотики.** В регионе процветает преступная деятельность, связанная с незаконным оборотом, импортом и экспортом самых разнообразных наркотиков, а их потребление растет.

**Африка все чаще используется торговцами кокаином** в качестве как транзитного узла, так и формирующегося рынка назначения для кокаина, что отражает более общую тенденцию к экспансии на новые рынки.

**Наиболее остро среди связанных с наркотиками проблем в Африке стоит проблема незаконного оборота опиоидных лекарственных средств, в том числе некачественных.**

**Употребление и быстрое распространение наркотических смесей, включая «куш», по-прежнему создают серьезные проблемы с точки зрения общественного здоровья в некоторых районах Африки.**

## Северная и Южная Америка

### Центральная Америка и Карибский бассейн

**В Центральной Америке и Карибском бассейне все более серьезную угрозу представляют новые психоактивные вещества.** В регионе было зафиксировано значительное число инцидентов, связанных с бензодиазепинами и опиоидами.

В силу своего географического положения между основными районами производства и потребительскими рынками **регион остается подвержен влиянию незаконного оборота наркотиков.**

**В последние годы все чаще сообщается о культивировании в странах Центральной Америки кокаинового куста.**

### Северная Америка

**Канада, Мексика и Соединенные Штаты еще более активизировали свои действия по борьбе с продолжающимся незаконным изготовлением и оборотом синтетических наркотиков, особенно фентанила.**

**Число случаев передозировки наркотиков снизилось как в Канаде (на 17 процентов), так и в Соединенных Штатах (на 27 процентов),** однако пока еще преждевременно делать прогнозы относительно того, станет ли это снижение устойчивой тенденцией. **Употребление опиоидов не в медицинских целях по-прежнему представляет опасность для здоровья людей.**

### Южная Америка

**Наиболее динамичным сегментом незаконного наркорынка является рынок кокаина,** при этом рост производства кокаина в Южной Америке ведет к расширению рынка этого наркотика в странах Азии и Африки.

**Присутствие местных и международных преступных групп, связанных с организованной преступностью, особенно заметно в Эквадоре.** В 2024 году Эквадор сообщил о конфискации рекордного количества кокаина.

**В бассейне реки Кататумбо (Колумбия) вооруженные конфликты между группами, связанными с организациями, которые занимаются международным незаконным оборотом наркотиков, стали причиной самой масштабной чрезвычайной гуманитарной ситуации в стране с момента начала официального учета таких событий.**

Согласно докладу о мониторинге плантаций коки в Многонациональном Государстве Боливия за 2023 год, **площадь незаконных насаждений кокаинового куста в охраняемых районах страны в 2023 году увеличилась на 34 процента, тогда как в целом по стране рост составил 4 процента.**

**Во Всемирном докладе о наркотиках за 2025 год, подготовленном УНП ООН, рассмотрена связь между золотодобычей и незаконным оборотом наркотиков, а также другими серьезными преступлениями в различных странах Южной Америки, в частности в области Амазонии, а также причастность к такой деятельности легальных корпораций и предприятий.**

## Азия

### Восточная и Юго-Восточная Азия

**Сотрудничество между странами Восточной и Юго-Восточной Азии укрепляется благодаря совместным действиям и проведению новой политики решения наркопроблем**, а также важным инициативам, таким как подписание в Ханое Конвенции Организации Объединенных Наций против киберпреступности, в которой особо отмечается также проблема незаконного оборота наркотиков.

**Страны все чаще переходят к применению в профилактической работе подходов, ориентированных на охрану здоровья и соблюдение прав человека** и реализуемых в рамках научно обоснованных мер, объединяющих лечебную помощь и информационно-просветительскую работу. **В регионе отмечаются высокие показатели потребления наркотиков путем инъекций и инфицирования ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики**, а также здесь проживает самая многочисленная в мире когорта лиц, употребляющих амфетамины.

**Законодательные реформы позволили ужесточить контроль над синтетическими наркотиками, прекурсорами и такими веществами, как каннабис и нитазены**. Несмотря на некоторые предпринимаемые в регионе усилия к отмене смертной казни, в некоторых странах она по-прежнему применяется за наркопреступления.

**Из синтетических наркотиков наибольшую угрозу по-прежнему представляет метамфетамин**, при этом количество его изъятий достигло рекордного уровня, а опасения в связи с потреблением кетамина и новых веществ продолжают усиливаться. **С 2024 года этот регион является крупнейшим в мире источником незаконного опиума**. Сети наркоторговцев расширяются за пределы региона, используя передовые технологии и разнообразные маршруты.

### Южная Азия

**Южная Азия остается крупнейшим потребительским рынком опиоидов во всем мире**. По оценкам, в 2023 году в регионе насчитывалось 20,7 млн человек, употреблявших опиоиды (1,8 процента населения в возрасте 15–64 лет), что составляло одну треть от общемирового числа людей, употреблявших опиоиды.

Как указывается во Всемирном докладе о наркотиках за 2025 год, **Южная Азия все чаще становится пунктом назначения партий кокаина**. В регионе также распространяется изготовление и употребление метамфетамина.

**Что касается кодеина, то общемировой объем его изъятий вырос с нуля в 2015 году до более чем 200 т в 2023 году**. Большая часть кодеина, ставшего предметом незаконного оборота в период 2022–2024 годов, была произведена в Южной Азии или распространялась из нее.

### Западная Азия

**В Афганистане посевная площадь опиумного мака оставалась на исторически низком уровне: в 2025 году незаконными плантациями было занято 10 200 га**. Как следствие, объем незаконного производства опиума сократился, согласно оценкам, до 296 т. Такое сокращение обусловлено неурожаем, засухами и сохраняющимся запретом на наркотики в стране.

**Незаконное производство синтетических наркотиков, включая метамфетамин, поддельный «каптагон» и другие новые психоактивные вещества, продолжало расти по всей Западной Азии, что ведет к повышению доступности и востребованности наркологической лечебной помощи в Центральной Азии и на Ближнем Востоке.**

**В Западной Азии наблюдается дальнейшее изменение моделей потребления наркотиков: продолжается переход от традиционных опиатов к синтетическим стимуляторам и новым синтетическим опиоидам.** Сокращение незаконного предложения героина вследствие уменьшения посевных площадей опия в Афганистане может подтолкнуть лиц, употребляющих наркотики, к употреблению более сильных и опасных синтетических опиоидов, в том числе нитазенов.

## Европа

**В последние годы в Западной и Центральной Европе существенно увеличились масштабы незаконного оборота кокаина, о чем свидетельствуют широкая доступность этого вещества и общий объем произведенных изъятий.**

**В Европе увеличиваются масштабы незаконного изготовления синтетических наркотиков.** Повышение доступности сильнодействующих синтетических опиоидов, в частности нитазенов, представляет угрозу для всего региона, но в большей степени затрагивает страны Балтии.

**Распространение новых психоактивных веществ по-прежнему представляет серьезную проблему.** К концу 2024 года Система раннего оповещения Европейского союза о новых психоактивных веществах отслеживала в общей сложности 1 тыс. различных веществ.

**Несмотря на то что в Европейском союзе широко распространены программы обмена игл и шприцев, по-прежнему существуют значительные пробелы в охвате услугами, направленными на уменьшение негативных медико-социальных последствий употребления наркотиков.** В 2023 году только 7 из 25 европейских стран, предоставивших данные, достигли целевых показателей по оказанию услуг, установленных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ).

## Океания

**Незаконный оборот наркотиков через тихоокеанские островные государства в Австралию и Новую Зеландию продолжался в беспрецедентных масштабах.** Организованные преступные группы использовали все более изощренные методы ведения своей деятельности. Судя по данным об изъятиях, больше всего этим явлением затронуты такие островные государства Тихого океана, как Фиджи, Папуа — Новая Гвинея и, в меньшей степени, Тонга.

**В Тихоокеанском регионе одной из важнейших проблем в сфере здравоохранения и социальной сфере становится употребление наркотиков, которое в значительной степени способствует росту числа людей с инвалидностью и увеличению масштабов социальных проблем и экономических потерь.** На Фиджи, в Папуа — Новой Гвинее и Тонге высокими темпами растет употребление таких наркотиков, как метамфетамин.

**В 2025 году о вспышках ВИЧ-инфекции было объявлено на Фиджи и в Папуа — Новой Гвинее.** По оценкам, половина пациентов, получающих антиретровирусную терапию на

Фиджи, вероятно, инфицировались ВИЧ в результате употребления наркотиков путем инъекций.

**Несколько стран Океании еще не стали участниками международных конвенций о контроле над наркотиками.** Присоединение к этим международным договорам и их осуществление в полном объеме укрепило бы региональные усилия по решению проблем, связанных с наркотиками, путем расширения сотрудничества, повышения доступности контролируемых веществ для использования в медицинских, научных и промышленных целях, а также содействия международному сотрудничеству судебных и правоохранительных органов в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

## Инициативы МККН по поддержке государств-членов

### Проект «МККН-Обучение»

Программа «МККН-Обучение» — это разработанная Комитетом программа, направленная на оказание поддержки правительствам в соблюдении положений международных договоров о контроле над наркотиками и представлении Комитету отчетности для улучшения положения с наличием контролируемых веществ для использования в медицинских и научных целях. Программа включает онлайн-обучение по пяти электронным модулям (на английском, французском, русском, испанском и португальском языках), а также виртуальные и очные тренинги и семинары.

В январе 2025 года в рамках программы «МККН-Обучение» был проведен очный учебный семинар для государств Африканского Рога и Восточной Африки, в котором приняли участие должностные лица из Бурунди, Джибути, Кении, Объединенной Республики Танзания, Сомали, Судана, Уганды, Эритреи, Эфиопии и Южного Судана.

В августе 2025 года в рамках программы «МККН-Обучение» состоялся семинар в режиме онлайн для официальных лиц компетентных национальных органов франкоязычных стран Африки, участие в котором приняли представители Алжира, Бенина, Демократической Республики Конго, Коморских Островов, Кот-д'Ивуара, Мавритании, Мадагаскара, Марокко, Руанды, Сенегала и Чада.

По состоянию на 1 ноября 2025 года в качестве пользователей электронных модулей проекта «МККН-Обучение» зарегистрировались 1 506 должностных лиц из 160 стран и территорий. Комитет призывает правительства регистрировать должностных лиц своих компетентных национальных органов для прохождения обучения.

### Глобальная программа МККН по оперативному пресечению незаконного оборота опасных веществ (Программа ГРИДС)

В 2019 году после принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 73/192 о международном сотрудничестве в решении мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней Комитет учредил программу ГРИДС МККН с целью укрепления добровольного международного сотрудничества в борьбе с оборотом опасных веществ, не включенных в списки международных конвенций о контроле над наркотиками. МККН реализует программу и для этого использует предоставленные ему уникальные полномочия и организаторские возможности, предусмотренные соответствующими международными конвенциями о контроле над наркотиками, для содействия добровольному международному сотрудничеству, выступая в роли надежного хранителя конфиденциальных данных, предоставленных ему государствами-членами. В целях укрепления взаимодействия, обмена информацией в режиме реального времени, расширения обмена оперативными данными и развития международного сотрудничества инструментами и ресурсами программы ГРИДС пользуются около 5 тыс. координаторов из почти 200 стран, территорий и международных партнеров.

МККН добился значительных успехов в глобальной работе по укреплению границ, обеспечению безопасности населения и предотвращению использования предприятий частного сектора в противозаконных целях наркоторговцами, распространяющими опасные новые психоактивные вещества и синтетические опиоиды, и это стало возможным благодаря получению более масштабных результатов реализации его программы ГРИДС. Благодаря

бесплатному доступу к набору инструментов ИОНИКС, обучению экспертов и оказанию поддержки компетентным органам при проведении международных операций, таких как «Зенет», «Африканская звезда — II», правительства обменялись информацией о более чем 125 тыс. изъятий, перехватили более 1,5 млн смертельных доз наркотиков и внедрили передовые технологии для отслеживания и ликвидации незаконных цепочек поставок. Проведя в 2025 году 115 мероприятий по наращиванию потенциала и налаживанию контактов и выпустив большое число оперативных оповещений по всему миру, МККН способствовал повышению сопротивляемости государств, расширению возможностей государственно-частного сотрудничества и оказанию поддержки оперативным подразделениями в борьбе с быстро меняющимися наркоугрозами.

## Программа МККН по прекурсорах и оборудованию

### Мониторинг законной торговли для предотвращения утечек: PEN Online и PEN Online Light

В соответствии с Конвенцией 1988 года правительствам требуется обмениваться предварительными уведомлениями об экспорте прекурсоров, включенных в таблицы к ней, в целях содействия законной торговле и предотвращения их утечки. По состоянию на 2025 год через электронную платформу МККН было передано более полумиллиона таких предварительных уведомлений об экспорте. В настоящее время на платформе зарегистрированы пользователи из 170 правительств.

Кроме того, в 2025 году 74 правительствам-импортерам были направлены уведомления о планируемых поставках через систему PEN Online Light, которая является расширением платформы PEN Online и дает возможность правительствам добровольно направлять предварительные уведомления об экспорте химических веществ, не включенных в таблицы к Конвенции 1988 года, но используемых, как известно, при незаконном изготовлении наркотиков.

Операции правоохранительных органов и обмен оперативной информацией МККН не только обеспечивает работу Системы сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS), — платформы, которая позволяет правоохранительным и другим компетентным органам государств обмениваться информацией об изъятиях прекурсоров и оборудования, но и созывает совещания в связи с конкретными случаями и распространяет оповещения, которые помогают компетентным органам выявлять и расследовать инциденты, связанные с химическими веществами и оборудованием, используемыми для незаконного изготовления наркотиков по всему миру. В 2025 году было распространено десять оповещений. В трех из них правительства оповещались о двух новых прекурсорах стимуляторов амфетаминового ряда, и в одном — о новом прекурсор аналогов фентанила. Ни одно из этих веществ не находится под международным контролем.

### Оборудование, сотрудничество с отраслью и виртуальные рынки: комплексный взгляд на производство незаконных наркотиков

По мере того как рынки запрещенных наркотиков проходят путь развития от торговли преимущественно веществами растительного происхождения ко все большему преобладанию синтетических наркотиков, МККН продолжает оказывать поддержку правительствам в осуществлении дополнительных положений Конвенции 1988 года. С 2024 года в доклад МККН о прекурсорах включается отдельная глава (глава III), посвященная этим более обширным аспектам производства запрещенных наркотиков.

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) является независимым органом, осуществляющим мониторинг осуществления международных конвенций о контроле над наркотиками Организации Объединенных Наций. Он был создан в 1968 году в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года. Он является преемником ряда организаций, учрежденных в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций. На основе результатов своей деятельности МККН публикует ежегодный доклад, который представляется Экономическому и Социальному Совету Организации Объединенных Наций через Комиссию по наркотическим средствам. В докладе содержится всесторонний обзор положения в области контроля над наркотиками в различных частях мира. Являясь независимым органом, МККН пытается определять и прогнозировать опасные тенденции и предлагает необходимые меры.